

✓ **Руководителю**

Красноярского УФАС России

Захарову В.М.

660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д»

Заявитель:

Публичное акционерное общество «Сбербанк России»
в лице Красноярского отделения № 8646
место нахождения: 117997, г. Москва, ул. Вавилова, 19
почтовый адрес: 660028, г. Красноярск,
пр-т Свободный, д. 46

Представитель банка по доверенности:

Рыбаков Алексей Александрович,
тел.: + 7 (391) 259-81-82, + 7 902 982 60 90
mail: aarybakov@sberbank.ru

Заказчик:

Региональный фонд капитального ремонта
многоквартирных домов
на территории Красноярского края,
660099, г. Красноярск, ул. Ады Лебедевой, д. 101а,
тел. 8 (391) 223-93-25; 8 (391) 223-93-11;
адрес электронной почты: zakaz01@fondkr24.ru,
info@fondkr24.ru

ЖАЛОБА

на действия заказчика.

На официальном сайте Регионального фонда капитального строительства по адресу: www.fondkr24.ru 09.02.2021 было размещено извещение №01/21 о проведении конкурса по отбору российской кредитной организации для открытия счета (Приложение №1 к настоящей жалобе).

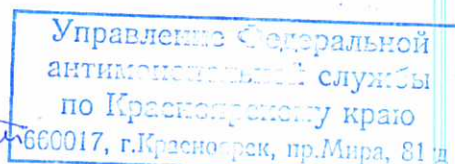
В соответствии с п. 4 Извещения конкурс проводится в соответствии с требованиями и на условиях, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 23.05.2016 № 454 «Об утверждении Положения о проведении конкурса по отбору российских кредитных организаций для открытия счетов региональным оператором» (далее - Положение).

В п. 5 Извещения установлены следующие сроки на подачу заявок: кредитные организации, желающие принять участие в конкурсе предоставляют заявку в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, по адресу: г. Красноярск, ул. Ады Лебедевой, д. 101а, в срок с «11» февраля 2021 до 9 ч. 30 мин. «15» марта 2021 (время местное) ежедневно в рабочие дни с 9:00 до 18:00 часов, обед с 13:00 до 14:00 часов.

Согласно п. 6 Извещения определен перечень документов в составе заявки: в состав заявки включаются предложения о размере процентной ставки по договору банковского счета, а также

19 MAR 2021
4515

кач



документы, подтверждающие соответствие российской кредитной организации требованию, предусмотренному пунктом 7 Положения.

К заявке прилагаются:

а) копии решения (протокола) о назначении руководителя российской кредитной организации на должность и приказ о вступлении в должность руководителя российской кредитной организации;

б) оригинал доверенности на представление интересов российской кредитной организации, удостоверенной российской кредитной организацией, позволяющей установить наличие полномочий лица на подписание и подачу заявки, и копия такой доверенности (в случае подписания заявки уполномоченным представителем российской кредитной организации и (или) подачи заявки таким представителем);

в) опись документов, прилагаемых к заявке (п. 6 Извещения).

В установленный срок, принимая внимание требования Положения, ПАО Сбербанк заказчику была направлена заявка (приложение №2 к настоящей жалобе), к которой были приложены следующие документы:

- заверенная копия выписки из протокола о назначении руководителя ПАО Сбербанк на должность,

- заверенная копия приказа о вступлении в должность руководителя ПАО Сбербанк,

- заверенная Банком информация о величине собственных средств (капитала) по состоянию на 01.02.2021 г.,

- заверенная Банком информация о действующих рейтингах, присвоенных ПАО Сбербанк международными и национальными рейтинговыми агентствами,

- заверенная Банком копия доверенности Галкиной Т.М.,

- доверенность и заверенная Банком копия доверенности Солнцева Д.В.

Заявка подписана Солнцевым Д.В., иные документы в составе приложения также заверены указанным лицом (за исключением доверенности на имя Солнцева Д.В.). Указанный документ был представлен в виде нотариально заверенной копии оригинала доверенности.

15 марта 2021 года был опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору российской кредитной организации для открытия счета Региональному фонду капитального ремонта многоквартирных домов на территории Красноярского края (приложение №3), согласно которому участник ПАО Сбербанк не допущен по причине того, что заявка оформлена с нарушением требований Положения (в нарушение подп. Б п. 53 Положения в составе заявки отсутствует оригинал доверенности на представление интересов российской кредитной организации. При этом, в описи (п. 7) указано, что в составе заявки представлена доверенность и заверенная Банком копия доверенности Солнцева Д.В. Однако, вместо оригинала доверенности приложена ее нотариально удостоверенная копия).

Согласно части 2 статьи 18.1 ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а

в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Полагаем, что заявка ПАО Сбербанк была необоснованно отклонена, что привело к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, поэтому в силу ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции указанное лицо имеет право обжаловать отказ в допуске к конкурсу.

В соответствии с положениями подпункта б пункта 29 Положения к заявке прикладывается доверенность в целях возможности установления полномочий лица, представлять интересы российской кредитной организации на подписание и подачу заявки.

Как указано выше, заявку подписал Солнцев Д.В., который действует на основании нотариально удостоверенной доверенности от 13.05.2019 № 173-Д.

В соответствии с положениями статьи 59 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1):

«Нотариус удостоверяет доверенности от имени одного или нескольких лиц, на имя одного или нескольких лиц.

Доверенность, выдаваемая в порядке передоверия, подлежит нотариальному удостоверению **по представлению основной доверенности**, в которой оговорено право передоверия, либо по представлении доказательств того, что представитель по основной доверенности вынужден к этому силою обстоятельств для охраны интересов выдавшего доверенность. Доверенность, выданная в порядке передоверия, не должна содержать в себе больше прав, чем предоставлено по основной доверенности. Срок действия доверенности, выданной в порядке передоверия, не может превышать срока действия доверенности, на основании которой она выдана».

Таким образом, при удостоверении доверенности на имя Солнцева Д.В. нотариус проверил личность подписавшего, его дееспособность, кроме того, правоспособность юридического лица и полномочия его представителя.

К заявке была приложена нотариально заверенная копия доверенности Солнцева Д.В. (верность засвидетельствована временно исполняющим обязанности нотариуса Рыковой В.Г. Красноярского нотариального округа Андреевой А.Ю.).

Согласно статье 77 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, утвержденных постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 11.02.1993 № 4462-1, нотариус свидетельствует верность копий документов и выписок из них, выданных органами государственной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации, юридическими лицами, а также гражданами при условии, что эти документы не противоречат законодательным актам Российской Федерации.

Порядок освидетельствования верности копии определен Методическими рекомендациями по свидетельствованию верности копий документов и выписок из них, утв. Решением Правления ФНП от 25.04.2016, протокол № 04/16. В соответствии с п. 1.1 **нотариальное действие представляет собой свидетельствование верности копии документа с представленным нотариусу его оригиналом.** Для свидетельствования верности копии нотариусу может быть представлен документ любого содержания, назначения, независимо от его юридической и практической значимости, за исключением случаев, установленных законом.

Таким образом, **свидетельствование верности копии, представленной в составе заявки, осуществляется только при предоставлении оригинала нотариальной доверенности, а последняя выдается лишь после проверки личности подписавшего, его дееспособности, правоспособности юридического лица и полномочий его представителя.**

Из совокупности изложенных выше положений следует, что **нотариально удостоверенная копия документа обладает такой же юридической силой, что и подлинник документа,** на что было неоднократно обращено внимание в судебной практике, в частности, в Постановлении Третьего арбитражного апелляционного суда от 25.12.2012 по делу № А33-8612/2012, определении Верховного суда РФ от 27.02.2017 № 304-КГ16-20906, Постановлении Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 09.12.2020 № А32-694/2020.

В соответствии с абзацем 1 статьи 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, настоящими Основами защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации. Иными словами, нотариус, действуя в интересах граждан и юридических лиц при совершении нотариальных действий, действует от имени Российской Федерации.

Учитывая изложенное, полагаем, что ПАО Сбербанк выполнены требования, содержащиеся в п. 6 Извещения, п. 29 Положения, а именно, представлены все необходимые документы, в том числе подтверждающие полномочия лица, поэтому отклонение заявки участника было осуществлено по формальному признаку в отсутствие доказательств предоставления им недостоверной информации.

При изложенных обстоятельствах, считаем, заказчиком сделан необоснованный вывод о нарушении ПАО Сбербанк правил подачи заявки на участие в конкурсе. В данном случае представленные в составе заявки доверенности были оформлены надлежащим образом в соответствии с требованиями действующего законодательства что свидетельствует о соблюдении должной степени заботливости и осмотрительности, требуемой от профессионального участника рынка.

Отклоняя заявку, фактически ставя под сомнение совершенное нотариальное действие, не оспоренное в установленном законом порядке, ставится под сомнение соответствующее действие Российской Федерации.

В заключение стоит отметить, что предложение ПАО Сбербанк о размере процентной ставки по договору было более выгодным (3,93 %), чем у второго участника (АО «Россельхозбанк» 2,85 %).

Отклонение заявки ПАО Сбербанк по формальному признаку, в отсутствие доказательств предоставления им недостоверной информации, не соответствует целям Закона о защите конкуренции, лишает заказчика более выгодного предложения.

На основании изложенного и в соответствии со ст. 17, 18.1 Закона о защите конкуренции, прошу:

1. Приостановить конкурс, не заключать договор, направленный на открытие счета региональному фонду капитального ремонта многоквартирных домов на территории Красноярского края, до рассмотрения настоящей жалобы.
2. Признать жалобу ПАО Сбербанк обоснованной
3. Признать незаконным отказ в допуске ПАО Сбербанк к участию в конкурсе по отбору российской кредитной организации для открытия счета региональному фонду капитального ремонта многоквартирных домов на территории Красноярского края.
4. Выдать Региональному фонду капитального ремонта многоквартирных домов на территории Красноярского края предписания о совершении действий, направленных на устранение допущенных нарушений при проведении конкурса.

Приложение в копиях:

1. Извещение №01/21 о проведении конкурса по отбору российской кредитной организации для открытия счета
2. Заявка ПАО Сбербанк с приложенными документами.
3. Протокол рассмотрения заявок, протокол вскрытия конвертов.
4. Судебная практика: Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 25.12.2012 по делу А33-8612/2012, определении Верховного суда РФ от 27.02.2017 №304-КГ16-20906, Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 09.12.2020 № А32-694/2020.
5. Доверенность представителя ПАО Сбербанк.

Представитель ПАО Сбербанк

Исп. Рыбаков Алексей Александрович,
тел.: + 7 (391) 259-81-82,
mail: aarybakov@sberbank.ru



Рыбаков А.А.

19.03.21

