



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Байкаловская ЦРБ»

*

ИП Тужина Светлана Васильевна

*

ООО «РТС-тендер»

*

№ _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-633/2022

г. Екатеринбург

04.03.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

* – заместителя руководителя управления, начальника юридического отдела, председателя Комиссии,

* – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии,

* – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 12-30 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Байкаловская ЦРБ» *

— заявителя в лице ИП Тужиной Светланы Васильевны *

рассмотрев жалобу ИП Тужиной Светланы Васильевны (вх. № 01-4388 от 25.02.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Байкаловская ЦРБ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку расходных материалов и изделий медицинского назначения (Перчатки) (извещение № 32211104550) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Тужиной Светланы Васильевны (вх. № 01-4388 от 25.02.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Байкаловская ЦРБ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку расходных материалов и изделий медицинского назначения (Перчатки) (извещение № 32211104550), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что его заявка неправомерно была отклонена закупочной комиссией как несоответствующая требованиям документации.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать её необоснованной.

Заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное решением наблюдательного совета ГАУЗ СО «Байкаловская ЦРБ» от 28.12.2020 года и размещенное в Единой информационной системе в версии № 6 от 05.10.2021 г.

04.02.2022 г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32211104550 и аукционная документация на поставку расходных материалов и изделий медицинского назначения (Перчатки).

22.02.2022 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, по итогам которой составлен Протокол № 32211104550-01 от 22.02.2022 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 22.02.2022 г.

В соответствии с Протоколом от 32211104550-01 от 22.02.2022 г. заявке подателя жалобы с порядковым номером № 5 было отказано в допуске по иным основаниям Положения о закупке товаров, работ, услуг: в позициях 6, 7, 8 отсутствие конкретных показателей товара (толщина), в соответствие с п. п. 13.1, п. 13 "Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе" документации об открытом аукционе в электронной форме.

Заявитель, не согласившись с указанным отклонением, в своей жалобе поясняет, что, исходя из предмета закупки, которыми выступают «перчатки хирургические», невозможно указать конкретную толщину товара в связи с особенностями измерения показателя, о чем свидетельствует ГОСТ Р 52239-2004 (ИСО 11193-1:2008). Национальный стандарт Российской Федерации. Перчатки медицинские диагностические одноразовые. Часть 1. Спецификация на перчатки из каучукового латекса или раствора". Кроме того, со слов подателя жалобы, инструкцией по заполнению заявки на участие в закупке при описании функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристик товара, предусмотрена возможность участника подать заявку на участие в закупке с указанием диапазоновых значений, предлагаемого к поставке товара.

Заслушав доводы представителя заказчика, заявителя Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

На основании пп. 250 Положения о закупках заказчик осуществляет закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в случае соответствия заказчика условиям, установленным пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 175 Положения о закупках первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки.

В соответствии с п. 75 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений;

3) несоответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 73 настоящего положения либо предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия данным требованиям;

4) наличие в заявке участника закупки предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы, либо если срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный документацией о закупке;

5) если предельная отпускная цена лекарственных препаратов, предлагаемых таким участником, не зарегистрирована при осуществлении закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов либо предельная отпускная цена производителей на медицинские изделия, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована при осуществлении закупки медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

6) несоответствие участника закупки дополнительным требованиям к участникам закупки, установленным в соответствии с пунктом 75 настоящего положения;

7) несоответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 74 (при установлении соответствующих требований к участникам закупки в документации о закупке или извещении о проведении запроса котировок) настоящего положения, либо предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия данным требованиям;

8) иных случаях, предусмотренных настоящим положением.

В соответствии с п. 2.3.1.1 аукционной документации первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки:

- конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (при наличии).

Согласно позициям 6, 7, 8 части II «Техническое задание» закупочной документации к поставке заказчику необходим товар о следующими характеристиками:

п/п	Наименование Товара	Технические требования заказчика	Ед. изм.	Кол-во	Техническое предложение участника размещения заказа
6	Перчатки нестерильные особо прочные р-р L	Перчатки повышенной прочности, нестерильные, неопудренные, <i>цвет любой</i> , текстура на пальцах, микрошероховатая поверхность на всей площади. Толщина 0,25-0,45 мм. Длина манжеты: не менее 300 мм.	пара (2 шт.)	1 000,00	Указать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией, цвет и указание на товарный знак (при наличии), наименование страны происхождения товара
7	Перчатки нестерильные особо прочные р-р M	Перчатки повышенной прочности, нестерильные, неопудренные, <i>цвет любой</i> , текстура на пальцах, микрошероховатая поверхность на всей площади. Толщина 0,25-0,45 мм. Длина манжеты: не менее 300 мм.	пара (2 шт.)	5 000,00	Указать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией, цвет и указание на товарный знак (при наличии), наименование страны происхождения товара
8	Перчатки нестерильные особо прочные р-р S	Перчатки повышенной прочности, нестерильные, неопудренные, <i>цвет любой</i> , текстура на пальцах, микрошероховатая поверхность на всей площади. Толщина 0,25-0,45 мм. Длина манжеты: не менее 300 мм.	пара (2 шт.)	1 000,00	Указать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией, цвет и указание на товарный знак (при наличии), наименование страны происхождения товара

Разделом «Инструкция по заполнению заявки на участие в закупке» закупочной документации установлено, что предлагаемые участником закупки конкретные показатели товара должны соответствовать значениям и не противоречить требованиям, установленным в приложении к Части II «Описание объекта закупки» документации о закупке «Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости), поставляемых товаров (используемых материалов)».

При описании функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик (при необходимости), поставляемых товаров (используемых материалов) в столбце «Содержание (значение) показателя» заказчиком используются следующие определения:

«не шире», «->» (тире)	Используется при описании диапазонов значений и означает, что предлагаемый участником закупки диапазон должен быть равен либо быть меньше, установленного диапазона значений.
------------------------	---

Таким образом, исходя из требований заказчика к оформлению заявки на участие в закупке следует, что закупочная документация предусматривает возможность участника закупки указать как конкретные показатели товара, так и диапазонное значение указываемых характеристик.

В составе первой части заявки ИП Тужиной Светланой Васильевной по позициям 6, 7, 8 был предложен к поставке следующий товар:

п/п	Наименование Товара	Технические требования заказчика	Ед. изм.	Кол-во	Техническое предложение участника размещения заказа
6	Перчатки нестерильные особо прочные р-р L	Перчатки повышенной прочности, нестерильные, неопудренные, <i>цвет любой</i> , текстура на пальцах, микрошероховатая поверхность на всей площади. Толщина 0,25-0,45 мм. Длина манжеты: не менее 300 мм.	пара (2 шт.)	1 000,00	Перчатки повышенной прочности, нестерильные, неопудренные, цвет синий, текстура на пальцах, микрошероховатая поверхность на всей площади. Толщина 0,25-0,45 мм. Длина манжеты: 300 мм. 1. Страна происхождения товара: Австрия Производитель товара: Heliomed Handelsges.m.b.H 2. Страна происхождения товара: Малайзия Производитель товара: WRP Asia Pacific Sdn Bhd
7	Перчатки нестерильные особо прочные р-р M	Перчатки повышенной прочности, нестерильные, неопудренные, <i>цвет любой</i> , текстура на пальцах, микрошероховатая поверхность на всей площади. Толщина 0,25-0,45 мм. Длина манжеты: не менее 300 мм.	пара (2 шт.)	5 000,00	Перчатки повышенной прочности, нестерильные, неопудренные, цвет синий, текстура на пальцах, микрошероховатая поверхность на всей площади. Толщина 0,25-0,45 мм. Длина манжеты: 300 мм. 1. Страна происхождения товара: Австрия Производитель товара: Heliomed Handelsges.m.b.H 2. Страна происхождения товара: Малайзия Производитель товара: WRP Asia Pacific Sdn Bhd
8	Перчатки нестерильные особо прочные р-р S	Перчатки повышенной прочности, нестерильные, неопудренные, <i>цвет любой</i> , текстура на пальцах, микрошероховатая поверхность на всей площади. Толщина 0,25-0,45 мм. Длина манжеты: не менее 300 мм.	пара (2 шт.)	1 000,00	Перчатки повышенной прочности, нестерильные, неопудренные, цвет синий, текстура на пальцах, микрошероховатая поверхность на всей площади. Толщина 0,25-0,45 мм. Длина манжеты: 300 мм. 1. Страна происхождения товара: Австрия Производитель товара: Heliomed Handelsges.m.b.H 2. Страна происхождения товара: Малайзия Производитель товара: WRP Asia Pacific Sdn Bhd

Согласно данным в ходе заседания Комиссии пояснениям заявителя, индивидуальный предприниматель не обращался к заказчику с запросом на дачу разъяснений, поскольку техническое задание было полностью понятным для него и ясно сформулированным, т.к. при закупке хирургических перчаток предполагаются различные показатели толщины по всей поверхности перчатки. Показатель толщины перчаток в определенных точках (палец, ладонь, манжета) должен соответствовать конкретным значениям, что исключает возможность участника поставить товар, который бы соответствовал конкретному показателю толщины перчаток, предложенных в составе первой части заявки.

При этом, заказчиком не установлено единое требование к оформлению заявки участника при описании характеристик предполагаемого к поставке товара. Данное обстоятельство позволяет участнику указать функциональные, технические, качественные показатели товара в том виде, в котором он считает необходимым.

Исходя из того, что участником закупки ИП Тужиной Светланой Васильевной (порядковый номер 5) в предложении были указаны по позициям с 6 по 8 диапазонные значения по показателю «Толщина», которые входили в установленные заказчиком в пунктах 6, 7, 8 технического задания значения, предложенный заявителем товар соответствовал потребности заказчика.

В виду того, что заявителем был предложен товар с характеристиками, удовлетворяющими потребности заказчика, изложенную в описании предмета закупки, и, принимая во внимание то обстоятельство, что документация не содержит указание на единое правило оформления предложения, заявка подателя жалобы была неправомерно отклонена закупочной комиссией, в чем усматривается нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Тужиной Светланы Васильевны признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Байкаловская ЦРБ» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Байкаловская ЦРБ», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, принимавших решение о несоответствии заявки участника закупки требованиям извещения № 32211104550, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-633/2022
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения
закупки**

г. Екатеринбург

03.03.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

- * – заместителя руководителя управления, начальника юридического отдела, председателя Комиссии,
 - * – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии,
 - * – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,
- на основании решения № 066/01/18.1-633/2022 от 03.03.2022 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Байкаловская ЦРБ», закупочной комиссии **в срок до 04 апреля 2022 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-633/2022 от 03.03.2022 г. путем отмены составленных в ходе проведения закупки протоколов (извещение № 32211104550), повторного рассмотрения поступивших заявок и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.
2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Байкаловская ЦРБ» в срок до 14 апреля 2022 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

*

Члены Комиссии

*