

Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области
650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5
E-mail: to42@fas.gov.ru

Заказчик: Муниципальное бюджетное учреждение Комплексный центр социального обслуживания населения Куйбышевского района (МБУ КЦСОН Куйбышевского района)

654079, Кемеровская обл., г. Новокузнецк, пр. Курако, 3.

Телефон: (3843) 72-54-37.

E-mail: k0010996@yandex.ru

Ответственное должностное лицо:

Контактное лицо:

тел.: (3843) 72-54-37.

Подписано
цифровой
подписью:

Оператор электронной площадки: ООО «Сбербанк-АСТ»

Заявитель: Индивидуальный предприниматель

Дата: 2019.10.07
16:12:38 +07'00'

650003, г. Кемерово, р-н Заводский, пр. Молодежный, 7в, кв. 133

E-mail: everest-kontrakt@mail.ru

Телефон: +7

ЖАЛОБА

участника закупки на отклонение заявки

Сведения о закупке:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация в ЕИС: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=31908284298>

Номер процедуры на официальном сайте: 31908284298

Закупка размещена в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ № 223).

Способ закупки: аукцион в электронной форме

Наименование объекта закупки: «Выполнение работ по текущему ремонту помещений МБУ КЦСОН Куйбышевского района ул. Мичурина, 22. в соответствии с Локальной сметой №_47/19, ведомостью объемов работ (размещены отдельными файлами на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru))».

Настоящая жалоба в т.ч. на положения документации о проведении аукциона в электронной форме заказчика – МБУ КЦСОН Куйбышевского района.

По мнению заявителя, отклонение моей заявки порядковый номер 782 осуществлено необоснованно, а документация аукциона в электронной форме не соответствует требованиям ФЗ № 223, описание объекта закупки произведено в нарушение требований п. 2 ч. 6.1. ст. 3 ФЗ № 223, требования к участникам закупки сформулированы в противоречии с ч. 6 ст. 3 ФЗ № 223.

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

12» сентября 2019г Заказчиком – МБУ КЦСОН Куйбышевского района на официальном сайте в Единой информационной системе: <http://zakupki.gov.ru/> была размещена документация аукциона в электронной форме (закупка № 31908284298). В последующем в документацию вносились изменения.

Основанием для предъявления настоящей жалобы является нарушения аукционной комиссии при рассмотрении заявки и связанные с таким отклонением нарушения требований Федерального

закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223) в аукционной документации.

Сообщаем Вам, что мною подана заявку порядковый номер 782 на участие в данной закупке. Она отклонена. Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 04.10.2019 г. заявка отклонена в связи с не указанием размеров пьедестала раковины (п. 8 Перечня материалов) и не указанием цвета линолеума коммерческого (п.19 Перечня материалов).

Отклонение заявки является необоснованным по следующим основаниям:

П. 8 Требований к материалам предусматривает:

8	Раковина с пьедесталом (смеситель слив)	Размер раковины, мм: глубина не менее 390; ширина не менее 470; высота не менее 150.** Размер пьедестала, мм: высота не менее 690 ** Размеры изделия (раковина, пьедестал), мм: не менее 840** Материал: фарфор (фаянс) Форма: полукруглая или круглая** Цвет: белый Отверстие под перелив: наличие Расположение отверстия под смеситель: в центре Число отверстий под смеситель: 1
---	---	---

Таким образом, указав размеры в нашей заявке:

8	Раковина с пьедесталом (смеситель слив)	Размер раковины, мм: глубина 390; ширина 470; высота 150. Размер пьедестала, мм: высота 690 Материал: фарфор (фаянс) Форма: полукруглая Цвет: белый Отверстие под перелив: наличие Расположение отверстия под смеситель: в центре Число отверстий под смеситель: 1
---	---	---

, - мы полностью указали по размерам раковину, соответствующую требованиям документации.

П. 19 Требований к материалам предусматривает:

19	Линолеум коммерческий	Область применения: внутренняя отделка помещений. Толщина линолеума, мм: не менее 2,2 мм** Ширина линолеума, мм: не менее 3м** Класс износостойкости: не менее 23** Толщина защитного слоя: не менее 0,5 мм** Безопасность материала (сертификаты) - наличие Цвет: согласно палитре, имеющегося у Подрядчика и соответствующей общей стилистики помещения Заказчика.
----	-----------------------	---

Согласно резолютивной части Требований к материалам документации предусматривается: **«В случае отсутствия в требованиях Заказчика указания на товарный знак используемого товара, участнику электронного аукциона необходимо предоставить согласие участника электронного аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным в Техническом задании настоящей документации об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.**

Согласно заявке:

19	Линолеум коммерческий	Область применения: внутренняя отделка помещений. Толщина линолеума, мм: 2,2 мм Ширина линолеума, мм: 3м Класс износостойкости: 23 Толщина защитного слоя: 0,5 мм Безопасность материала (сертификаты) - наличие			
----	--------------------------	---	--	--	--

Поскольку цвет в виде конкретной палитры красок Заказчиком не предложен, то **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии) не представляется возможным указать, а указание любого цвета не из числа предложений Заказчика является самостоятельным основанием для отклонения заявки. **Неопределенность, противоречивость, неполнота либо неисполнимость положений документации об аукционе создают препятствия для потенциальных участников аукциона на стадии допуска к участию в нем. Таким образом, не указание цвета как не запрошенной характеристики товара не может являться основанием для отклонения заявки.**

Согласно требованиям подпункта 10 части 10 статьи 3 ФЗ № 223, основанием подачи жалобы является право любого участника закупки обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном **статьей 18.1** Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 10 статьи 3 ФЗ № 223, обжалование участниками закупки действий (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг по указанным в части 10 статьи 3 ФЗ № 223 основаниям осуществляется в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом.

В соответствии с частью 5 статьи 4 ФЗ № 223 в единой информационной системе в сфере закупок размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено ФЗ № 223, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 ФЗ № 223.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 ФЗ № 223 при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 ФЗ № 223 Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям

исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно п. 14 Информационной карты аукциона:

<p>14</p> <p>Требования к участнику электронного аукциона</p>	<p>В настоящем аукционе в электронной форме, может принять участие любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.</p> <p>К участникам закупки предъявляются следующие обязательные требования:</p> <ul style="list-style-type: none"> - соответствие требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки; - не проведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом, а также об открытии конкурсного производства; - не приостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке; - отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято; - отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации; - отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика или член комиссии состоит в браке с физическим лицом, являющимся выгодоприобретателем, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и др.), членом коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иным органом управления юридического лица - участника закупки, с физическим лицом, в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя, - участником закупки либо является близким родственником (родственником по прямой восходящей и нисходящей линии (родителем и ребенком, дедушкой, бабушкой и внуком, внучкой), полнородным и неполнородным (имеющим общих отца или мать) братом или сестрой), усыновителем или усыновленным указанного физического лица; - отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О договорной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и (или) отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
---	--

Согласно п. 14.2 ст. 1 ГрК РФ к капитальному ремонту объектов капитального строительства отнесены:

- замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов данных конструкций, за исключением несущих строительных конструкций;
- замена и (или) восстановление систем и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов;

Положения п. 20 и 21 ст. 2 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" определили сеть инженерно-технического обеспечения как "совокупность трубопроводов, коммуникаций и других сооружений, предназначенных для инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений", а систему инженерно-технического обеспечения - как "одну из систем здания или сооружения, предназначенную для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности". Таким образом, в совокупности сети и системы здания охватывают всю его инженерную. **Следует вывод, что замена любого провода, трубы или воздуховода представляет собой капитальный ремонт.** Локальная смета №47/19 (Приложение к документации) содержит позиции 15 (разборка трубопроводов из водогазопроводных труб диаметром до 32мм), 16 (разборка трубопроводов из чугунных канализационных труб диаметром 50мм), 17 (разборка

трубопроводов из чугунных канализационных труб), 20 (демонтаж конвекторов), 21 (демонтаж скрытой проводки), далее по смете следуют работы по замене данных систем.

п.2 Локального сметного расчёта РАЗБОРКА ДЕРЕВЯННЫХ ЗАПОЛЕНИЙ ПРОЕМОВ ОКОННЫХ, П.46 локальной сметы – установка в жилых и общественных зданиях оконных блоков из ПВХ – соответственно данный вид работ – **замена оконных блоков относится к работам капитального характера и как следствие подпадает под действие Градостроительного кодекса Российской Федерации.**

Кроме того, согласно ч.2 и ч.2.1 ст. 52 Градостроительного кодекса, работы должны выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, т.к. **размер обязательств по договору превышает три миллиона рублей, начальная максимальная цена договора составляет 5 300997,60 руб.**

Аналогичной позиции придерживается Кемеровское УФАС России в решении исх. № 08/8832 от 29.08.2019 по делу № 042/06/34-1365/2019 (приложено, цитата): «Капитальный ремонт - это замена и восстановление **отдельных частей** или **целых конструкций** и инженерно-технического оборудования зданий в **связи с их физическим износом и разрушением**. Предметом электронного аукциона № 0139300002919000244 является выполнение работ по устройству санузлов и душевых, **замена оконных блоков на ПВХ**. Согласно ведомости объемов работ предусматриваются работы по установке (замене) отдельных частей конструкций - **оконных блоков на окна их ПВХ**.

На заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представителями заказчика не представлено доказательств того, что будет осуществляться замена отдельных частей оконных блоков.

Поскольку заказчиком в аукционной документации не установлено требование к участникам закупки о наличии выписки СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, заказчиком нарушены требование пункта 1 части 1 статьи 31, части 3 статьи 64 ФЗ-44».

Заказчик в противоречии с ч. 6 ст. 3 223 ФЗ не установил требования к участникам закупки о наличии выписки СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Согласно технической части аукционной документации:

Требования заказчика к качеству и техническим характеристикам используемого при выполнении работ товара (материала):

№ п/п	Наименование товара (материала)	Характеристики товара (материала) (показатели, позволяющие определить соответствие используемого при выполнении работ товара требованиям заказчика)
1	Блок дверной (скобяные изделия в комплекте)	ширина 900 ** Короб: наличие Наличник плоский: наличие, не менее: толщина 10, ширина 70, высота 2200 мм ** Добор: наличие, не менее ширина 150, высота 2070 мм ** Петля: наличие, нержавеющая сталь Ручка: наличие, нержавеющая сталь Накладка на цилиндр: наличие Цилиндр: наличие Торцевой шпингалет: наличие, нержавеющая сталь Замок: наличие, тип – фольевый ****

		толщина полотна: не менее 35 мм** эко-шпон <i>Цвет: согласно палитре, имеющегося у Подрядчика и соответствующей общей стилистики помещения Заказчика.</i>
19	Линолеум коммерческий	Область применения: внутренняя отделка помещений. Толщина линолеума, мм: не менее 2,2 мм** Ширина линолеума, мм: не менее 3м** Класс износостойкости: не менее 23** Толщина защитного слоя: не менее 0,5 мм** Безопасность материала (сертификаты) - наличие <i>Цвет: согласно палитре, имеющегося у Подрядчика и соответствующей общей стилистики помещения Заказчика.</i>

Согласно части 1 статьи 2 ФЗ № 223 при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно пунктам 1, 2 части 6.1. статьи 3 ФЗ № 223 при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования **влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Наша организация в заявке не указывает цвет линолеума, поскольку формулировка требования к товару «цвет – *согласно палитре, имеющегося у Подрядчика и соответствующей общей стилистики помещения Заказчика*» не является удачной, поскольку фактически не позволяет определить соответствие предлагаемого в заявке товара исчерпывающим требованиям заказчика. Указанная точка зрения находит свое отражение в Решении Мурманского УФАС России по делу №06-10/15-79 от 02 апреля 2015 г. Указанным решением комиссия Мурманского УФАС России посчитала, что участники закупки, ознакомившись с аукционной документацией, не могут указать в своей заявке конкретные показатели цвета, так как не знают, какой именно цвет необходим Заказчику. В документации об электронном аукционе не установлен ни диапазон цвета (светлый или темный), ни конкретные цвета приобретаемого товара. Комиссия Мурманского УФАС сделала вывод о том, что Заказчик установил показатель цвета закупаемого товара («по согласованию с заказчиком»), который не позволяет определить соответствие закупаемого товара, установленным заказчиком требованиям. Указанное обстоятельство повлекло вывод о том, что утвержденная заказчиком документация об электронном аукционе не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе и выдачу заказчику предписания об устранении выявленных нарушений. Кроме того, Новосибирское УФАС России в решении по делу № № 08-01-419 от 21 ноября 2013 года пришла к следующим выводам. Как было установлено на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России, в техническом задании аукционной документации по конкретным позициям товара указано, что цвет и форма (эскиз) определяются по согласованию с заказчиком. Кроме того, в техническом задании аукционной документации указано, что цветовое исполнение и форма товара

(по каждой позиции), количество товара каждого цвета определяется заказчиком в течение 10 дней после заключения контракта и согласовывается с поставщиком. Аналогично в решении Кемеровского УФАС России от 13.11.2015 г. по делу № 562\3-2015 (Исх. №08/11552 от 13.11.2015г.) **требование в документации по цвету поставляемого товара «цвет по согласованию с заказчиком» не позволяет однозначно определить соответствие закупаемого товара, установленным заказчиком требованиям, поскольку ни диапазон цвета, ни конкретные цвета поставляемого товара не определены.**

Таким образом, в техническое задание документации в части описания объекта закупки указываются характеристики цвета, которые нарушают положения пункта 2 части 6.1. статьи 3 223 ФЗ в части следующих слов: « *согласно палитре, имеющегося у Подрядчика и соответствующей общей стилистики помещения Заказчика*»

Согласно пунктам 1, 3 части 10 статьи 3 223 ФЗ) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) **нарушают права и законные интересы участника закупки**. Обжалование осуществляется в следующих случаях осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика; неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения.

Мы пользуемся таким образом правом на оспаривание указанных выше действий заказчика как участник данной закупки, чьи права и законные интересы были нарушены соответствующими неправомерными действиями. Сообщаю также Комиссии Кемеровского УФАС России, что договор по результату состоявшейся закупки не подписан, вторые части заявок еще не рассмотрены, договор не заключен.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ИП обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - МБУ КЦСОН Куйбышевского района нарушение пункта 2 части 6.1. статьи 3, части 6 статьи 3 223 ФЗ.
3. Выдавать Заказчику - МБУ КЦСОН Куйбышевского района обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложение: - копия решения исх. № 08/8832 от 29.08.2019 по делу № 042/06/34-1365/2019.
- копия протокола рассмотрения заявок от от 04.10.2019 г.
- документация электронного аукциона
- копия заявки ИП

ИП