

30.09.2020

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской
Республике
428000 г.Чебоксары, Московский пр.2

Заявитель: ООО «Квартон-К»

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА
(извещение № 32009474750 , опубликовано на сайте <https://zakupki.gov.ru>)

1. Сведения о заказчике:

Организация, осуществляющая размещение:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
"КАНАШСКИЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ КОЛЛЕДЖ" МИНИСТЕРСТВА
ОБРАЗОВАНИЯ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ ЧУВАШСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ
ИНН 2123003414 ОГРН 1022102234330

Адрес: 429330, Чувашская Республика Чувашия, г Канаш, ул Комсомольская,
дом 33
Email:

5

2. Сведения об участнике размещения, подающем жалобу:

Полное наименование: Общество с ограниченной ответственностью
«КВАРТОН-К»;

Юридический адрес:

— Дзашева. дом

тел: -

Email:

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о
закупке: <https://zakupki.gov.ru>**

Реестровый номер извещения: 32009474750

Дата размещения извещения: 08.09.2020

Дата размещения текущей редакции извещения: 08.09.2020. В едином
информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 08.09.2020
опубликовано извещение и документация о проведении аукциона в
электронной форме на поставку оборудования для оснащения учебных

мастерских (портативные компьютеры) для нужд Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Чувашской Республики «Канашский педагогический колледж» Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики. Аукцион проводился в рамках требований Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

Начальная максимальная сумма контракта 5 800 000 руб.

В соответствии с извещением №31852553 от 29.09.2020, поступившего в адрес ООО «Квартон-К» от электронной площадки ЭТП ОТС-tender, участник электронных торгов ООО «Квартон-К», КАНАШСКИЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ КОЛЛЕДЖ МИНОБРАЗОВАНИЯ ЧУВАШИИ принято решение об отклонении Вашей заявки на участие в процедуре 4512163 по следующим основаниям: «В соответствии с Федеральным законом №223 ФЗ, Положением о закупках, документации об открытом аукционе, при рассмотрении 2-ых частей заявок на соответствие требованиям, установленным документацией участников размещения заказа, выявлено несоответствие разд.5 гл.2 документации об открытом аукционе: Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать:

-полученную не ранее, чем за месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении закупки справку из налоговой об отсутствии задолженности по налогам и сборам в бюджет, либо внебюджетные фонды;

-решение об одобрении или о совершении крупной сделки, либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ и, или учредительными документами юридического лица. Не представлены документы, предусмотренные вышеуказанным пунктом, что является основанием для отказа в допуске к участию в открытом аукционе».

Считаем, что отклонение заявки ООО «Квартон-К» не соответствует нормам требования ФЗ-223 о закупке, Заказчиком предъявлены излишние требования к аукционной документации.

1. При проведении Аукциона Заказчиком нарушены положения Закона о закупках, а именно: Заказчиком в Документации неправомерно установлено требование к участникам Аукциона об отсутствии у участника закупки недоимок по налогам, сборам, задолженности по иным платежам, что подтверждается справкой из уполномоченного налогового органа по состоянию на дату не ранее чем за один месяц дня опубликования Извещения.

Согласно раздела 5. «Требования к порядку подготовки заявки на участие в аукционе в электронной форме» в извещении о проведения конкурса в электронной форме к заявке необходимо приложить следующие документы:
- полученную не ранее, чем за месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении закупки справку из налоговой об отсутствии задолженности по налогам и сборам в бюджет, либо внебюджетные фонды.

Участник Аукциона считается соответствующим установленному требованию в случае наличия у него задолженности по налогам, сборам и пени на дату подачи участником заявки на участие в аукционе, не ранее, чем за месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении закупки.

Соответствие данному требованию подтверждается справкой об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и аукционной документации на сайтах, налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 21 июля 2014 г. № ММВ-7-8/378@, с учетом внесенных в приказ изменений. В случае наличия задолженности также необходимо представить справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданную по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и аукционной документации на сайтах, налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 5 июня 2015 г. № ММВ-7-17/227@, с учетом внесенных в приказ изменений из каждой ИФНС, указанной в справке об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов. В случае наличия вступившего в законную силу решения суда о признании обязанности заявителя по уплате недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации исполненной или решения компетентного органа, которым указанные суммы признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, дополнительно представляется соответствующее решение.

Требование о представлении в составе заявки справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной по состоянию на дату не ранее дня опубликования Извещения и Документации в ЕИС, накладывает на участника Аукциона дополнительные обязанности, связанные с необходимостью обращения в налоговые органы в срок не ранее дня размещения в ЕИС Извещения и Документации, а также ограничивает возможность участников Аукциона в своевременном получении указанной справки, что влечет ограничение количества участников закупки.

Указное подтверждается РЕШЕНИЕМ № 223ФЗ-89/17 по результатам рассмотрения жалобы ООО «ПК-Полимеханика» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Заказчик, отклоняя заявку участника, с учетом отсутствия в заявке участника решения об одобрении или о совершении крупной сделки, не учел следующие обстоятельства.

В соответствии с аукционной документацией, заявка участника должна содержать решение об одобрении или о совершении крупной сделки, либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ и, или учредительными документами юридического лица.

Согласно с п.1 ст.46 Закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» крупной сделкой считается сделка (несколько взаимосвязанных сделок), выходящая за пределы обычной хозяйственной деятельности и при этом:

связанная с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества (в том числе заем, кредит, залог, поручительство, приобретение такого количества акций (иных эмиссионных ценных бумаг, конвертируемых в акции) публичного общества, в результате которых у общества возникает обязанность направить обязательное предложение в соответствии с главой XI.1 Федерального закона от 26.12.1995 N 208-ФЗ «Об акционерных обществах»), цена или балансовая стоимость которого составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату;

предусматривающая обязанность общества передать имущество во временное владение и (или) пользование либо предоставить третьему лицу право использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации на условиях лицензии, если их балансовая стоимость составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату.

Согласно подпункту "с" пункта 5 Правил регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - ЕИС) и ведения единого реестра участников закупок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 N 1752, решение (копию решения) о согласии на совершение крупных сделок или о последующем одобрении крупных сделок по результатам электронных процедур от имени участника закупки - юридического лица с указанием максимальных параметров условий одной сделки (далее - решение об одобрении крупных сделок) предоставляется участником при регистрации в ЕИС.

ООО «Квартон-К» зарегистрирован в ЕИС и вся необходимая документация, необходимая участнику для участия в электронных торгах, включая решение об одобрении крупной сделки представлено в ЕИС.

Оператор электронной площадки обязан направлять заказчику вторые части заявок на участие в электронном аукционе, а также документы участников, в том числе и решение об одобрении крупных сделок.

Письмом ФАС России от 23.07.2020 № ИА/62842/20 "О предоставлении участниками закупок решения (копии решения) об одобрении крупной сделки" пояснило, что в составе второй части заявки не требуется и отказ в допуске к участию в закупке по данному основанию неправомерен.

Таким образом, закупочная комиссия заказчика должна принимать решение о соответствии заявки участника требованиям документации на основании совокупности документов и информации, направленных оператором электронной площадки и представленным участником закупки в составе второй части заявки.

На основании изложенного, а так же, руководствуясь требованиями ФЗ №223 от 18.07.2011 прошу:

- отменить решение аукционной комиссии и признать отказ в допуске к участию в открытом аукционе (реестровый номер извещения: 32009474750) ООО «Квартон-К» неправомерным;
- провести внеплановую проверку;
- выдать предписание об устранении нарушений законодательства.

Приложение:

- решение об одобрении крупной сделки, размещенной в ЕИС;
- письмо (принскрин) об отказе в допуске в аукционе ООО «Квартон-К».
- документация открытого аукциона.

Директор



30.09.2020

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской
Республике
428000 г.Чебоксары, Московский пр.2

Заявитель: ООО «Квартон-К»

УТОЧНЕННАЯ
ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА
(извещение № 32009474750 , опубликовано на сайте <https://zakupki.gov.ru>)

1. Сведения о заказчике:

Организация, осуществляющая размещение:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
"КАНАШСКИЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ КОЛЛЕДЖ" МИНИСТЕРСТВА
ОБРАЗОВАНИЯ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ ЧУВАШСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ
ИНН 2123003414 ОГРН 1022102234330

Адрес: 429330, Чувашская Республика Чувашия, г Канаш, ул Комсомольская,
дом 33

Email:

тел.:

2. Сведения об участнике размещения, подающем жалобу:

Полное наименование: Общество с ограниченной ответственностью
«КВАРТОН-К»;

Юридический адрес:

ИНН

тел:

Email:

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о
закупке: <https://zakupki.gov.ru>**

Реестровый номер извещения: 32009474750

Дата размещения извещения: 08.09.2020

Дата размещения текущей редакции извещения: 08.09.2020.

В едином информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 08.09.2020
опубликовано извещение и документация о проведении аукциона в

электронной форме на поставку оборудования для оснащения учебных мастерских (портативные компьютеры) для нужд Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Чувашской Республики «Канашский педагогический колледж» Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики. Аукцион проводился в рамках требований Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

Начальная максимальная сумма контракта 5 800 000 руб.

30.09.2020г. ООО «Квартон-К» направило жалобу на действия государственного Заказчика. В дополнении ранее заявленных требований дополнительно поясняем следующее.

В соответствии с извещением №31852553 от 29.09.2020, поступившего в адрес ООО «Квартон-К» от электронной площадки ЭТП ОТС-tender, участник электронных торгов ООО «Квартон-К», КАНАШСКИЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ КОЛЛЕДЖ МИНОБРАЗОВАНИЯ ЧУВАШИИ принято решение об отклонении Вашей заявки на участие в процедуре 4512163 по следующим основаниям: «В соответствии с Федеральным законом №223 ФЗ, Положением о закупках, документации об открытом аукционе, при рассмотрении 2-ых частей заявок на соответствие требованиям, установленным документацией участников размещения заказа, выявлено несоответствие разд.5 гл.2 документации об открытом аукционе: Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать:

-полученную не ранее, чем за месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении закупки справку из налоговой об отсутствии задолженности по налогам и сборам в бюджет, либо внебюджетные фонды;

-решение об одобрении или о совершении крупной сделки, либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ и, или учредительными документами юридического лица. Не представлены документы, предусмотренные вышеуказанным пунктом, что является основанием для отказа в допуске к участию в открытом аукционе».

Считаем, что отклонение заявки ООО «Квартон-К» не соответствует нормам требования ФЗ-223 о закупке, Заказчиком предъявлены излишние требования к аукционной документации. При проведении Аукциона Заказчиком нарушены положения Закона о закупках, а именно: Заказчиком в Документации неправомерно установлено требование к участникам Аукциона об отсутствии у участника закупки недоимок по налогам, сборам, задолженности по иным платежам, что подтверждается справкой из уполномоченного налогового органа по состоянию на дату не ранее чем за один месяц дня опубликования Извещения.

Согласно раздела 5. «Требования к порядку подготовки заявки на участие в аукционе в электронной форме» в извещении о проведения конкурса в электронной форме к заявке необходимо приложить следующие документы:

- полученную не ранее, чем за месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении закупки справку из налоговой об отсутствии задолженности по налогам и сборам в бюджет, либо внебюджетные фонды.

Участник Аукциона считается соответствующим установленному требованию в случае наличия у него задолженности по налогам, сборам и пени на дату подачи участником заявки на участие в аукционе, не ранее, чем за месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении закупки.

Соответствие данному требованию подтверждается справкой об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и аукционной документации на сайтах, налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 21 июля 2014 г. № ММВ-7-8/378@, с учетом внесенных в приказ изменений. В случае наличия задолженности также необходимо представить справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданную по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и аукционной документации на сайтах, налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 5 июня 2015 г. № ММВ-7-17/227@, с учетом внесенных в приказ изменений из каждой ИФНС, указанной в справке об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов. В случае наличия вступившего в законную силу решения суда о признании обязанности заявителя по уплате недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации исполненной или решения компетентного органа, которым указанные суммы признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, дополнительно представляется соответствующее решение.

Требование о представлении в составе заявки справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной по состоянию на дату не ранее дня опубликования Извещения и Документации в ЕИС, накладывает на участника Аукциона дополнительные обязанности, связанные с необходимостью обращения в налоговые органы в срок не ранее дня размещения в ЕИС Извещения и Документации, а также ограничивает возможность участников Аукциона в своевременном получении указанной справки, что влечет ограничение количества участников закупки.

Указное подтверждается РЕШЕНИЕМ № 223Ф3-89/17 по результатам рассмотрения жалобы ООО «ПК-Полимеханика» на действия (бездействие)

заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

1. Заказчик, отклоняя заявку участника, с учетом отсутствия в заявке участника решения об одобрении или о совершении крупной сделки, не учел следующие обстоятельства.

В соответствии с аукционной документацией, заявка участника должна содержать решение об одобрении или о совершении крупной сделки, либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ и, или учредительными документами юридического лица.

Согласно с п.1 ст.46 Закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» крупной сделкой считается сделка (несколько взаимосвязанных сделок), выходящая за пределы обычной хозяйственной деятельности и при этом:

связанная с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества (в том числе заем, кредит, залог, поручительство, приобретение такого количества акций (иных эмиссионных ценных бумаг, конвертируемых в акции) публичного общества, в результате которых у общества возникает обязанность направить обязательное предложение в соответствии с главой XI.1 Федерального закона от 26.12.1995 N 208-ФЗ «Об акционерных обществах»), цена или балансовая стоимость которого составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату;

предусматривающая обязанность общества передать имущество во временное владение и (или) пользование либо предоставить третьему лицу право использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации на условиях лицензии, если их балансовая стоимость составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату.

Согласно подпункту "с" пункта 5 Правил регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - ЕИС) и ведения единого реестра участников закупок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 N 1752, решение (копию решения) о согласии на совершение крупных сделок или о последующем одобрении крупных сделок по результатам электронных процедур от имени участника закупки - юридического лица с указанием максимальных параметров условий одной сделки (далее - решение об

одобрении крупных сделок) предоставляется участником при регистрации в ЕИС.

ООО «Квартон-К» зарегистрирован в ЕИС и вся необходимая документация, необходимая участнику для участия в электронных торгах, включая решение об одобрении крупной сделки представлено в ЕИС.

Оператор электронной площадки обязан направлять заказчику вторые части заявок на участие в электронном аукционе, а также документы участников, в том числе и решение об одобрении крупных сделок.

Письмом ФАС России от 23.07.2020 № ИА/62842/20 "О предоставлении участниками закупок решения (копии решения) об одобрении крупной сделки" пояснило, что в составе второй части заявки не требуется и отказ в допуске к участию в закупке по данному основанию неправомерен.

Таким образом, закупочная комиссия заказчика должна принимать решение о соответствии заявки участника требованиям документации на основании совокупности документов и информации, направленных оператором электронной площадки и представленных участником закупки в составе второй части заявки.

На основании изложенного, а так же, руководствуясь требованиями ФЗ №223 от 18.07.2011 прошу:

- 1.отменить решение аукционной комиссии и признать отказ в допуске к участию в открытом аукционе (реестровый номер извещения: 32009474750) ООО «Квартон-К» неправомерным;
2. Приостановить закупку до момента рассмотрения настоящей жалобы;
- 3.Провести внеплановую проверку;
4. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства.

Приложение:

- решение об одобрении крупной сделки, размещенной в ЕИС;
- письмо (принскрин) об отказе в допуске в аукционе ООО «Квартон-К».
- документация открытого аукциона.

Директор

