

5  
В Управление Федеральной антимонопольной службы

по г. Москве (УФАС России)

Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

г. Москва, 107078

Эл. почта: to77@fas.gov.ru

**Участник размещения заказа (Заявитель):** ООО «АЙВЭН БЮРО»

Адрес места нахождения и почтовый адрес:

ул. Проспект Мира д. 106, пом. 1, ком. 53,58,60, Москва, 129626

Тел./факс: +7 (495) 414-23-50

Эл. почта: info@gigiena.pro

**Заказчик (организатор торгов):**

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве»

Адрес места нахождения и почтовый адрес:

Графский переулок, д. 4 кор. 2,3,4,

г. Москва, Россия, 129626

Эл. почта: fguz@mossanepid.ru

Тел./факс: +7 (495) 615-51-63

Жалоба

на действия (бездействие) заказчика,  
комиссии по осуществлению закупок

Московское УФАС  
Рег. номер 37301/19  
зарегистрирован 05.07.2019



касет

**Закупка:** номер извещения: № 31908046064.

**Дата опубликования:** 28.06.2019г.

**Способ размещения закупки:** Запрос котировок в бумажной форме.

**Наименование закупки:** Оказание услуг предоставления доступа к программному продукту для электронного обучения, дистанционных образовательных технологий и его техническое обслуживание

Адрес сайта: <https://zakupki.gov.ru>

**Обжалуемые действия закупочной комиссии:**

Создание излишне завышенных требований к оказываемым услугам «Предоставление доступа к программному продукту по дистанционному обучению» и необоснованных ограничений конкуренции для других участников данной закупки (ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

1. По мнению ООО «АЙВЭН БЮРО» (Заявитель) ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве» (Заказчик) в конкурсной документации установлены излишне завышенные требования к оказываемым услугам.

В Техническом задании (п 7.5) оказания услуг предоставления доступа к программному продукту по электронному обучению, дистанционным образовательным технологиям и его технического обслуживания указанной Закупки регламентирует, что организация – исполнитель должна быть внесена в реестр российских программ для ЭВМ и утверждена приказом Минкомсвязи РФ. Приказы Минкомсвязи России «О включении сведений о программном обеспечении в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных» изданы в соответствии с требованием Постановления Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015г. №1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств,

для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1236).

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 1236 установлен запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств, а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения, **для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд**, за исключением следующих случаев:

а) в реестре отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке;

б) программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению.

Исходя из положений ст. 13 Федерального закона от 05.04.2013 № ФЗ-44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к государственным нуждам можно отнести потребность заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для выполнения функций и полномочий госорганов, достижения целей государственных программ, которые обеспечиваются за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 2 Устава Заказчик отнесен к федеральным бюджетным учреждениям здравоохранения (Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 01.02.2011 №27 «Об утверждении Перечня подведомственных Роспотребнадзору федеральных бюджетных и казенных учреждений здравоохранения и науки»)..

Согласно п. 1 ст. 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Закон № 7-ФЗ) некоммерческая организация, к которой является Заказчик, может осуществлять один вид деятельности или несколько видов деятельности, не запрещенных законодательством Российской Федерации соответствующих целям деятельности некоммерческой организации, которые предусмотрены ее учредительными документами. Основной деятельностью бюджетного учреждения признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых оно создано. Исчерпывающий перечень видов деятельности, которые бюджетное учреждение может осуществлять в соответствии с целями их создания, определяется уставом бюджетного учреждения.

Бюджетное учреждение может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах (п. 2 ст. 24, п. 2 и п. 4 ст. 9.2, абзац 5 п. 3 ст. 14 Закона № 7-ФЗ, п. 4 ст. 50 ГК РФ).

Заказчик создан для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Управления Роспотребнадзора по городу Москве.

Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (ст. 2) определены понятия государственных и муниципальных услуг. Перечень государственных услуг и контрольно-надзорных функций федеральных органов исполнительной власти, органов государственных внебюджетных фондов, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной

корпорации по космической деятельности «Роскосмос», для которых должны быть разработаны административные регламенты, и информация о которых должна быть размещена в Федеральном реестре государственных и муниципальных услуг (функций). Относительно Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека вышеуказанный реестр содержит 9 государственных услуг. Заказчик не наделен полномочиями на оказание государственных (муниципальных) услуг.

В соответствии со ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998г. № 145-ФЗ государственное (муниципальное) задание в части государственных (муниципальных) услуг, оказываемых федеральными учреждениями, учреждениями субъекта Российской Федерации, муниципальными учреждениями физическим лицам, формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, формирование, ведение и утверждение которых осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Для достижения целей, указанных в пункте 11 Устава, Заказчик осуществляет следующие основные виды деятельности:

- Санитарно-эпидемиологические экспертизы, обследования, исследования, испытания, а также токсикологические, гигиенические и иные виды оценок и экспертизы (в том числе при действиях в условиях гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций);
- Обеспечение работы по проведению социально-гигиенического мониторинга, формированию федерального и регионального информационного фонда данных;
- Проведение статистического наблюдения в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, сфере защиты прав потребителей;
- Обеспечение деятельности по государственному учету инфекционных заболеваний, профессиональных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), вызванных вредным воздействием факторов среды обитания в целях формирования государственных информационных ресурсов;
- Обеспечение деятельности по регистрации лиц, пострадавших от радиационного воздействия и подвергшихся радиационному облучению в результате чернобыльской и других радиационных катастроф и инцидентов.

В соответствии с Уставом п. 15 Заказчик вправе осуществлять за плату иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям. В соответствии с п. 15.4. Устава к указанным видам деятельности относится проведение гигиенического воспитания и обучения граждан, профессиональной гигиенической подготовки должностных лиц и работников организаций.

Таким образом, деятельность Заказчика по проведению профессиональной гигиенической подготовки является платными работами и услугами, и не относится к государственным и муниципальным услугам. **Соответственно и предмет данной Закупки не может относиться для выполнения целей государственного и муниципальных нужд.**

**Закон № 223-ФЗ, в соответствии с которым Заказчиком организован конкурс, не содержит особых ограничений или запретов для закупки программного обеспечения. Ограничения на государственные закупки иностранного программного обеспечения, установленные Постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236, не распространяются на закупки в рамках Закона № 223-ФЗ.**

2. В соответствии с п. 1.2. предмета Договора на проведение услуги Заказчик планирует проводить лицензируемый вид медицинской деятельности «гигиеническое воспитание» с использованием программного продукта Исполнителя, что является совместной деятельностью. Вместе с тем, Заказчиком, по понятным причинам, не предъявляются требования к наличию у исполнителя медицинской лицензии.



**В Управление Федеральной антимонопольной службы**

**по г. Москве (УФАС России)**

Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

г. Москва, 107078

Эл. почта: to77@fas.gov.ru

**Участник размещения заказа (Заявитель): ООО «АЙВЭН БЮРО»**

Адрес места нахождения и почтовый адрес:

ул. Проспект Мира д. 106, пом. 1, ком. 53,58,60, Москва, 129626

Тел./факс: +7 (495) 414-23-50

Эл. почта: info@gigiena.pro

**Заказчик (организатор торгов):**

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве»

Адрес места нахождения и почтовый адрес:

Графский переулок, д. 4 кор. 2,3,4,

г. Москва, Россия, 129626

Эл. почта: fguz@mossanepid.ru

Тел./факс: +7 (495) 615-51-63

**Жалоба**

на действия (бездействие) заказчика,

комиссии по осуществлению закупок

**Закупка:** номер извещения: № 31908046064.

**Дата опубликования:** 28.06.2019г.

**Способ размещения закупки:** Запрос котировок в бумажной форме.

**Наименование закупки:** Оказание услуг предоставления доступа к программному продукту для электронного обучения, дистанционных образовательных технологий и его техническое обслуживание

Адрес сайта: <https://zakupki.gov.ru>

**Обжалуемые действия закупочной комиссии:**

Создание излишне завышенных требований к оказываемым услугам «Предоставление доступа к программному продукту по дистанционному обучению» и необоснованных ограничений конкуренции для других участников данной закупки (ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

1. По мнению ООО «АЙВЭН БЮРО» (Заявитель) ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве» (Заказчик) в конкурсной документации установлены излишне завышенные требования к оказываемым услугам.

В Техническом задании (п 7.5) оказания услуг предоставления доступа к программному продукту по электронному обучению, дистанционным образовательным технологиям и его технического обслуживания указанной Закупки регламентирует, что организация – исполнитель должна быть внесена в реестр российских программ для ЭВМ и утверждена приказом Минкомсвязи РФ. Приказы Минкомсвязи России «О включении сведений о программном обеспечении в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных» изданы в соответствии с требованием Постановления Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015г. №1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств,

для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1236).

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 1236 установлен запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств, а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения, **для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд**, за исключением следующих случаев:

а) в реестре отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке;

б) программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению.

Исходя из положений ст. 13 Федерального закона от 05.04.2013 № ФЗ-44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к государственным нуждам можно отнести потребность заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для выполнения функций и полномочий госорганов, достижения целей государственных программ, которые обеспечиваются за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 2 Устава Заказчик отнесен к федеральным бюджетным учреждениям здравоохранения (Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 01.02.2011 №27 «Об утверждении Перечня подведомственных Роспотребнадзору федеральных бюджетных и казенных учреждений здравоохранения и науки»)..

Согласно п. 1 ст. 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Закон № 7-ФЗ) некоммерческая организация, к которой является Заказчик, может осуществлять один вид деятельности или несколько видов деятельности, не запрещенных законодательством Российской Федерации соответствующих целям деятельности некоммерческой организации, которые предусмотрены ее учредительными документами. Основной деятельностью бюджетного учреждения признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых оно создано. Исчерпывающий перечень видов деятельности, которые бюджетное учреждение может осуществлять в соответствии с целями их создания, определяется уставом бюджетного учреждения.

Бюджетное учреждение может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах (п. 2 ст. 24, п. 2 и п. 4 ст. 9.2, абзац 5 п. 3 ст. 14 Закона № 7-ФЗ, п. 4 ст. 50 ГК РФ).

Заказчик создан для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Управления Роспотребнадзора по городу Москве.

Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (ст. 2) определены понятия государственных и муниципальных услуг. Перечень государственных услуг и контрольно-надзорных функций федеральных органов исполнительной власти, органов государственных внебюджетных фондов, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной

корпорации по космической деятельности «Роскосмос», для которых должны быть разработаны административные регламенты, и информация о которых должна быть размещена в Федеральном реестре государственных и муниципальных услуг (функций). Относительно Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека вышеуказанный реестр содержит 9 государственных услуг. Заказчик не наделен полномочиями на оказание государственных (муниципальных) услуг.

В соответствии со ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998г. № 145-ФЗ государственное (муниципальное) задание в части государственных (муниципальных) услуг, оказываемых федеральными учреждениями, учреждениями субъекта Российской Федерации, муниципальными учреждениями физическим лицам, формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, формирование, ведение и утверждение которых осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Для достижения целей, указанных в пункте 11 Устава, Заказчик осуществляет следующие основные виды деятельности:

- Санитарно-эпидемиологические экспертизы, обследования, исследования, испытания, а также токсикологические, гигиенические и иные виды оценок и экспертизы (в том числе при действиях в условиях гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций);

- Обеспечение работы по проведению социально-гигиенического мониторинга, формированию федерального и регионального информационного фонда данных;

- Проведение статистического наблюдения в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, сфере защиты прав потребителей;

- Обеспечение деятельности по государственному учету инфекционных заболеваний, профессиональных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), вызванных вредным воздействием факторов среды обитания в целях формирования государственных информационных ресурсов;

- Обеспечение деятельности по регистрации лиц, пострадавших от радиационного воздействия и подвергшихся радиационному облучению в результате чернобыльской и других радиационных катастроф и инцидентов.

В соответствии с Уставом п. 15 Заказчик вправе осуществлять за плату иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям. В соответствии с п. 15.4. Устава к указанным видам деятельности относится проведение гигиенического воспитания и обучения граждан, профессиональной гигиенической подготовки должностных лиц и работников организаций.

Таким образом, деятельность Заказчика по проведению профессиональной гигиенической подготовки является платными работами и услугами, и не относится к государственным и муниципальным услугам. **Соответственно и предмет данной Закупки не может относиться для выполнения целей государственного и муниципальных нужд.**

**Закон № 223-ФЗ, в соответствии с которым Заказчиком организован конкурс, не содержит особых ограничений или запретов для закупки программного обеспечения. Ограничения на государственные закупки иностранного программного обеспечения, установленные Постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236, не распространяются на закупки в рамках Закона № 223-ФЗ.**

2. В соответствии с п. 1.2. предмета Договора на проведение услуги Заказчик планирует проводить лицензируемый вид медицинской деятельности «гигиеническое воспитание» с использованием программного продукта Исполнителя, что является совместной деятельностью. Вместе с тем, Заказчиком, по понятным причинам, не предъявляются требования к наличию у исполнителя медицинской лицензии.

3. Заказчик в течении одного месяца повторно объявляет конкурс на оказание данных услуг. В ранее размещенной конкурсной документации (заявка № 31907920316 от 28.05.2019) требования о внесении организации-исполнителя в реестре российских программ для ЭВМ и утверждение его приказом Минкомсвязи РФ не предъявлялись.

4. Заказчиком ранее размещались заявки на оказание услуг по доступу к различным программным продуктам (например, Закупки № 318/07208514, 31807209140). Требования о наличии организации-исполнителя в реестре российских программ для ЭВМ и утверждение его приказом Минкомсвязи РФ не предъявлялись.

Включение пункта 7.5 в Техническое задание на оказание услуг по предоставлению доступа к программному продукту по электронному обучению, дистанционным образовательным технологиям и его техническое обслуживание, являющееся приложением № 1 к проекту договора, требований о внесении организации-исполнителя в реестр российских программ для ЭВМ и утверждена приказом Минкомсвязи РФ ограничивает количество участников закупки, создает дополнительные барьеры для участия в закупке, а также влекут формальные отклонения заявок и нарушают п. 1 ч.10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Принять жалобу ООО «АЙВЭН БЮРО» к рассмотрению.
2. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения договора до рассмотрения жалобы, по существу.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия приказа от 23.11.2015 № 1 «О назначении генерального директора ООО «АЙВЭН БЮРО».
2. Извещение о проведении запроса котировок в бумажной форме № 31908046064.
3. Документация о проведении запроса котировок в бумажной форме.
4. Устав ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Москве».

Генеральный директор  
ООО «АЙВЭН БЮРО»



И.В. Васин