

5

**В управление федеральной
антимонопольной службы по г.
Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1

Заказчик:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК АЛТУФЬЕВСКОГО РАЙОНА"

Адрес места нахождения Заказчика:
127410, г Москва, ул Стандартная, дом 3

Почтовый адрес Заказчика:

127410, г Москва, ул Стандартная, дом 3

Телефон: 74999022220

Факс: 74999025000

E-mail:

dez.altuf@mail.ru

Ответственное должностное лицо:

Объедков Денис Петрович

Оператор электронной площадки:

Оператор электронной площадки:

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА»

<http://roseltorg.ru>

115114, Москва,

ул. Кожевническая,

д. 14, стр. 5

тел.: +7 (495) 276-16-26 факс: +7 (495) 730-59-07 e-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью ««ИНДУСТРИЯ ЛКМ»»

ИНН/КПП 7729761856/ 772901001

ОГРН 1147746021191

Почтовый адрес: 119619, г. Москва,

ул. Лазенки 6-я.д.2, стр.15

Тел: 8-916-001-39-36

Факс: нет

Email newilkm@gmail.com

Контактное лицо: Захаров Филипп

Дмитриевич

Указание на закупку:

закупка №

31907694891

Объект закупки:

Поставка расходных материалов для проведения планового

текущего ремонта в МКД находящемся в управлении

ГБУ "Жилищник Алтуфьевского района" в 2019 году

НМЦК: 8 207 817,35

Московское УФАС
Рег. номер 17701/19
зарегистрирован 02.04.2019



ЖАЛОБА
на положения аукционной документации и действия Заказчика при проведении
Заказчиком, открытого аукциона в электронной форме.

Довод 1:

В соответствии с пунктом 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В то же время п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ обязывает заказчика установить в документации о конкурентной закупке требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Отсюда можно увидеть общий принцип, согласно которому заказчик обязан описать товар, подлежащий поставке, "широкими", родовыми показателями, а уточнение этих показателей, определение конкретного товара, подлежащего поставке, осуществляется участником в заявке на участие в закупке.

В составе аукционной документации 27.03.2019 года размещены в том числе следующие документы:

- Приложение №2 к Техническому заданию «Функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики поставляемого или используемого товара». (содержащее в себе конкретные характеристики закупаемого товара)

- Аукционная документация (содержащая в себе требования к заявке и в том числе к первой части заявки, а именно:

Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В ходе подготовки заявки наша фирма столкнулась со следующими трудностями:

Довод 1:

п.1 «Фен строительный», предъявлены требования к следующим характеристикам:

Требуемый показатель	Требуемое значение	Ед. изм.
ЖК-дисплей	требуется, диагональ от 1.4"	-

П. 27. «Кабель-канал»

Требуемый показатель	Требуемое значение	Ед. изм.
Конструкция замка крышки	"двойной замок"	-

Одновременно инструкция по заполнению первой части заявки не содержит в себе указания на правила трактования знака «"».

П. 3 «Перчатки рабочие трикотажные ХБ одинарный облив (латекс)», предъявлены требования к следующим характеристикам:

Требуемый показатель	Требуемое значение	Ед. изм.
Индивидуальная упаковка	перчатки должны быть упакованы в полиэтиленовые пакеты по 5 или 10 пар в каждом	-
Поставка	требуется в коллективной упаковке, не менее 10 полиэтиленовых пакетов в каждой единице коллективной упаковки	-
Количество перчаток в каждой единице коллективной упаковке	не менее 100	пар

Таким образом участнику сначала необходимо предоставить сведения об индивидуальной упаковке товара 5 или 10 пар в каждой упаковке, затем предъявлено требование к поставке товара в коллективной упаковке с не менее чем по 10 полиэтиленовых пакетов в каждой единице коллективной упаковки, после чего Участнику необходимо предоставить точное количество перчаток в каждой единице коллективной упаковки.

Таким образом, Участнику необходимо произвести арифметические вычисления, только в этом случае значение предложенное участником будет соответствовать требованиям заказчика, которые в конечном итоге не влияют на качество поставляемого товара.

Пример вычисления, которое должен совершить участник для указания верного значения в соответствии с требованиями установленными Заказчиком:

5 (пар в индивидуальной упаковке)* 20 (полиэтиленовых пакетов в каждой единице коллективной упаковки)=100 пар перчаток в каждой единице коллективной упаковки.

Для чего Заказчиком установлено требование к количеству перчаток в каждой единице коллективной упаковке, если оно следует из двух ранее установленных требуемых показателей?

Считаем, что заказчик излагает требование умышленно, с целью искусственного ограничения конкуренции.

Довод 2:

П. 5 «Шпатель металлический», предъявлены требования к следующим характеристикам:

Требуемый показатель	Требуемое значение	Ед. изм.
Предельные отклонения основных размеров штапелей должны соответствовать	14 -му качеству по ГОСТ 25347 -82 14 -му качеству по ГОСТ 25349 -82С 16 -му качеству по ГОСТ 6449.1 - 82, ГОСТ 6449.2 -82, ГОСТ 6449.3 -82, ГОСТ 6449.4 -82, ГОСТ 6449.5 -82.	-

Инструкция по заполнению заявки не содержит в себе трактования использования символа «Δ», что не позволяет участнику однозначно трактовать требование Заказчика предъявленное к товару.

В силу п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации

Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Инструкцией по предоставлению сведений говорится, что сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об аукционе в электронной форме» (далее – Сведения о товаре) должны содержать значения параметров товара в соответствии с которыми заказчик осуществляет приемку товара при выполнении работ, оказании услуг.

Считаем, что изложение требований к товару в графе «Требуемое значение» в виде перечисления ГОСТ, нарушает положения п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ и ведет к ограничению конкуренции на торгах.

Кроме того, считаем, что предъявление требований к неизменяемым характеристикам также нарушает положения п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ, ведет к искусственному увеличению объема требований к товару и увеличивает вероятность допущения технической ошибки участниками закупки, ниже приведены некоторые из требований предъявленных Заказчиком к товару:

П. 16 «Эмаль ПФ -115», предъявлены требования к следующим характеристикам:

Требуемый показатель	Требуемое значение	Ед. изм.
Состав	суспензия двуокиси титана рутильной формы и других пигментов и наполнителей в пентафталеовом лаке с добавлением сиккатива и растворителей	-
Назначение	для окраски металлических, деревянных и других поверхностей, подвергающихся атмосферным воздействиям и для окраски внутри помещений	-

П. 20 «Сталь арматурная», предъявлены требования к следующим характеристикам:

Требуемый показатель	Требуемое значение	Ед. изм.
Технические требования к внешнему виду	[на поверхности профиля, включая поверхность ребер и выступов, не должно быть раскатанных трещин, трещин напряжения, рванин, прокатных плен и закатов]	-
Описание	требуется горячекатаные круглые стальные профили с двумя продольными ребрами и поперечными выступами, идущими по трехзаходной вин	-

П. 32 «Краска ВД -АК - 114 белая фасадная», предъявлены требования к следующим характеристикам:

Требуемый показатель	Требуемое значение	Ед. изм.
Технические требования	требуется без запаха, взрывобезопасная, не токсичная, образует прочное матовое покрытие, прекрасно сцепляется с любым типом материалов, обладает высокой укрывистостью, белизной, атмосферостойкостью, выдерживает влажные уборки	-

П. 37 «Оргалит», предъявлены требования к следующим характеристикам:

Требуемый показатель	Требуемое значение	Ед. изм.
Маркировка на пачке	<u>наименование или товарный знак</u> предприятия-изготовителя, условное обозначение плит, число	-

	плит в пачке, дату изготовления и номер смены, штамп отдела технического контроля	
--	---	--

П. 39 «Листы стальные оцинкованные», предъявлены требования к следующим характеристикам:

Требуемый показатель	Требуемое значение	Ед. изм.
Маркировка	маркировка должна содержать <u>наименование или товарный знак</u> предприятия-изготовителя, условное обозначение профиля, длину и число профилей в пакете, теоретическую массу пакета, номер пакета и партии, штамп технического контроля предприятия-изготовителя	-

Заказчик устанавливает требования к маркировке товара, установив в нем требование к сведениям указываемым на упаковке товара либо наименовании (чего?) либо товарном знаке.

Считаем, что такое требование противоречит положениям п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ.

Довод 3:

П. 5 «Шпатель металлический», предъявлены требования к следующим характеристикам:

Требуемый показатель	Требуемое значение	Ед. изм.
Допуск симметричности полотна относительно оси симметрии ручки	не более 2	мм
Допуск плоскостности поверхности полотна	не более 0.55	мм
Соединение металлического полотна с ручками	должно выдерживать статическую нагрузку более 20	Н

П. 18 «Смесь сухая строительная», предъявлены требования к следующим характеристикам:

Требуемый показатель	Требуемое значение	Ед. изм.
Содержание цемента в вяжущем	до 80; ≥ 80	%

П. 31 «Клей плиточный», предъявлены требования к следующим характеристикам:

Требуемый показатель	Требуемое значение	Ед. изм.
Адгезия к бетону спустя 28 суток	более 0.9	МПа

Действующее законодательство не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации, подробное изложение в Аукционной документации требований к описанию участниками закупки физико-химических свойств товара, определяемых путем проведения испытаний, ограничивает возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявки на участие в аукционе.

Довод 4:

П. 39 «Листы стальные оцинкованные», предъявлены требования к следующим характеристикам:

Требуемый показатель	Требуемое значение	Ед. изм.

Внешний вид	на поверхности полимерного покрытия профилей допускаются потертости, риски, следы формообразующих валков, не нарушающие сплошности покрытия	-
-------------	---	---

Требование полностью дублирует ГОСТ 24045-2016 п. 5.2.3, Заказчик ссылается на указанный ГОСТ в Инструкции с указанием товара, который должен соответствовать указанному ГОСТ. Считаем, что дублирующее указание характеристик описываемых ГОСТ предпринято заказчиком с целью искусственно увеличить объем требований к товару и увеличивает вероятность допущения технической ошибки участниками закупки.

Довод 5:

П. 11 «Диски отрезные», предъявлены требования к следующим характеристикам:

Требуемый показатель	Требуемое значение	Ед. изм.
Толщина	от 1* до 2, 3	мм

Одновременно инструкция содержит в себе следующие положения:

В случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный (или конкретные) показатель (показатели) из данного диапазона, не включая крайние значения.

В случае, если требуемое значение параметра сопровождается знаком * (звездочка), в том числе значение, включенное в диапазон значений, то участник не вправе указать крайнее значение требуемого параметра.

При этом, допускается указание крайнего значения параметра, не сопровождающегося знаком * (звездочка).

Таким образом, в случае указания значения в виде приведенном выше участник в праве предоставить сведения о толщине в виде 1-2,3.

Первое, не ясно число «2,3» это целое число с десятой долей или это 2 числа.

Поскольку в инструкции также говорится о том, что «В случае, если требуемый параметр или требуемое значение параметра указаны с использованием символа «запятая», союза «и», то потребностью Заказчика является товар(ы) со всеми перечисленными требуемыми параметрами или требуемыми значениями параметра и участнику закупки необходимо предоставить все требуемые параметры и значения поставляемого или используемого товара, в отношении всех параметров или значений, перечисленных через символ «запятая», союз «и».

Второе, для чего заказчик так сложно описывает такое простое значение?

Третье, положения инструкции противоречит само себе.

В ней говорится, что в случае установления параметра с использованием слов «от» и «до» участник не в праве указывать крайние значение, одновременно если такое значение не сопровождается «*» он в праве такие значения указывать.

Значит если следовать его логике, то в товаре № 45 «пена монтажная» для требуемого показателя «Общий выход пены» он вправе предоставить 40 л. Ведь требуемое значение «от 40» не сопровождается символом *.

Тоже в товаре № 27, 28, 33, 37, 39, 41 и так далее.

Исходя из действующей практики ФАС, считаем что Аукционная документация содержит избыточные и противоречивые требования к товарам, что не соответствует принципам, закрепленным в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках

ПРОСИМ:

Признать жалобу обоснованной.

Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу

Провести внеплановую проверку по доводу жалобы.

Признать Заказчика нарушившим Закон о контрактной системе.

Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в аукционную документацию.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

Документ, подтверждающий полномочия подписания жалобы на одном листе.

Генеральный директор



Захаров Г.Д.