

55

«Технические системы безопасности»

156029, г. Кострома, ул. 8 Марта, д. 80 тел./факс (4942) 47-02-12 E-mail: tsbtenders@gmail.com ИНН 4401092983 КПП 440101001 ОГРН 1084401008515 Пр. 40702810195000003230 Банк ГТБ (АО) г. Москва БИК 044525823 Корр. 30101810200000000823 ОКПО 85888044 ОКВЭД 45.31

Исх. № 1069

дата: 20.11.2019

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.

От кого: ООО «Технические системы безопасности»
156000, г. Кострома, пр-т Мира, д.21, часть нежилого помещения №1, комната №30

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок

1. **Заказчик:** ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "ЦЕНТР ГИГИЕНЫ И ЭПИДЕМИОЛОГИИ В ГОРОДЕ МОСКВЕ"
2. **Адрес заказчика:** 129626, ГОРОД МОСКВА, ПЕРЕУЛОК ГРАФСКИЙ, дом ДОМ 4, корпус КОРПУС 2, 3, 4
3. **Телефон** 7-495-6874074
4. **Адрес** bin01@mail.ru
5. **Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Технические системы безопасности» (ООО «Технические системы безопасности»). Место нахождения: 156000, г. Кострома, пр-т Мира, д.21, часть нежилого помещения №1, комната №30. Почтовый адрес: 156029, г. Кострома, ул. 8 Марта, д. 80. тел./факс +7 (4942) 47-02-12. E-mail: tsbtenders@gmail.com. ИНН 4401092983 КПП 440101001
6. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru
7. **Номер извещения:** № 31908509428
8. **Наименование закупки:** Техническое обслуживание и эксплуатация автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения людей о пожаре, средств пожаротушения, техническое обслуживание и планово-предупредительный ремонт внутреннего противопожарного водопровода в помещениях филиала в ЦАО
9. **Дата опубликования извещения о проведении электронного** 12.11.2019
10. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ч.1 ст.17 закона № 135-ФЗ**

(далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:

Согласно наименованию объекта закупки:

Техническое обслуживание и эксплуатация автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения людей о пожаре, средств пожаротушения, техническое обслуживание и планово-предупредительный ремонт внутреннего противопожарного водопровода в помещениях филиала в ЦАО

Заказчик требует в техническом задании исполнение следующих видов деятельности:

Московское УФАС
Рег. номер 67309/19
зарегистрирован 20.11.2019



7

7. Перечень работ по устранению предписаний МСЧ:

- составление протокола проверки состояния огнезащитной обработки (пропитки) деревянных конструкций чердачного этажа не реже 1-го раза в год (п.21 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденные постановлением Правительства РФ от 25.04.12г. № 390).

- проведение ремонта и последующих эксплуатационных испытаний пожарных лестниц и ограждений на крыше с составлением протокола испытаний, не реже 1-го раза в 5 лет (п.24 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденные постановлением Правительства РФ от 25.04.12г. № 390).

Данные работы являются превышением полномочий закупки, т.к. являются отдельными видами деятельности, на которые должны быть созданы отдельные закупочные позиции в плане закупок Заказчика. **Считаем это явным смешиванием лотов, неправомерным, чрезмерным завышением требованием, что нарушает положение о закупках и 223ФЗ.**

Далее, заказчик требует наличие у Исполнителя следующего вида лицензионной деятельности:

- Действующую лицензию, выданную Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на осуществление производства работ по монтажу, ремонту и техническому обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений с перечнем видов работ:

- - Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
- - Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
- - Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
- - Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем (элементов систем) дымоудаления и противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
- - Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
- - **Монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов.**
- - **Монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.**
- - **Монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах.**
- - **Устройство (кладка, монтаж), ремонт, облицовка, теплоизоляция и очистка печей, каминов, других теплогенерирующих установок и дымоходов.**
- - **Выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций.**

Но в пункте 5. Перечень оборудование системы АПС, внутренний пожарный водопровод и средств пожаротушения, подлежащих техническому обслуживанию и ППР:

Система пожарной сигнализации

Система оповещения и эвакуации при пожаре

Средства пожаротушения: огнетушители -ОП-4, ОУ-3

Средства пожаротушения: рукава пожарные, гидранты

Внутренний противопожарный водопровод

Согласно данному перечню видно, что указанные виды исполняемой деятельности соответствуют следующим видам лицензионной деятельности на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию установок пожаротушения, установок пожарной и охранно-пожарной сигнализации, систем противопожарного водоснабжения, систем дымоудаления, систем оповещения и эвакуации при пожаре.

В данном перечне **нет** оборудования для обслуживания, которые соответствуют виду лицензионной деятельности МЧС • - Монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолуминесцентных эвакуационных систем и их элементов.

- - Монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
- - Монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах.
- - Устройство (кладка, монтаж), ремонт, облицовка, теплоизоляция и очистка печей, каминов, других теплогенерирующих установок и дымоходов.
- - Выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций.

Таким образом полагаем, что в данном случае Заказчик ограничивает потенциальный круг участников в закупке, устанавливая завышенные требования к видам лицензионной деятельности, прописанные в лицензии МЧС России.

Требование видов лицензионной деятельности, не соответствующих предмету закупки, приводит к **ограничению конкуренции по ч.1 ст.17 закона № 135-ФЗ**, а также к невозможности определить стоимость и объемы работ.

Также

Заказчик устанавливает требования следующие:

- Свидетельство Саморегулируемой организацией о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (кроме особо опасных и технически сложных объектов, объектов использования атомной энергии):

- - Работы по подготовке сведений о внутреннем инженерном оборудовании, внутренних сетях инженерно-технического обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятий.
- - Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем отопления, вентиляции, кондиционирования, противодымной вентиляции, теплоснабжения и холодоснабжения.
- - Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем и водоснабжения и канализации.
- - Работы по подготовке проектов внутренних диспетчеризаций, автоматизации и управления инженерными системами.
- - Работы по подготовке сведений о наружных сетях инженерно-технического обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятиях.
- - Работы по подготовке проектов наружных сетей электроснабжения до 35 кВ включительно и их сооружений.

- - Работы по подготовке проектов наружных сетей слабوتочных систем.
- - Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

- Свидетельство Саморегулируемой организацией о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, **включая особо опасные и технически сложные объекты капитального строительства** (кроме объектов использования атомной энергии).

Наименование вида работ:

- - Работы по подготовке сведений о внутреннем инженерном оборудовании, внутренних сетях инженерно-технического обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятий.
- - Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем отопления, вентиляции, кондиционирования, противодымной вентиляции, теплоснабжения и холодоснабжения.
- - Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем водоснабжения и канализации.
- - Работы по подготовке проектов внутренних систем электроснабжения.
- - Работы по подготовке проектов внутренних слаботочных систем.
- - Работы по подготовке проектов внутренних диспетчеризации, автоматизации и управления инженерными системами.
- - Работы по подготовке сведений о наружных сетях инженерно-технического обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятиях.
- - Работы по подготовке проектов наружных сетей электроснабжения до 35 кВ включительно и их сооружений.
- - Работы по подготовке проектов наружных сетей слаботочных систем.
- - Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

- Свидетельство Саморегулируемой организацией о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, **включая особо опасные и технически сложные объекты капитального строительства** (кроме объектов использования атомной энергии).

Наименование вида работ:

- - Устройство внутренних инженерных систем и оборудования зданий и сооружений.
- - Устройство и демонтаж системы водопровода и канализации.
- - Устройство и демонтаж системы отопления.
- - Устройство и демонтаж системы вентиляции и кондиционирования воздуха.
- - Устройство системы электроснабжения.
- - Устройство электрических и иных сетей управления системами жизнеобеспечения здания и сооружений.
- - Устройство наружных электрических сетей и линий связи.
- - Устройство сетей электроснабжения до 1 кВ включительно
- - Устройство сетей электроснабжения до 35 кВ включительно.
- - Монтаж и демонтаж опор для воздушных линий электропередачи напряжением до 35 кВ.
- - Монтаж и демонтаж проводов и грозозащитных тросов воздушных линий электропередачи напряжением до 35 кВ включительно.
- - Монтаж и демонтаж трансформаторных подстанций и линейного электрооборудования напряжением до 35 кВ включительно.
- - Установка распределительных устройств, коммутационной аппаратуры, устройств защиты.

- - Устройство наружных линий связи, в том числе телефонных, радио и телевидения.
- - Пусконаладочные работы.
- - Пусконаладочные работы автоматики в электроснабжении.
- - Пусконаладочные работы систем автоматики, сигнализации и взаимосвязанных устройств.
- - Пусконаладочные работы атомной наладки систем.
- - Пусконаладочные работы комплексной наладки систем.
- - Пусконаладочные работы средств телемеханики .
- - Наладки систем вентиляции и кондиционирования воздуха.
- - Пусконаладочные работы сооружений водоснабжения.
- - Пусконаладочные работы сооружений канализации.

Запрошены три свидетельства СРО. Считаю данные требования чрезмерными и превышающими полномочия закупки, т.к. заказчик не подтвердил в документации свое отношение к особо опасным и технически сложным объектам капитального строительства. Более того данные требования противоречат действующему градостроительному законодательству, т.к. капитального строительства не производится!

Довод 1: Лицензирование отнесено к компетенции Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России). ФЗ от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Согласно Закона в перечень лицензионных требований с учетом особенностей осуществления лицензируемого вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности) могут быть включены требования наличия у соискателя лицензии необходимой для осуществления лицензируемого вида деятельности.

Заказчик же не обозначил, на основании чего он требует лицензию МЧС противопожарных занавесов и завес, заполнений проемов в противопожарных преградах, первичных средств пожаротушения.

Наш довод подтвержден Решением УФАС по делу № 2-57-1534/77-17 о нарушении законодательства об осуществлении закупок от 13.02.2017 года. Комиссия Управления пришла к выводу, что **требование** о наличии у участников закупки лицензии МЧС России с указанием на предоставление допусков на виды работ, **не предусмотренных Техническим заданием**, в частности такие как: устройство (кладка, монтаж), ремонт, облицовка, теплоизоляция и очистка печей, каминов, других теплогенерирующих установок и дымоходов; выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций и др. **установлено в нарушение** ч.6 ст.31 Закона 44ФЗ о контрактной системе. (Приложение №4 Решение УФАС по делу № 2-57-1534/77-17)

Довод 2:

с 1 июля 2017 года ФЗ от 03.07.2016 N 372-ФЗ отменено требование о получении допуска СРО на выполнение работ, включенных в перечень. См. ст. 3.3 ФЗ от 29.12.2004 N 191-ФЗ и ст. 55.8 ГрК РФ. СРО обязана предоставить по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов СРО в срок не более чем 3 рабочих дня со дня поступления указанного запроса, срок действия выписки из реестра составляет 1 месяц с даты ее выдачи (ч. 4 ст. 55.17 ГрК РФ). Форма выписки в силу ч. 5 ст. 55.17 ГрК РФ устанавливается органом надзора за саморегулируемыми организациями, на основании этой нормы такая форма утверждена приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.02.2017 N 58. Таким образом требуемое документацией свидетельство, выданное саморегулируемой организацией (СРО) о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства в соответствии с положениями Приказа Минрегионразвития РФ от 30 декабря 2009г. N 624

получить невозможно, поскольку оно не предусмотрено действующим законодательством. Кроме того, согласно ч.1 ст. 55.8 ГрК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом. Анализ предмета настоящей закупки, текста технического задания свидетельствует о том, что в них отсутствуют приведенные в ст. ч.1 ст. 55.8 ГрК РФ работы или услуги (инженерные изыскания, осуществление подготовки проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства).

Таким образом, были созданы условия препятствующих к участию в настоящей закупке, и, как следствие, обеспечения создания максимально неконкурентных условий, заключения договора по результатам закупки с максимально выгодным для Заказчика поставщиком.

Так считаем, что в связи с вышеуказанным, не требовать вообще выписку из реестра членов СРО, поскольку такое требование противоречит действующему градостроительному законодательству, т.к. капитального строительства не производится!

ПРОСИМ:

- 1) Скорректировать требования к лицензионным видам работ, предъявляемым в закупке
- 2) Исключить из закупки неправомерные требования
- 3) Продлить сроки окончания подачи заявки для возможности участия в тендере

Приложения:

- 1) Приложение № 1 к Договору: Техническое задание
- 2) Решение №18

Директор ООО «ТСБ» _____

Блазнин Н.Г.

Подпись** Печать



Решение № 18

единственного участника

Общества с ограниченной ответственностью

«Технические системы безопасности»

(ООО «ТСБ»)

г. Кострома

06 ноября 2018 года

Единственный участник Общества с ограниченной ответственностью «Технические системы безопасности» - гражданин Российской Федерации Блазнин Николай Георгиевич 28 ноября 1958 года рождения, паспорт серии 45 07 №119530 выдан ОВД Хамовники города Москвы 21 января 2005 года, код подразделения 772-108 адрес регистрации: г. Москва, Фрунзенская набережная, дом 22/2, в/ч 52715

ПРИНИМАЮ РЕШЕНИЕ

1. Назначить на должность Директора Общества с ограниченной ответственностью «Технические системы безопасности» Блазнина Николая Георгиевича 28 ноября 1958 года рождения, паспорт серии 4507 №119530 выдан ОВД Хамовники города Москвы 21 января 2005 года, код подразделения 772-108 адрес регистрации: г. Москва, Фрунзенская набережная, дом 22/2, в/ч 52715 сроком на 1 (один) год, т.е. с 14 декабря 2018 г.
2. В сроки, установленные действующим законодательством РФ лицу, ответственному за корпоративную деятельность Общества предоставить органу, осуществляющему государственную регистрацию юридических лиц, документы для государственной регистрации изменений, вносимых в Единый государственный реестр юридических лиц.

Единственный участник
ООО «ТСБ»

Блазнин Николай Георгиевич
КОПИЯ ВЕРНА

ДИРЕКТОР
Блазнин Н. Г.

