

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«МОДЕЛЬЯНИ»**

199178, г. Санкт-Петербург, Малый
проспект В.О., д.58 литера И, помещение
8Н, комната №5
эл. почта ooomodeliani@gmail.com

ИНН 7801438141 / КПП 780101001
ОГРН 1077847396032

« 19, 11 2019 г. №1-01/ 1

Руководителю
Управления Федеральной
антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
Владимирову Вадиму Валерьевичу
Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д.
13, лит. А
e-mail: to78@fas.gov.ru
телефон: (812) 313-04-40

СПб УФАС России
№ 34108/19
от 19.11.2019



Жалоба на действия Заказчика

Заказчик: Государственное унитарное предприятие «Водоканал Санкт-Петербурга»
Место нахождения и почтовый адрес: 191015, Санкт-Петербург, Кавалергардская ул., 42.
Контактные лица заказчика:

По вопросам оформления заявки и проведения конкурса:

Стружкин Андрей Анатольевич,
контактный телефон/факс: (812) 372-58-23
адрес электронной почты: Struzhkin_AA@vodokanal.spb.ru
Максименко Валерия Александровна,
контактный телефон: (812) 372-58-30
адрес электронной почты: Maxsimenko_VA@vodokanal.spb.ru

По вопросам технического задания и проекта договора:

Иванов Андрей Владимирович
адрес электронной почты: Ivanov_AVI@vodokanal.spb.ru
тел/факс: (812) 438-47-69

Заявитель: ООО «МОДЕЛЬЯНИ»

ОГРН 1077847396032

ИНН 7801438141, КПП 780101001

Юридический/почтовый адрес: 199178, г. Санкт-Петербург, Малый проспект В.О., д.58 литера И,
помещение 8Н, комната №5

Тел. +79062464076

e-mail: ooomodeliani@gmail.com

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

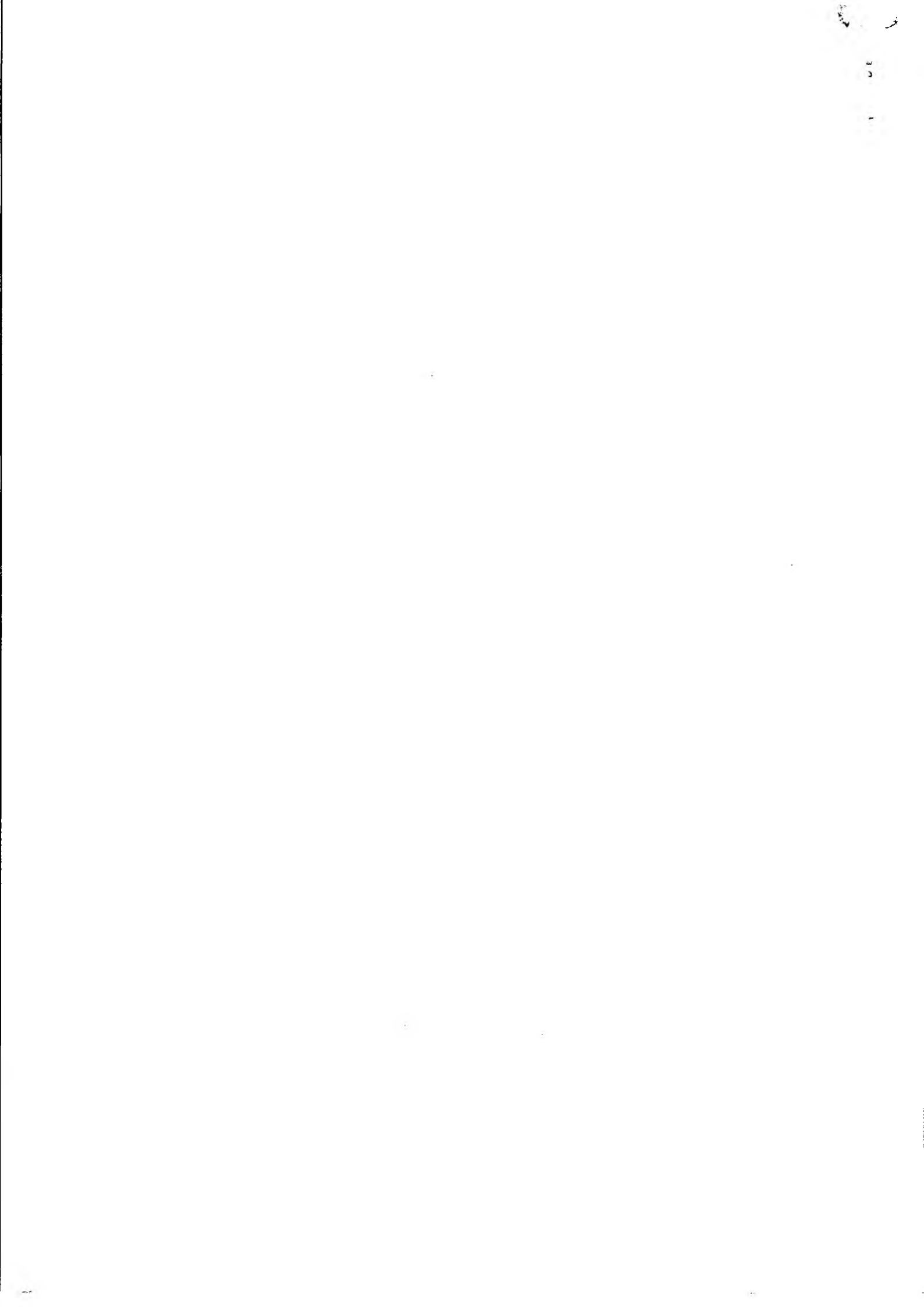
Открытый конкурс в электронной форме будет проводиться на Электронной площадке в
информационно-телекоммуникационной сети Интернет по следующему адресу <https://www.rts-tender.ru>

Номер извещения о закупке № 31908451991

Наименование закупки: Комплексное обслуживание общественных туалетов

Дата размещения извещения о проведении закупки: 28.10.2019г

Обжалуемые действия Заказчика по осуществлению закупок с указанием норм
Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными
видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:



- ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ .

Доводы.

28.10.2019г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов (www.zakupki.gov.ru) была опубликована Документация для проведения открытого конкурса в электронной форме на тему: «**Комплексное обслуживание общественных туалетов**» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее-Документация). Номер извещения о закупке № **31908451991** от 28.10.2019 г.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», утвержденным приказом ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» от 27.12.2018 № 239 (далее - Положение о закупке).

Согласно п. 6.1. Положения о закупке Заказчик устанавливает в документации о закупке требования к участникам с целью обеспечения отбора поставщика (исполнителя, подрядчика), способного своевременно и качественно поставить товары, выполнить работы, оказать услуги, являющиеся предметом закупки. К участникам закупки не допускается устанавливать требования дискриминационного характера.

Однако в нарушение указанного пункта Положения в Документации о закупке установлены требования, лишаящие участника конкурса возможности своевременно и качественно оказать услуги, а именно:

Пунктом 1.3. Проекта договора согласно Тому 4 Документации установлен срок оказания услуг: с 00:00 **01.12.2019** по 23:59 **30.11.2020**.

Срок окончания подачи заявок на участие в закупке **10:00 20.11.2019 года**.

Дата подведения итогов **20.11.2019 года**

Согласно ч. 15. ст. 3.2. Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

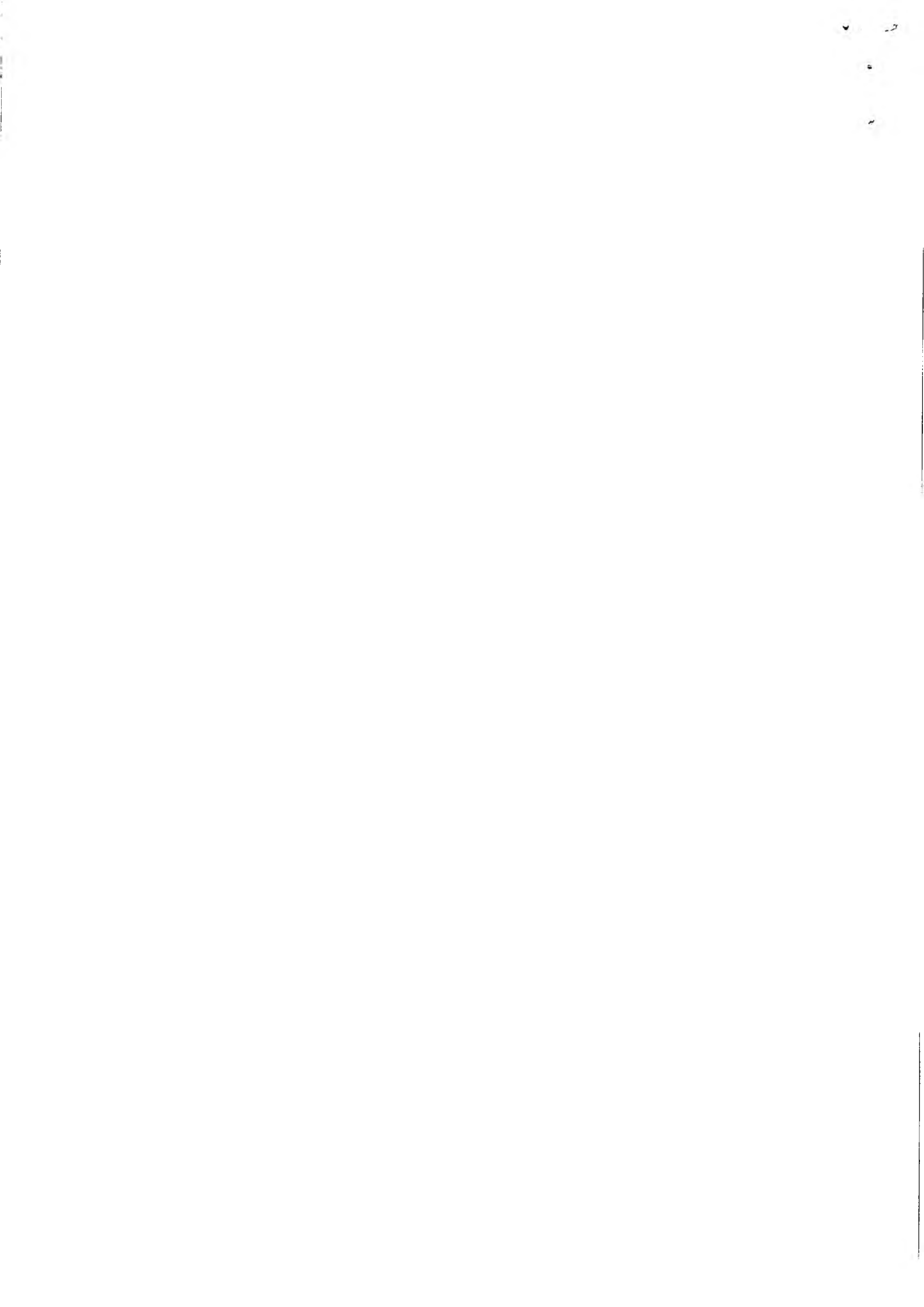
Даже в том случае, если Заказчик разместит итоговый протокол, составленный по результатам конкурентной закупки, 20.01.2019 года, договор должен быть заключен не ранее 01.12.2019, то есть в день начала оказания услуг.

Согласно п. 3.1.1. Проекта договора согласно Тому 4 Документации Исполнитель обязан оказать услуги лично и надлежащего качества в соответствии с требованиями, установленными Техническим заданием (Приложение №1 к договору) и нормативными и нормативно-техническими документами.

Пп. 4 Технического задания установлены требования по передаче общественных туалетов в комплексное обслуживание от Заказчика Исполнителю:

- Исполнитель обязан направить Заказчику на фирменном бланке организации, заверенном подписью генерального директора, состав комиссии по приемке общественных туалетов в эксплуатацию в день, следующий за днем заключения договора.

- Передача общественных туалетов производится путем их визуального осмотра на основании Акта приема-передачи, составленного в 2 (двух) экземплярах по каждому общественному туалету согласно Адресного перечня.



- Передача общественных туалетов должна производиться в период с даты заключения договора, но не позднее даты передачи общественного туалета в комплексное обслуживание.

- В случае наличия некомплектности и (или) механических повреждений перечень недостатков (дефектов) и (или) отклонений фиксируется в Акте приема-передачи;

- После подписания Акта приема – передачи объектов, исполнитель обеспечивает установку ККМ, но не позднее даты начала комплексного обслуживания;

- Оборудование, демонтированное с туалетов на период их консервации, Исполнитель принимает у Заказчика по адресу: Канонерский остров, дом 5.

Согласно п. 6.2. Проекта договора согласно Тому 4 Документации за нарушение срока оказания услуг, указанного в пункте 1.3 договора, Исполнитель уплачивает Заказчику пени в размере 1 (одного) процента от цены договора за каждый день просрочки, но не более 50 (пятидесяти) процентов от цены договора.

Таким образом, конкурсная документация противоречит Положению о закупке и ставит участников закупки в условия невозможности исполнения договора и применения к ним штрафных санкций.

Согласно пункту Е пункта 17.2.2. Положения о закупке критериями оценки заявок на участие в конкурсе может быть квалификация участника закупки, в том числе оснащение материально-техническими, трудовыми (квалификация персонала участника, включая наличие ученых степеней), финансовыми ресурсами, необходимыми для поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг); аналогичный опыт поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) с обязательным пояснением, какой именно опыт признается аналогичным.

Пп. 4 Технического задания установлено **среднее количество общественных туалетов в эксплуатации за отчетный период - 195,6.**

Пп. 11 Технического задания установлено, что **исполнитель обязан иметь обслуживающий персонал в достаточном количестве, опытом работы и с необходимым образованием.**

Пп. 11 Технического задания установлено, что **исполнитель обязан иметь необходимый инвентарь и механизмы в достаточном количестве, необходимого качества и номенклатуры.**

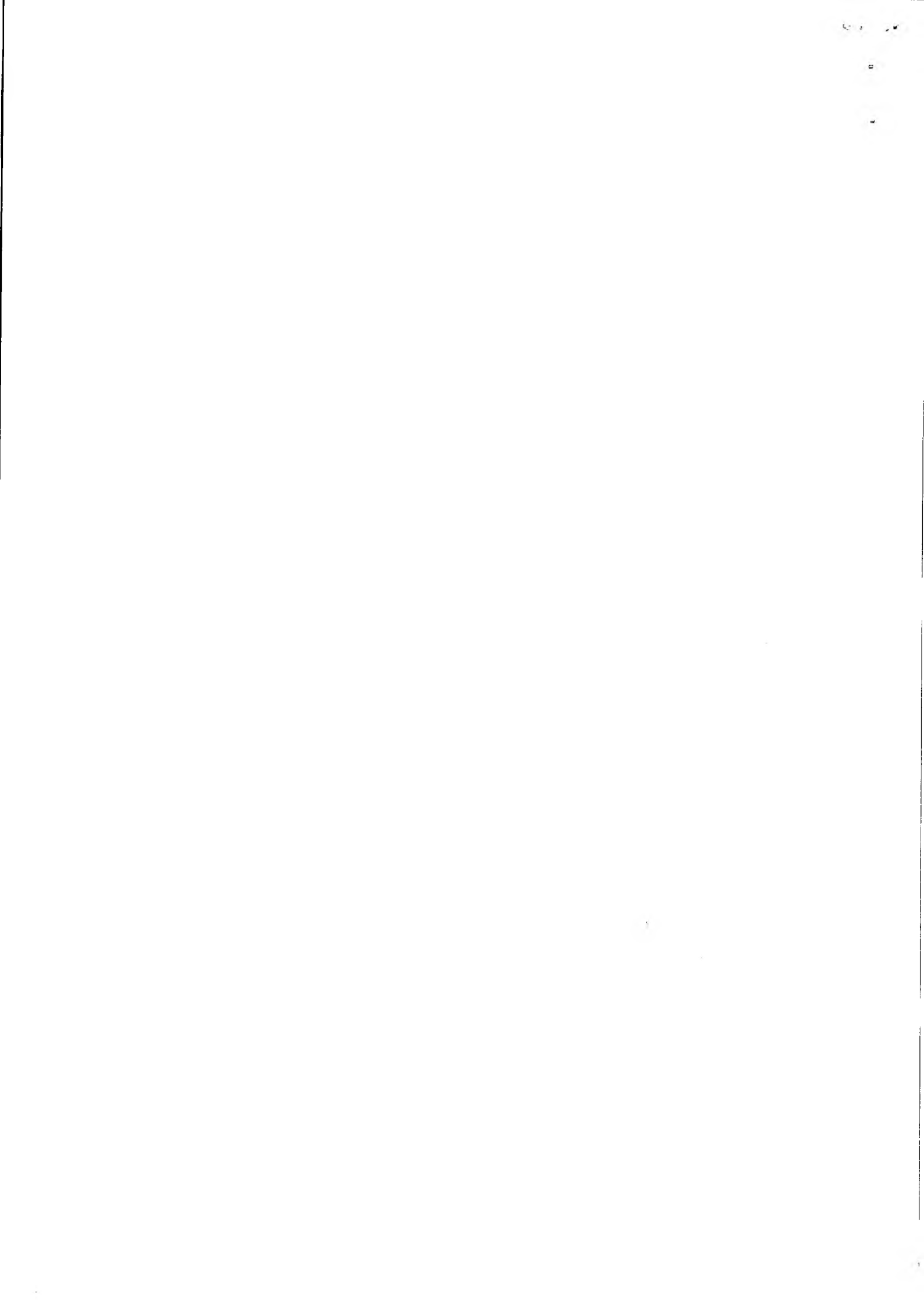
С учетом минимально возможных сроков начала исполнения договора, отсутствия времени на осуществление приема необходимого количества квалифицированных работников, покупки необходимого количества оборудования, в частности ККМ, в Документации отсутствует критерий оценки наличия на момент участия в Закупке указанных ресурсов. Проверка опыта, согласно Документации, сводится лишь к совокупной цене контрактов, заключенных с 01.01.2017.

Указанные действия Заказчика могут привести к срыву исполнения договора, имеющего высокую социальную значимость.

В пункте 12.2.2. Документации установлено предельное значение опыта участника: 1 800 000 000,00 руб. с НДС. Однако, указанное значение Заказчиком не обосновано, расчет данного значения отсутствует. В то время как с 01.01.2017 года совокупная закупка аналогичных услуг Заказчиком была лишь на сумму 493 324 145,13 руб. (номера извещений о закупках: №31807081979 на сумму 276 208 203,69 руб., №31907888091 на сумму 1 709 000,00 руб., №0572500000118000338 на сумму 1 640 629,91 руб., №0572500000118000090 на сумму 213 766 311,53 руб.).

Таким образом, положения извещения о проведении конкурса, раздела 8, 11 и 12 тома 2 конкурсной документации противоречат Положению о закупке и Закону о закупках, а именно, противоречат требованиям ст. 3 Закона о закупках.

Уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним заведомо неисполнимых требований, а также требований, заведомо приводящих к нарушению договора, заключаемого по результатам закупки является дискриминационным и необоснованно ограничивающим конкуренцию по отношению к участникам закупки, не является целесообразным и правомерным, нарушает принцип равноправия, справедливости, направлено на установление



преимуществ отдельным лицам, что нарушает права Заявителя, согласно ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров». Указанные требования нарушают наши права как участника закупки.

Согласно п.п.1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных ст. 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного, считаем свое право на участие в закупке нарушенным в связи с наличием в Документации неисполнимых требований, приводящих к нарушению исполнителем условий договора, заключаемого по итогам закупки.

Руководствуясь ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

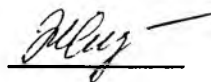
просим:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать предписание об отмене закупки № 31908451991 от 28.10.2019 г., размещенной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, наименование закупки: **Комплексное обслуживание общественных туалетов.**

Приложение:

1. Выписка ООО «МОДЕЛЬЯНИ» из ЕГРЮЛ от 19.11.2019 года на 12 листах.

Генеральный директор
ООО «МОДЕЛЬЯНИ»



Ж.А.Смирнова



