

**Санкт-Петербургское УФАС России**  
191124, г.Санкт-Петербург, ул. Смольного, 3,  
каб.3-143

**Заявитель:**

Страховое акционерное общество «ВСК» (САО «ВСК»)

Юридический адрес: 121552, г. Москва,  
ул. Островная, д. 4;

Адрес места нахождения: 121552, г. Москва,  
ул. Островная, д. 4

адрес электронной почты: [Balatovskaya@vsk.ru](mailto:Balatovskaya@vsk.ru)

Контактное лицо: Балатовская К.И.

Тел./факс: +7 (495) 727 4444, доб. 27-64

**Заказчик:** ПАО «МРСК Северо-Запада»

Место нахождения и почтовый адрес Заказчика:  
196247, Россия, г. Санкт-Петербург, площадь  
Конституции д.3, литер А, помещение 16Н

E-mail: [post@mrsksevzap.ru](mailto:post@mrsksevzap.ru)

Тел.: (812) 305-10-10

**Контактное лицо Заказчика:**

Кондратьева Ольга Владимировна

E-mail: [kondrateva@mrsksevzap.ru](mailto:kondrateva@mrsksevzap.ru)

Тел.: (812) 305-10-10 доб. 516.

**Ответственный за заключение договора:**

Шеховцова Оксана Валентиновна

Тел.: (812) 305- 10- 83

e-mail: [insurance@mrsksevzap.ru](mailto:insurance@mrsksevzap.ru)

**ЖАЛОБА**

**На положения документацию заказчика  
(реестровый номер – 32008847175)**

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=32008847175>

**Номер извещения: 32008847175;**

**Наименование закупки:** Оказание услуг по организации комплексного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд ПАО «МРСК Северо-Запада»

**Доводы жалобы:**

**Заказчиком установлены критерии, дающие преимущество единственному участнику закупки тем самым нарушая требования действующего законодательства.**

В соответствии с документацией установлены следующие критерии оценки, которые основаны на публичной информации и дают заранее известное преимущество текущему страховщику (СПАО «РЕСО-Гарантия»):

№	Критерии оценки Участников закупочной процедуры	Коэффициент значимости критерия (весовой коэффициент)	Максимальное количество баллов (Вmax)
1	<b>Цена договора</b> Расчет баллов производится по формуле 1	0,75	100
2	<b>Квалификация Участника закупочной процедуры</b>	0,10	100
2.1	Размер собственных средств Участника на 30.09.2019, руб. (строка 51 бухгалтерского баланса) Расчет балла по данному подкритерию производится в следующем порядке: 25 баллов - при наличии собственных средств в размере 25 млрд рублей и более. В случае, если размер собственных средств Участника менее 25 млрд рублей, расчет балла по данному подкритерию производится по формуле 2.		25
2.2	Рейтинг финансовой надежности национального аккредитованного Банком России агентства Эксперт РА. Расчет балла по данному подкритерию производится в следующем порядке: 25 баллов - при наличии действующего рейтинга «Эксперт РА» «ruAAA»; «ruAA+»; 15 баллов - при наличии действующего рейтинга «Эксперт РА» «ruAA»; 10 баллов – при наличии действующего рейтинга «Эксперт РА» «ruAA-»; 0 баллов - при отсутствии действующего рейтинга «Эксперт РА», а также при наличии действующего рейтинга «Эксперт РА» ниже «ruAA-».		25
2.3	Соотношение отказов в страховой выплате к урегулированным страховым случаям по договорам ОСАГО и ДСАГО в отчетном периоде (за 2017, 2018 и 9 мес. 2019 г. в совокупности) (рассчитывается как отношение общего количества отказов в страховой выплате по ОСАГО и ДСАГО за 2017, 2018 и 9 мес. 2019 г. к общему количеству урегулированных страховых случаев по ОСАГО и ДСАГО за 2017, 2018 и 9 мес. 2019 г. (определяется по строкам 191 и 152.1. ОКУД 0420162) Расчет балла по данному подкритерию производится по формуле 3.		25
2.4	Общий размер страховых премий по договорам ОСАГО и ДСАГО в отчетном периоде (за 2017, 2018 и 9 мес. 2019 г. в совокупности) (определяется по строкам 191 и 152.1. ОКУД 0420162), руб.		25

	Расчет балла по данному подкритерию производится в следующем порядке: 25 баллов – при наличии общего размера страховых премий по договорам ОСАГО и ДСАГО в отчетном периоде (за 2017, 2018 и 9 мес. 2019 г. в совокупности) 50 млрд рублей и более. В случае, если общий размер страховых премий по договорам ОСАГО и ДСАГО в отчетном периоде (за 2017, 2018 и 9 мес. 2019 г. в совокупности) менее 50 млрд рублей, расчет балла производится по формуле 2.		
3	<b>Качество услуг</b>	0,15	100
3.1	Предложение по сроку урегулированию убытка со дня получения всех необходимых для урегулирования убытка документов, календарных дней (не менее 3-х календарных дней). Расчёт баллов по данному подкритерию производится по формуле 3.		10
3.2	Увеличение страховой суммы по ДСАГО по каждому ТС (без износа) Расчет балла по данному подкритерию производится в следующем порядке: Без увеличения лимита – 0 баллов Предоставление лимита 1 500 000,00 рублей – 30 баллов Предоставление лимита 2 000 000,00 рублей – 60 баллов Предоставление лимита 2 500 000,00 рублей – 90 баллов		90

В данной закупке по комплексному страхованию ОСАГО ценовой критерий (75% веса), а также критерий «качество услуг» не влияют на распределение баллов и определение победителя.

В закупке одним лотом закупается ОСАГО и ДСАГО, начальная цена составляет 17 359 551,44 рублей и включает страховую премию как за ОСАГО, так и за ДСАГО.

По ОСАГО всеми основными страховщиками установлены минимальные базовые страховые тарифы по юридическим лицам, что в свою очередь определяет примерно одинаковое предложение по ценовому критерию, в размере, определенном на основании тарифов, установленных Банком России на основании статей 8 и 9 Закона об ОСАГО. Так же, стоит учесть, что начальная (максимальная) цена договора сформирована таким образом, что любой страховщик может принять участие только при условии применения минимальной базовой ставки в расчете премии по ОСАГО.

Соответственно, цена, предложенная участниками по ОСАГО (без премии по ДСАГО) составляет минимально возможное значение цены в закупке и равно 17 021 451,44 руб. (расчет указан в приложении № 1 к техническому заданию документации, данное значение получено путем перемножения представленных данных по каждому ТС). При этом начальная (максимальная) цена договора составляет 17 359 551,44 руб. Итого, разница между НМЦК и законной (минимально возможной) ценой ОСАГО составляет премию по ДСАГО и равно 338 100 руб. Таким образом, участники могут максимально по цене снизиться на 338 100 рублей, что в баллах, в соответствии с методикой оценки, составляет разницу в 1 (один) балл.

По критерию «качество услуг» все участники дадут максимально привлекательное предложение (3 дня по показателю 3.1, лимит в 2 500 000 рублей по показателю 3.2) и наберут максимальные 15 баллов. В ином случае участие в закупке абсолютно бессмысленно.

**Соответственно, критерии «цена контракта» и «качество услуг» фактически не влияют на определение поставщика.**

**Таким образом, определяющим являются критерий «квалификация участника закупки» (вес 10 баллов), показатели которого полностью основаны на публичной информации с сайта Банка России, сайта Эксперт РА.**

Свод баллов на основе публично размещенных сведений (с сайта Банка России, сайта Эксперт РА, сайта palog.ru по критерию «квалификация участников») приводится в приложении к настоящей жалобе (составлен из страховщиков – членов Российского союза автостраховщиков, кто может набрать высокий балл по показателям «рейтинг Эксперт РА» и «размер уставного капитала»).

В соответствии с показателями и публичной информацией максимальный балл по критерию набирает СПАО «РЕСО-Гарантия», что с учетом вышеизложенного по критериям «цена контракта» и «качество услуг» обуславливает лидирующее преимущество и победу данного участника в закупке.

Необходимо отметить, что даже при сравнении участия коллективной заявки нескольких участников страхового рынка и заявки СПАО «РЕСО-Гарантия», данные подкритерии критерия «квалификация участников» установлены таким образом, что коллективная заявка всех остальных ведущих страховщиков набирает меньше баллов, нежели заявка СПАО «РЕСО-Гарантия», что подтверждает расчет показателей на основании публичных данных. Такой подход к формированию критериев оценки является заведомо несправедливым, и не может считаться обеспечивающим выявление наилучших условий исполнения контракта. Так, зачастую коллективная заявка участников фактически объединяет в себе лучшие условия, и организывает исполнение договора на более высоком уровне.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчика в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение

возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

**Заказчиком установлено ограничение участников закупки, в нарушении ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, путем объединение фактически 2 лотов в 1 лот:**

Согласно ч.1 ст. 32 Закона РФ от 27.11.1992 N 4015-1 (ред. от 02.12.2019) "Об организации страхового дела в Российской Федерации", Лицензия на осуществление страхования, перестрахования, взаимного страхования, посреднической деятельности в качестве страхового брокера (далее - лицензия) - специальное разрешение на право осуществления страховой деятельности, предоставленное органом страхового надзора субъекту страхового дела.

В соответствии с п. 1 ч. 2. ст. 32 Закона РФ от 27.11.1992 N 4015-1 (ред. от 02.12.2019) "Об организации страхового дела в Российской Федерации", Лицензия страховой организации выдается на осуществление:

- добровольного страхования жизни;
- добровольного личного страхования, за исключением добровольного страхования жизни;
- добровольного имущественного страхования;
- вида страхования, осуществление которого предусмотрено федеральным законом о конкретном виде обязательного страхования;
- перестрахования в случае принятия по договору перестрахования обязательств по страховой выплате;

В соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 3 Закона о закупках Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе правилом о том, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно информационной карте и проекту контракта, предметом договора является **оказание услуг по организации комплексного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд ПАО «МРСК Северо-Запада», 1 лот.**

Так же установлено требование к участнику закупки, в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки: Участник конкурса должен иметь действующую лицензию по виду страхования, на которое подается Заявка.

Так согласно п. 1.1. проекта Договора об организации комплексного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, данный договор регламентирует порядок организации комплексного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, в том числе:

1.1.1 обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) Страхователя в соответствии с Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», Правилами обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, утвержденными Положением Центрального Банка Российской Федерации (Банком России) от 19 сентября 2014 г №431-П (далее - Правила ОСАГО), и ст. 429 Гражданского кодекса Российской Федерации;

1.1.2 добровольного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ДСАГО) в соответствии с условиями Правил \_\_\_\_\_, утвержденных \_\_\_\_\_ (далее – Правила ДСАГО; приложение № 5 к настоящему Договору) в той части, в которой условия указанных Правил ДСАГО дополняют условия настоящего Договора. В случае наличия разночтений положений указанных Правил с положениями Договора, преимущество имеют положения, оговоренные Договором.

**Таким образом, усматривается 2 предмета закупки. Как и два объекта страхования, что следует из п. 2.3. и п. 2.4. проекта договора:**

2.3. В соответствии с договором обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее – Договор ОСАГО) Страховщик обязуется за обусловленную Договором ОСАГО плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в Договоре ОСАГО события (страхового случая) возместить потерпевшим причиненный вследствие этого события вред их жизни, здоровью или имуществу (осуществить страховое возмещение в форме страховой выплаты или путем организации и (или) оплаты восстановительного ремонта поврежденного транспортного средства) в пределах определенной Договором ОСАГО суммы (страховой суммы).

2.4. В соответствии с договором добровольного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее – Договор ДСАГО) Страховщик обязуется за обусловленную Договором ДСАГО плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в Договоре ДСАГО события (страхового случая) возместить потерпевшим причиненный вследствие этого события вред их жизни, здоровью или имуществу (осуществить страховое возмещение в форме страховой выплаты) в пределах определенной Договором ДСАГО суммы (страховой суммы).

Заключение договоров ДСАГО, осуществляется путем выдачи страхового полиса на каждое транспортное средство одновременно с заключением Договора ОСАГО в отношении транспортных средств Страхователя.

Кроме того, и цена контракта на оказание услуг страхования, согласно договора, формируется следующим образом:

3.2.1. по Договору ОСАГО – в соответствии с действующими на момент оформления Договора ОСАГО страховыми тарифами, установленными Центральным Банком Российской Федерации, исходя из минимальных величин (значений) базовой ставки страхового тарифа.

3.2.2. по Договору ДСАГО в размере \_\_\_\_\_ рублей [будет определена по итогам закупочных процедур] в отношении каждого транспортного средства Страхователя.

**Таким образом, участник закупки должен иметь 2 Лицензии на страхование, а в случае наличия только одной из них, данный участник будет признан несоответствующим требованиям к участникам закупки.**

На основании вышеизложенного, объединение в один предмет торгов на обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) и добровольного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ДСАГО) является нарушением п. 3 ч. 3 ст. 3 Закона о закупках, в связи с тем, что указанное объединение, приводит к ограничению количества участников закупки, ввиду того, что указанные услуги относятся к различным товарным рынкам, на оказание которых необходимо наличие соответствующих отдельных лицензий.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и(или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В силу ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными ч. 1 ст.17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями ч. 1 ст.17 и ч. 2 ст.17 запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.



Полагаем, что сформировав критерии и порядок оценки указанным образом, Заказчик нарушил требования части 1 статьи 1, части 2, п. 3 ч. 3 статьи 3, пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, ст. 17 Закона о защите конкуренции.

**Руководствуясь ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ПРОСИМ:**

1. Приостановить процедуру размещения заказа;
2. Провести внеплановую проверку по фактам нарушения, указанным в жалобе;
3. Признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;
4. Признать Заказчика нарушившим ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ части 1 статьи 1, части 2, п. 3 ч. 3 статьи 3, пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о Закупках;
5. Выдать обязательное для исполнения Предписание об устранении выявленных правонарушений путем внесения изменений в документации в соответствии с действующим законодательством.

Приложения:

- копия доверенности представителя
- расчет баллов по критерию квалификация по лидерам рынка на основе открытых данных исходя из критериев оценки, установленных в Конкурсной документации МРСК Северо-Запада. Максимальное количество баллов набирает компания СПАО «РЕСО – Гарантия»;
- расчет баллов по критерию квалификация по лидерам рынка на основе открытых данных исходя из критериев оценки, установленных в Конкурсной документации МРСК Северо-Запада. Максимальное количество баллов набирает консорциум СПАО РЕСО - Гарантия + АО СОГАЗ;
- расчет баллов по критериям СПАО «РЕСО-Гарантия» против коллективной заявки ТОП-9 страхового рынка;
- расчет баллов по критериям консорциума СПАО «РЕСО-Гарантия» + АО «СОГАЗ» против коллективной заявки ТОП-8 страхового рынка;

Вице-президент –

руководитель УКП ЦКС САО «ВСК» \_\_\_\_\_ И.В. Шестов

