

Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу
199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
Эл. Почта: to78@fas.gov.ru

исх. № 2323 от 30.05.2024г

Жалоба на действия (бездействие) заказчика при рассмотрении первых частей заявок аукциона в электронной форме.

1. Заказчик: Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта (СПб ГУП «Горэлектротранс») юридический (почтовый) адрес: 196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15. контактное лицо: Ресенчук А.В. Номер контактного телефона: +7 (812) 2441820, доб.: 1343. Адрес электронной почты: od8@spbget.ru
2. Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «ИндустрияГруппСервис» (ООО «ИГС»); ИНН: 7801722321; 199034, Россия, г. Санкт-Петербург, вн.тер.г. муниципальный округ № 7, 17-я В.О. лн., д. 4-6, литера В, помещ. А-106; телефон/факс: +7(995) 236-65-79; e-mail: igserviss@internet.ru.
3. Указание на закупку: Сайт: www.zakupki.gov.ru, Номер извещения: № 32413513737
Объект закупки: Поставка металлопроката и алюминиевого профиля

Максимальная цена договора: 68 000 000 (шестьдесят восемь миллионов) рублей 00 копеек.

Обжалуемые действия Заказчика:

I. ООО «ИГС» была подана заявка на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку металлопроката и алюминиевого профиля (извещение № 32413513737 от 16.04.2024г).

При рассмотрении первых частей заявок участников наша заявка (регистрационный номер заявки: №**270424**) была отклонена по следующему основанию:

Заявка №270424 – не соответствует требованиям документации, а именно:

Товар №167 Труба тип 12. Участник указал: марка стали: 10²⁰. Согласно инструкции по заполнению первой части заявки: *«если в товаре требуются несколько марок стали, то все без исключения последующие характеристики данного товара должны быть представлены по каждой марке стали, соблюдая все ниже указанные правила инструкции».*

Участник, кроме одного значения показателя по данному товару, предоставил характеристики без соблюдения вышеуказанного правила инструкции.

Товар №179 Труба тип 24. Участник указал: марка стали: 10²⁰. Согласно инструкции по заполнению первой части заявки: *«если в товаре требуются несколько марок стали, то все без исключения последующие характеристики данного товара должны быть представлены по каждой марке стали, соблюдая все ниже указанные правила инструкции».*

Участник, по данному товару, предоставил характеристики без соблюдения вышеуказанного правила инструкции.

Изучив протокол, наша организация считает, что Заказчик грубо нарушает требования Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее 223-ФЗ) в части предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (пп.4, ч.10 ст. 3 223-ФЗ). Заявка заявителя на участие в закупке представлена согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Заказчиком размещена документация об аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку металлопроката и алюминиевого профиля. Данная документация содержит требования к техническим и функциональным характеристикам товара, а также инструкция по заполнению первой части заявки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ: *«Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке...»*. Считаем, что Заказчик грубо нарушает требования действующего законодательства в сфере закупок. Рассматривая заявку заявителя, Заказчик обязан руководствоваться требованиями, установленными в размещенной документации.

Участником при предоставлении 1 части заявки участника указаны характеристики товара касающиеся стали:

«По товару Труба тип 12 показатель марка стали: 10\20. По товару Труба тип 12 показатель временное сопротивление: для марки стали 10 нижняя граница открытого диапазонного значения 35 кгс/мм², для марки стали 20 нижняя граница открытого диапазонного значения 42 кгс/мм² (единица измерения – кгс/мм²). По товару Труба тип 12 показатель теоретическая масса одного метра труб: 18.348 кг (единица измерения – килограмм). По товару Труба тип 12 показатель наружный диаметр: 130 мм (единица измерения – миллиметр). По товару Труба тип 12 показатель толщина стенки: 6.0 мм (единица измерения – миллиметр). По товару Труба тип 12 показатель предельное отклонение наружного диаметра: -0.8% - +0.8% (единица измерения – процент). По товару Труба тип 12 показатель забоины, окалины (не препятствующие осмотру): забоины (не препятствующие осмотру) отсутствие, окалины (не препятствующие осмотру) отсутствие. По товару Труба тип 12 показатель вмятины, следы плавки, риски (не выводящие размеры труб за предельные отклонения): вмятины (не выводящие размеры труб за предельные отклонения) отсутствие, следы плавки (не выводящие

размеры труб за предельные отклонения) отсутствие, риски (не выводящие размеры труб за предельные отклонения) отсутствие.»

Хотим отметить, что товар «Труба тип 12», в соответствии с требованиями заказчика, является трубой бесшовной холоднодеформированной 130х6 мм и регламентируется ГОСТ 8734-75 и ГОСТ 8733-74. Указание на соответствие ГОСТ 8734-75, ГОСТ 8733-74 установлено Заказчиком в Инструкции по заполнению первой части заявки. Так, в соответствии с Таблицей 1 ГОСТ 8733-44, для марок стали 10 и 20 нормируются лишь некоторые механические показатели, в том числе «показатель временного сопротивления», для которого участником **указаны** показатели для каждой из марок стали.

Марка стали	Временное сопротивление $\sigma_{\text{в}}$, Н/мм ² (кгс/мм ²)	Предел текучести $\sigma_{\text{т}}$, Н/мм ² (кгс/мм ²)	Относительное удлинение δ_5 , %	Твердость по Бринеллю (при толщине стенки более 10 мм)	
		Не менее		Диаметр отпечатка, мм, не менее	Число твердости, $H_{\text{в}}$, не более
10	343 (35)	206 (21)	24	5,1	137
20	412 (42)	245 (25)	21	4,8	156

В соответствии с ГОСТ 8734-75 «Трубы стальные бесшовные холоднодеформированные. Сортамент», указаны все остальные требуемые характеристики Трубы тип 12: «теоретическую массу одного метра труб», «наружный диаметр», «толщину стенки», «предельное отклонение наружного диаметра», «отсутствие забоин, окалин, вмятин, следов плавки, рисок...». В соответствии с данным ГОСТ участником предоставлены все требуемые характеристики товара, отвечающие как требованиям Заказчика, так и требованиям нормативного документа. Представленные показатели касаются исключительно свойств самой трубы и не связаны с маркой стали, о чем свидетельствует Таблица 1 и Таблица 2 ГОСТ 8734-75, где разделение по марке стали отсутствует. Из какой бы марки стали не изготавливалась труба, она должна соответствовать нормам, установленным в ГОСТ 8734-75, соответственно для любой марки стали характеристики массы, диаметра, толщины стенки и т.д. будут одинаковыми! Просим отметить, что Заказчиком в Инструкции не разъяснено, что если показатели являются идентичными, то это необходимо отразить в заявке. Как, например, в правиле Инструкции: «*Выбрав при заполнении первой части заявки одно из*

*количественных значений показателя товара, Участнику закупки необходимо, при заполнении остальных сопутствующих показателей товара (характеризующие качественные, функциональные, технические, эксплуатационные характеристики того же показателя), указывать значение для каждой единицы выбранного количественного значения показателя, вне зависимости от того идентичны ли они для каждой единицы количественного значения или нет - такие сопутствующие показатели содержат в наименовании слово **каждый** или его производные». В требуемых характеристиках Трубы тип 12, к слову, слова – «каждый» не имеется.*

По товару «Труба тип 24» аналогичная ситуация, при этом требуемых характеристик касающихся напрямую характеристик стали нет. Все характеристики Трубы тип 24 соответствуют ГОСТ 8734-75 и имеют одинаковые показатели трубы, вне зависимости от марки стали.

Таким образом, участник с уверенностью может утверждать, что показатели «Трубы тип 12» и «Трубы тип 24» полностью соответствуют и не противоречат требованиям заказчика и требованиям ГОСТ 8734-75, ГОСТ 8733-74. Участником указаны показатели **для каждой марки стали** и так как все, кроме одного, показатели являются идентичными, то без указания к какой именно марке стали они относятся, ввиду того, что заказчик не поясняет обратного, как в правиле со словом «каждый». Следовательно, участник **«соблюдает все ниже указанные правила инструкции»**.

Считаем, что рассмотрение первой части заявки участника носит предвзятый и необъективный характер и расценивается нами, как акт по устранению неугодного участника аукциона, о чем свидетельствует критически малое снижение итоговой цены аукциона. Просим комиссию УФАС объективно рассмотреть жалобу по существу и обязать заказчика допустить нашу заявку до участия в аукционе.

II. Просим комиссию УФАС проверить первые части заявок участников № 265616 и №265625 на соответствие требований заказчика и требований нормативно-технической документации. Считаем, что у двух вышеуказанных участников имеются ошибки. При изучении требований Заказчика к товарам прокат тип 65, прокат тип 66, прокат тип 68, заявитель выявил ряд ошибок. Во всех указанных товарах, заказчиком установлена площадь поперечного сечения проката в квадратных миллиметрах. Тогда как, площадь поперечного сечения проката, в соответствии с ГОСТ 2879-2006 устанавливается в квадратных сантиметрах. Заявитель утверждает, что

Заказчик при описании характеристик товара использует ГОСТ 2879-2006 на основании следующего:

Требования заказчика, установленные в Приложение №2 к Техническому заданию:

По товару прокат тип 65 установлен регламент показателя площадь поперечного сечения: должна быть <4.384 (единица измерения – **миллиметр квадратный**);

По товару прокат тип 66 установлен регламент показателя площадь поперечного сечения: должна быть <5.413 (единица измерения – **миллиметр квадратный**);

По товару прокат тип 68 установлено требование к показателю площадь поперечного сечения: должна быть ≥ 7.794 (единица измерения – **миллиметр квадратный**);

В соответствии с таблицей 1 ГОСТ 2879 все требования к прокатам установлены заказчиком из таблицы, а в единицах измерения площади поперечного сечения заказчиком допущена ошибка. Заявитель несколько раз направлял заказчику запросы на разъяснения документации, в свою очередь заказчик не пересматривал все характеристики товаров, а исправлял по указанным заявителем в запросе ошибкам. И в данном случае, заказчик оставил данные показатели с грубыми ошибками. В связи с этим, заявитель считает, что у двух допущенных к аукциону участников содержатся ошибки в данных показателях, не соответствующих требованиям ГОСТ в части единиц измерения. Поэтому заявки участников № 265616 и №265625 не могут быть допущены до участия в аукционе.

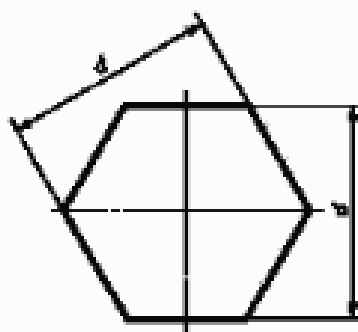


Рисунок 1

Таблица 1

Номинальный диаметр вписанного круга d , мм	Продольное отклонение, мм, при точности прокатки				Площадь поперечного сечения мм^2	Масса 1 м длины проката, кг
	B1	B2 ¹⁾	B1	B2 ¹⁾		
8,0	+0,1	$\pm 0,20$	+0,3 -0,5	$\pm 0,4$	0,554	0,435
9,0	-0,3				0,702	0,551
10,0	+0,2 -0,3	$\pm 0,25$			0,866	0,680
11,0					1,048	0,823
12,0					1,247	0,979
13,0					1,464	1,140
14,0				1,697	1,333	
15,0				1,949	1,530	
16,0	+0,2 -0,4	$\pm 0,30$		$\pm 0,5$	2,217	1,740
17,0					2,503	1,965
18,0					2,806	2,203
19,0					3,126	2,454
20,0			3,464		2,719	
20,5			3,639		2,857	
21,0	+0,2 -0,4	$\pm 0,30$	$\pm 0,5$	3,819	2,998	
22,0				4,192	3,290	
22,5				4,384	3,442	
23,5				4,783	3,754	
24,0				4,988	3,916	
25,0				5,413	4,249	
25,5	+0,2 -0,6	$\pm 0,40$	$\pm 0,6$	5,631	4,421	
26,0				5,854	4,596	
28,0				6,790	5,330	
28,5				7,034	5,522	
30,0				7,794	6,119	
31,5				8,593	6,746	
32,0	8,868	6,962				
33,5				9,719	7,629	

На основании вышеизложенного, считаем, что решение закупочной комиссии заказчика является неправомерным, не основанным на требованиях аукционной документации, и, как следствие, нарушающим часть 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

Просим:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Отменить все протоколы составленные в ходе проведения аукциона в электронной форме (№32413513737).
3. Обязать заказчика допустить заявку №**270424** и провести процедуру в соответствии с Федеральным Законом №223-ФЗ и назначить новые даты проведения аукциона в электронной форме (№32413513737).

Генеральный директор



Гавриш В.А.