



АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
Строительная компания
"ТРЕСТ "СЕВЭНЕРГОСТРОЙ"

Телефон: 271-45-42, 271-45-33 Факс:271-45-42 191015, Санкт-Петербург, ул. 9-я
Советская, д. 4-6, лит. А
ИНН 7825433488, ОГРН 1027809251084
E-mail: sksevenergo@mail.ru

Исх. № 1105 от "09" апреля 2019 г.

**В УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ПО САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ**

Адрес: Санкт- Петербург, 4-ая линия В. О., д. 13, лит. А

Заявитель: Акционерное общество Строительная компания
«Трест «Севэnergострой»
ул. 9-я Советская, д.4-6, лит.А г. Санкт-Петербург, 191015
Телефон: 8 (812) 271-45-42
Факс: 8 (812) 271-45-42
e-mail: sksevenergo@mail.ru

Заказчик, действия которого обжалуются:

Санкт-Петербургский филиал Федеральное государственное автономное учреждение
«Национальный медицинский исследовательский центр «Межотраслевой научно-технический
комплекс «Микрохирургия глаза» имени академика С.Н. Федорова» Минздрава России
Адрес: Российская Федерация, 192283, Санкт-Петербург,
ул. Ярослава Гашека, дом 21
Телефон: 8 (812) 324-66-66
e-mail: gz@mntk.spb.ru

Почтовый адрес: 127486, г. Москва, б-р Бескудниковский, дом 59А

Электронный аукцион:
Номер извещения: 31907707476

Начальная (максимальная) цена договора:
2 429 738 рублей 00 копеек.

СПб УФАС России
№ 10587/19
от 09.04.2019



ЖАЛОБА

на документацию при проведении запроса предложений в электронной форме

В порядке, предусмотренном частью 10 статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О
Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", обращаемся с настоящей
жалобой на действия Заказчика при размещении заказа путем проведения открытого конкурса,
информация о котором размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru

Заказчик: Санкт-Петербургский филиал Федеральное государственное автономное учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр «Межотраслевой научно-технический комплекс «Микрохирургия глаза» имени академика С.Н. Федорова» Минздрава России.

Контактное лицо Заказчика: Ковалевский Кирилл Владимирович

Адрес: Российская Федерация, 192283, Санкт-Петербург, ул. Ярослава Гашека, дом 21

Почтовый адрес: 127486, г. Москва, б-р Бескудниковский, дом 59А

Телефон: 8 (812) 324-66-66; e-mail: gz@mntk.spb.ru

Заявитель: Акционерное общество Строительная компания «Трест «Севэнергострой».

Адрес: ул. 9-я Советская, д.4-6, лит.А г. Санкт-Петербург, 191015

Телефон: 8 (812) 271-45-42; Факс: 8 (812) 271-45-42; e-mail: skseverno@mail.ru

Контактное лицо: Липская Екатерина Алексеевна.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения:

31907707476

Наименование закупки:

Выполнение ремонтно-строительных работ в помещениях гаража

Начальная (максимальная) цена договора:

2 429 738 рублей 00 копеек.

Дата размещения извещения:

29 марта 2019

Обжалуемые действия Заказчика, Конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которые, по мнению Заявителя нарушены:

Акционерное общество Строительная компания «Трест «Севэнергострой» (далее – Заявитель), ознакомившись с положениями документации запроса предложений в электронной форме на выполнение ремонтно-строительных работ в помещениях гаража, извещение № 31907707476, просит комиссию антимонопольного органа признать нарушениями следующие положения закупочной документации:

В соответствии с пунктом 2 части 6.1. статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Согласно пункту 4.3.9. документации участник запроса предложений обязан представить Сведения о конкретных показателях товаров, используемых при выполнении работ (конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о закупке).

Указанные сведения содержатся в приложении № 2 к Технической части (раздел IV документации о запросе предложений). При этом при формировании указанных сведений Заказчиком были допущены следующие нарушения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ):

Довод 1:

При перечислении товаров и показателей отсутствуют разделяющие знаки (точки, запятые, выделение абзацев), что не позволяет участнику определить, к какому конкретно товару относятся те или иные показатели, а также определить какой конкретно документ стандартизации (ГОСТ) относится к какому из перечисленных товаров (показателей).

В частности, в Приложении № 2 к Технической части (раздел IV документации о запросе предложений) отсутствует указание на разделение товаров, показателей и требований стандартизации (ГОСТ), поскольку приложение составлено сплошным текстом с перечислением слов без знаков препинания или иных символов (таблицы), разделяющих товары, показатели, требования стандартизации (ГОСТ).

Довод 2:

В Приложении № 2 к Технической части содержится значительное количество показателей товаров, значения которых возможно определить только по результатам испытаний, что носит необъективный характер и является нарушением Федерального закона № 223-ФЗ.

Таким образом, документация о запросе предложений в электронной форме устанавливает требования к описанию участниками закупки в составе своих заявок на участие помимо конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ, сведения о компонентах товара, показателях технологии производства, испытаниях товара, химическом составе и иных показателях, значения которых становятся известными при испытании.

Данную информацию о товаре участнику закупки невозможно получить без проведения специальных лабораторных испытаний, которые требуют значительного времени и материальных ресурсов, особенно в отношении товаров, по которым отсутствует указание на документы стандартизации (ГОСТ):

1. пп. 4.1 №1 Помещение №1 Антисептик тип 1:

Плотность при 20°C: от 1,025 до 1,040 г/см³;

pH среды: от 4,5 до 5,5;

Температура кристаллизации: при не ниже минус 5°C частично кристаллизуется, после размораживания сохраняет свойства;

Лечение поражённых поверхностей: не больше 250г на 1 м².

Соответствие ГОСТ Заказчиком не установлено.

2. пп. 7.2 №1 Помещение №1 Грунтовка тип 1:

Условная вязкость при t 20°C по вискозиметру типа ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм: Не меньше 10 с.

Соответствие ГОСТ Заказчиком не установлено.

7. п. 19 №1 Помещение №1 Олифа комбинированная:

Смесь окисированных или термообработанных высыхающих и полувсыхающих масел с введением сиккатива и растворителя.;

Массовая доля нелетучих веществ: 70±5 %;

Условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм при температуре (20±0,5)°C; до 65 с;

Кислотное число: 6\10 мг КОН;

Время высыхания до степени 3 при температуре (20±2)°C: 10...20;

Соответствие ГОСТ Заказчиком не установлено.

10. п. 24 №10 Помещение №1 Шпатлевка тип 1.

Расход при толщине слоя 1 мм: 1,5±0,5 кг/м²

Сухой остаток: больше 68 меньше 80%

Соответствие ГОСТ Заказчиком не установлено.

6. №4 Помещение №4 Затирка.

Прочность на сжатие: не меньше 15Мпа;

Прочность на растяжение при изгибе: не меньше 3,5 Мпа;

Соответствие ГОСТ Заказчиком не установлено.

13. №10 Помещение №11 Лента тип 1.

Разрушающее усилие: < 150 Н.

Соответствие ГОСТ Заказчиком не установлено.

16. п. 9 №1 Помещение №1 Трубка полихлорвиниловая.

Коэффициент теплопроводности: не меньше 0,036 Вт/(м·К);

Коэффициент звукопоглощения частот 250 – 6300 Гц. нижний предел: от 10% до 12%;

Соответствие ГОСТ Заказчиком не установлено.

70. пп. 16.1 №4 Помещение №4 Смесь быстротвердеющая.

Максимальная фракция зерна: больше 0,5 мм;

Прочность на сжатие: не ниже М200;

Прочность сцепления раствора с основанием: меньше 0,8 Мпа.

Соответствие ГОСТ Заказчиком не установлено.

4. пп. 5.2 №2 Помещение №2 Грунтовка тип 2.

Массовая доля нелетучих веществ: от 54 до 60 %

Условная вязкость при 20°C по вискозиметру ВЗ-4: не меньше 45 сек

Степень перетирания: Не больше 40 мкм

Эластичность пленки при изгибе: не больше 1 мм

Соответствие ГОСТ: Должна соответствовать ГОСТ 25129-82

6. п.6 №10 Помещение №11 Мастика.

Прочность соединения между бетонным основанием и приклеиваемым материалом (клеящая способность) через 72 ч после склеивания образцов: не меньше 0,24 Мпа;

Содержание летучих компонентов по массе: не больше 60 % по массе;

Вязкость на ротационном экспресс-вискозиметре ЭВ-3: от 2 до 9 Па·с.

Должна соответствовать ГОСТ 24064-80

7 №4 Помещение №4 Цемент.

Тонкость помола : При просеивании цемента сквозь сито с сеткой № 008 по ГОСТ 6613-86 проходит не меньше 90% массы пробы

Количество ангидрида серной кислоты в цементе : не больше 17%

Соответствие ГОСТ: Должен соответствовать ГОСТ 11052-74

9. п.12 №6 Помещение №7 Шкурка.

Зернистость: Должна быть 40 и 25;

Прочность изделия на разрыв в продольном направлении: не меньше 1127 Н;

Прочность изделия на разрыв в поперечном направлении: не меньше 230 Н ;

Удлинение при разрыве в продольном направлении: не больше 7 % ;

Режущая способность изделия: не меньше 294 мм³/мин;

Соответствие ГОСТ: Должна соответствовать ГОСТ 13344-79

Закупка товара для определения его качественных и количественных характеристик путем его лабораторных испытаний приводит к дополнительным затратам и лишает возможности подать заявку в связи с невозможностью проведения данных испытаний в короткие сроки.

Указанные требования приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку Федеральный закон № 223-ФЗ не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар для представления подробных сведений, что препятствует корректному заполнению первой части заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

Указанная правовая позиция также подтверждается складывающейся практикой антимонопольных органов: Решение ФАС России от 16.10.2018 по делу № 18/44/105/1365 (показатель условная вязкость грунтовки); Решение ФАС России от 24.08.2017 по делу N К-1099/17 (показатели массовой доли нелетучих веществ, время высыхания при температуре); Решение ФАС России от 08.02.2019 по делу N 19/44/105/339 (показатели прочности на сжатие и прочности на растяжение при изгибе); Решение ФАС России от 13.12.2018 N 18/44/105/2001 (показатель степень перетира); Решение ФАС России от 07.05.2015 по делу N К-510/15 (показатель зернистость).

Обращаем внимание комиссии антимонопольного органа на тот факт, что испытательные показатели и требования к компонентному составу веществ содержатся в каждом из товаров Приложения № 2 к Технической части документации запроса предложений.

Довод 3:

В Приложении № 2 к Технической части содержится требования к показателям товаров, противоречащим друг другу и не соответствующим документам стандартизации (ГОСТ).

В частности, в пункте 4 № 4 Помещение № 4 указаны требования к товару Раствор тип 3. Указанные требования содержатся на страницах 32 – 34 Приложения № 2.

При этом обращаем внимание комиссии антимонопольного органа на следующие нарушения, допущенные Заказчиком при установлении соответствующих требований:

3.1. Наличие показателей, установление которых требует проведение испытаний, в частности, *средняя плотность затвердевших растворов в проектном возрасте (для тяжелых): не больше 2900 кг/м³.*

3.2. Определенные показатели в принципе не относятся к указанному товару, а имеют отношение к цементу и песку и при этом также требуют проведения испытаний:

- *наличие в цементе доменных гранулированных и электротермофосфорных шлаков: меньше 80 % по массе;*

- *модуль крупности песка: не больше 2,49 Мк;*

- *предел прочности при сжатии в возрасте 28 суток (для цемента): не меньше 29,4 Мпа;*

- *полный остаток на сите № 063 (для песка): не меньше 5 % по массе;*

- *содержание в песке пылевидных и глинистых частиц (для песка): не больше 10 % по Массе;*

- *Вид цемента (для цемента): ПЦ-Д5 либо ПЦ-Д20 либо ШПЦ-Б.*

3.3. На странице 34 Приложения № 2 к Технической части при завершении требований к товару Раствор тип 3 Заказчиком указано, что товар должен соответствовать трем ГОСТ:

- ГОСТ 28013-98, *который распространяется на строительные растворы;*

- ГОСТ 10178-85, *который распространяется на цементы общестроительного назначения на основе портландцементного клинкера;*

- ГОСТ 8736-2014 45, *который распространяется на природные пески.*

Таким образом, при формировании требований к товару Раствор строительный тип 3 (п. 4) Заказчиком перечислены и перемешаны показатели, касающиеся строительного раствора, песка и цемента, а также указанные ссылка на соответствие трем ГОСТ, которые распространяются на различные товары (строительные растворы; песок; цемент). Участнику не представляется возможным указать соответствующие показатели, поскольку не ясно к какому конкретно товару они относятся.

Указанное нарушение Заказчиком взаимосвязано с нарушением, обозначенным в доводе 1 настоящей жалобы относительно отсутствия разделения в Приложении № 2 товаров, показателей и требований стандартизации и изложения Приложения № 2 сплошным текстом без разделительных знаков.

Исходя из всего выше изложенного, считаем, что своими действиями Заказчик нарушил Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

На основании изложенного выше,

ПРОСИМ:

1. Признать Заказчика нарушившим положения статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
2. По результатам рассмотрения жалобы выдать Заказчику предписание о внесении изменений в документацию запроса предложений в электронной форме на выполнение ремонтно-строительных работ в помещениях гаража, извещение № 31907707476 об исключении требований, ограничивающих конкуренции при проведении закупки.

Приложение:

1. 4 (сшн) Документы, подтверждающие полномочия генерального директора АО СК «СЭС», на _____ листах.

Генеральный директор
АО СК «СЭС»



/Бочай Евгений Ильич/