



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/10/18.1-3832/2023

г. Екатеринбург.

03.11.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1» — \*

— заявителя в лице ООО «Ренессанс-Мед», — \*

рассмотрев жалобу ООО «Ренессанс-Мед» ( вх. № 23639-ЭП/23 от 30.10.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку катетеров проводниковых для проведения кардиохирургических операций на 2024г. (извещение № [32312871645](#)) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Ренессанс-Мед» ( вх. № 23639-ЭП/23 от 30.10.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку катетеров проводниковых для проведения кардиохирургических операций на 2024г. (извещение № [32312871645](#)), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что при формировании описания объекта закупки заказчиком нарушены положения действующего законодательства.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ СО «СОКБ №1» (далее - Положение) утвержденного наблюдательным советом ГАУЗ СО «СОКБ №1» и размещенного в единой информационной системе 20.07.2023г. в редакции № 18.

19.10.2023г. в Единой информационной системе размещено извещение № [32312871645](#) и закупочная документация на поставку катетеров проводниковых для проведения кардиохирургических операций на 2024г.

Начальная (максимальная) цена договора 5 892 151,50 руб.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных [статьями 3.3 и 3.4](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе

с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе [частью 10 статьи 4](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с [частью 6.1 статьи 3](#) настоящего Федерального закона;

Аналогичные требования изложены в п. 78, 79 Положения.

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Аналогичные требования изложены в п. 75 Положения.

Заказчиком в разделе «Описание объекта закупки» закупочной документации установлены требования к характеристикам товаров :

№ п/п	Наименование товара	Ед . из м.	Ко л- во	Наименование показателя	Содержание (значение) показателя
1. Требуемые технические характеристики					
<b>1.1</b>	<b>Катетер внутрисосудистый проводниковый,</b>	<b>Ш т.</b>	<b>45 0</b>	-	-
1.1.1				Материал	Нейлон
1.1.2				Средняя часть катетера	Металлическая оплетка
1.1.3				Рентгеноконтрастность	Наличие

1.1.4	<b>одноразового использования</b>			Длина катетера, см	100,0
1.1.6				Наружный диаметр катетера, Fr	6
1.1.7				Типы кончиков катетера	JL, JR, JCL, JCR, XB, XBL, AL, XBR, AR
<b>1.2</b>	<b>Катетер внутрисосудистый проводниковый, одноразового использования</b>	<b>Ш т.</b>	<b>21 0</b>	-	-
1.2.1				Возможность установки проводникового катетера без использования интродьюсера	Наличие
1.2.2				Материал	Полимер
1.2.3				Оплетка	Стальная
1.2.4				Внешнее покрытие катетера	Гидрофильное
1.2.5				Внутреннее покрытие катетера	Политетрафторэтилен (PTFE)
1.2.6				Диаметр совместимого проводника, дюйм	0,035
1.2.7				Длина катетера, см	100
1.2.8				Диаметры катетера, Fr	6,5; 7,5
1.2.9				Типы кончиков катетера	Judkins Left, Judkins Right, Amplatz Left, Special Curve, Hockey Stick, Power Backup, Super Power Backup, Multipurpose
<b>2. Прочие условия</b>					
2.1				Поставка типоразмеров по п. 1.1.7, 1.2.8, 1.2.9	Осуществляется по заявке Заказчика в зависимости от клинического случая

В своей жалобе заявитель указывает, что позиция № 1 технического задания сформирована под товар единственного производителя – катетеры проводниковые Катетер проводниковый ADROIT - "Кордис ЮЭс Корп." (Торговое наименование: "Кордис Корпорейшн") (РЗН 2014/1570) и Катетеры проводниковые, варианты исполнения: - Vista Brite Tip - "Кордис Ю-Эс Корп." (также известная, как "Кордис Корпорейшн") (РЗН 2015/3272).

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что требования к товарам полностью отображают актуальную потребность заказчика в изделиях с указанными характеристиками. Требования к товару обусловлены спецификой его использования медицинским учреждением.

При подготовке закупки к размещению Заказчик произвел расчет НМЦД методом сопоставимых рыночных цен.

Комиссией установлено, что заказчику поступили 2 коммерческих предложения от разных хозяйствующих субъектов:

1. ООО «АнгиоСистемы»;
2. ИП Козлова Дмитрия Юрьевича;

Таким образом, содержание коммерческих предложений опровергает доводы жалобы, по позиции №1 Заявитель указывает, что подходит только товар производства компании Cordis, тогда как в коммерческих предложениях предложены товары других производителей - Boston Scientific Corporation и Medtronic Inc, кроме того в заявке №2 участник предлагает к поставке по первой позиции товары производства ALVIMEDICA TIBBI URUNLER SANAYI VE DIS TICARET ANONIM SIRKETI Турецкая Республика (Турция) и товары производства «ШунмейМедикал Ко. Лтд» Китайская Народная Республика (Китай).

Таким образом, установлено, что продукция с указанными характеристиками представлена на рынке несколькими производителями, находится в свободном обращении и доступна различным субъектам рынка.

В своей жалобе заявитель указывает, что позиция № 2 сформирована под товар единственного производителя - Катетер внутрисосудистый проводниковый ASAHI SheathLess Eaucath - "Асахи Интек Ко., Лтд." (РЗН 2016/5116).

Комиссией установлено, что заказчику поступили 2 коммерческих предложения от разных хозяйствующих субъектов:

1. ООО «АнгиоСистемы»;
2. ИП Козлова Дмитрия Юрьевича;

Таким образом, содержание коммерческих предложений подтверждает довод жалобы заявителя о том, что по позиции №2 подходит только товар производства компании ASAHI SheathLess Eaucath - "Асахи Интек Ко., Лтд."

Учитывая изложенное Заказчик, сформировавший описание предмета закупки под товар определенного производителя, допустил нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п.15 ч. 10 ст. 4, п.2 ч.6.1 ст.3 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь ч. 20 ст.18.1 закона о защите конкуренции,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Ренессанс-Мед» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1» выявлено нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п.15 ч. 10 ст. 4, п.2 ч.6.1 ст.3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1»,закупочной комиссии, оператору электронной площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, подготовившего и разместившего закупочную документацию в единой информационной системе по закупке № 32312871645, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта,5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии  
Члены Комиссии

\*

\*

\*



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № [066/10/18.1-3832/2023](#)

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

03.11.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*

на основании решения № [066/10/18.1-3832/2023](#) от 03.11.2023 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1» \_ в срок до **21. 11.2023 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/10/18.1-3832/2023 от 03.11.2023 г. путем отзыва карточки договора в случае ее направления, отмены протоколов (извещение № 32312871645), составленных в ходе проведения закупочной процедуры, внесения изменений в документацию о закупке в части устранения выявленных нарушений, продления срока подачи заявок на участие в закупке и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1» \_ в срок до **28.11. 2023 года** предоставить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru).

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*