



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ по жалобе № 30/18.1-2019

22.03.2019

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 20.03.2019 № 112) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;  
члены Комиссии: <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;  
<...> – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

*заявителя* – Общество с ограниченной ответственностью «Дельтастрой» (Вайнера ул., д. 45В, стр. 1, г. Первоуральск, Свердловская область, 623100, далее – ООО «Дельтастрой»), представитель – <...> (доверенность от 04.03.2019 без номера);

*уполномоченного органа* – Администрация городского округа Первоуральск (Ватутина ул., д. 41, г. Первоуральск, Свердловская область, 623100, далее – Администрация ГО Первоуральск), представители: <...> (доверенность от 27.02.2019 № 967-14/19), <...> (доверенность от 27.02.2019 № 967-15/19),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Дельтастрой» (вх. № 01-4978 от 07.03.2019) на действия (бездействие) Администрации ГО Первоуральск, совершенные при осуществлении процедуры, включенной в исчерпывающие перечни процедур в сфере строительства и выразившиеся в нарушении порядка и сроков внесения изменений в ГПЗУ № RU 66336000-2016-47 в отношении земельного участка с кадастровым № 66:58:0120001:457, расположенного по адресу: Свердловская область, г. Первоуральск, ул. Фурманова, в 50 м. на восток от территории «Техно-Изол»,

**УСТАНОВИЛА:**

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 15.03.2019 в 10 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы уполномоченный орган уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 4525 от 12.03.2019) посредством системы электронного документооборота (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 05.03.2013 № 234-ПП), заявитель – на электронную почту <...>.

В связи с необходимостью получения дополнительной информации, руководствуясь ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией Свердловского УФАС России принято решение о продлении срока принятия решения по жалобе № 30/18.1-2019.

Рассмотрение жалобы назначено на 22.03.2019 в 16 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы уполномоченный орган уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 5081 от 18.03.2019) посредством системы электронного документооборота (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 05.03.2013 № 234-ПП), заявитель – на электронную почту <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с пп. 2 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на акты и (или) действия (бездействие) органа местного самоуправления при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством РФ в соответствии с ч. 2 ст. 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), в части нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства; предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства; незаконного отказа в приеме документов, заявлений.

Правительство РФ в соответствии с ч. 2 ст. 6 ГрК РФ утверждает исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства с учетом особенностей осуществления градостроительной деятельности на территориях субъектов РФ и территориях муниципальных образований, порядок внесения изменений в данные перечни, порядок ведения реестра описаний процедур, указанных в данных перечнях.

Постановлением Правительства РФ от 28.03.2017 № 346 в соответствии с ч. 2 ст. 6 ГрК РФ утвержден исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения (далее – Исчерпывающий перечень № 346), который вступает в силу по истечении 6 месяцев со дня официального опубликования настоящего постановления, то есть 30.09.2017.

Рассмотрение в соответствии с п.п. 2 и 3 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалобы на акты и (или) действия (бездействие) органа местного самоуправления, их должностных лиц при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством РФ в соответствии с ч. 2 ст. 6 ГрК РФ, допускается по истечении шести месяцев со дня вступления в силу акта Правительства РФ, утвердившего исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (ст. 5 Федерального закона от 13.07.2015 № 250-ФЗ), то есть 30.03.2018.

К процедурам, связанным с осуществлением строительства, реконструкции объектов капитального строительства нежилого назначения согласно п. 15 Исчерпывающего перечня № 346 относится предоставление градостроительного плана земельного участка.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает обжалуемые действия (бездействие) уполномоченного органа.

ООО «Дельтастрой» в жалобе указывает на то, что 24.01.2019 Общество обратилось в Администрацию ГО Первоуральск с заявлением о приведении разрешенного использования земельного участка в соответствии с документами территориального зонирования городского округа Первоуральск, а также в соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков (утв. Приказом Министерства экономического развития РФ от 01.09.2014 № 540) и изменении вида разрешенного использования с «Под проектирование и строительство административно-бытового корпуса с комплексом складских площадок» на «Склады»; об исправлении допущенных ошибок в ранее выданном ГПЗУ № RU336000-2016-47 (убрать сведения в отношении выделенной полосы охранной зоны инженерной коммуникации фактически отсутствующей на данном земельном участке, а также откорректировать на чертеже место допустимого размещения объекта в соответствии с предельными параметрами разрешенного строительства, утвержденными градостроительными регламентами) и внесении соответствующих изменений в ГПЗУ № RU336000-2016-47 в отношении земельного участка с кадастровым № 66:58:0120001:457, расположенного по адресу: Свердловская область, г. Первоуральск, ул. Фурманова, в 50 метрах на восток от территории ООО «Техно-Изол». Согласно п. 6 ст. 57.3 ГрК РФ срок выдачи градостроительного плана земельного участка составляет 20 рабочих дней. Однако на дату подачи жалобы в адрес ООО «Дельтастрой» не поступало никакого ответа.

В свою очередь Администрация ГО Первоуральск отмечает, что обращение ООО «Дельтастрой», поступившее в Управление архитектуры и градостроительства городского округа Первоуральск 24.01.2019, содержало просьбу о внесении изменений ГПЗУ № RU336000-2016-47. Вместе с тем, действующей редакцией ГрК РФ такая процедура не предусмотрена.

В целях исполнения градостроительного законодательства Администрацией ГО Первоуральск разработан Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача градостроительных планов земельных участков» (утв. Постановлением Администрации ГО Первоуральск от 07.12.2017 № 2463, далее – Административный регламент № 2463).

Таким образом, у Администрации городского округа Первоуральск отсутствовала обязанность по рассмотрению заявления ООО «Дельтастрой» в рамках установленных ч. 6

ст. 57.3 ГрК РФ сроков, поэтому Администрацией применялось положение ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», согласно которому письменное обращение, поступившее в орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения. Ответ на обращение от 24.01.2019 направлен заявителю письмом (исх. № 10-02-11/147 от 11.03.2019) по адресу электронной почты (<...>), а также ответ ожидает заявителя в окне выдачи документов Управления архитектуры и градостроительства. Задержка при направлении ответа заявителю обусловлена необходимостью уточнения данных, внесенных в ЕГРН, с целью исключения последующей ошибки при выдаче градостроительного плана земельного участка.

Градостроительный план земельного участка согласно ч. 1 ст. 57.3 ГрК РФ выдается в целях обеспечения субъектов градостроительной деятельности информацией, необходимой для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства в границах земельного участка.

В градостроительном плане земельного участка содержится установленная ч. 3 ст. 57.3 ГрК РФ информация, а именно:

- о минимальных отступах от границ земельного участка, в пределах которых разрешается строительство объектов капитального строительства (п. 4);
- о предельных параметрах разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства, установленных градостроительным регламентом для территориальной зоны, в которой расположен земельный участок (п. 6);
- о красных линиях (п. 17).

Под **красными линиями** согласно п. 11 ст. 1 ГрК РФ понимаются линии, которые обозначают существующие, планируемые (изменяемые, вновь образуемые) границы территорий общего пользования и (или) границы территорий, занятых линейными объектами и (или) предназначенных для размещения линейных объектов, а под **линейными объектами** в соответствии с п. 10.1 настоящей статьи - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

Постановлением Правительства РФ от 24.02.2009 № 160 утверждены Правила установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон (далее – Правила № 160), которые определяют порядок установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства (далее - охранные зоны), а также особые условия использования земельных участков, расположенных в пределах охранных зон (далее - земельные участки), обеспечивающие безопасное функционирование и эксплуатацию указанных объектов.

Границы охранной зоны в отношении отдельного объекта электросетевого хозяйства согласно п. 6 Правил № 160 определяются организацией, которая владеет им на праве собственности или ином законном основании (далее - сетевая организация).

В охранных зонах запрещается осуществлять любые действия, которые могут нарушить безопасную работу объектов электросетевого хозяйства, в том числе привести к их повреждению или уничтожению, и (или) повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан и имуществу физических или юридических лиц, а также повлечь нанесение экологического ущерба и возникновение пожаров (п. 8 Правил № 160).

Охранные зоны устанавливаются вдоль воздушных линий электропередачи - в виде части поверхности участка земли и воздушного пространства (на высоту, соответствующую высоте опор воздушных линий электропередачи), ограниченной параллельными вертикальными плоскостями, отстоящими по обе стороны линии электропередачи от крайних проводов при неотклоненном их положении на установленном п. «а» Требованиях к границам установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства (Приложение к Правилам № 160) расстоянии, а именно 10 м при проектном номинальном классе напряжения 1-10 кВ.

Статья 57.3 ГрК РФ введена п. 33 ст. 1 Федерального закона от 03.07.2016 № 373-ФЗ, который вступил в силу с 01.07.2017 (п. 2 ст. 10 настоящего Федерального закона).

В целях получения градостроительного плана земельного участка правообладатель земельного участка в соответствии с ч. 5 ст. 54.3 ГрК РФ обращается с заявлением в орган местного самоуправления по месту нахождения земельного участка. Заявление о выдаче градостроительного плана земельного участка может быть подано заявителем через многофункциональный центр.

Согласно ч. 6 ст. 54.3 ГрК РФ орган местного самоуправления **в течение двадцати рабочих дней** после получения заявления, указанного в ч. 5 настоящей статьи, осуществляет подготовку, регистрацию градостроительного плана земельного участка и выдает его заявителю. Градостроительный план земельного участка выдается заявителю без взимания платы.

Форма градостроительного плана земельного участка, порядок ее заполнения устанавливаются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти (ч. 9 ст. 54.3 ГрК РФ), а именно Приказом Минстроя России от 25.04.2017 № 741/пр.

**Результатом** предоставления муниципальной услуги является **выдача** заявителю подготовленного Управлением архитектуры и градостроительства (далее - УАиГ) Администрации городского округа Первоуральск **градостроительного плана земельного участка**, расположенного на территории городского округа Первоуральск, в виде отдельного документа **либо** выдача заявителю **мотивированного отказа** в подготовке и выдаче градостроительного плана земельного участка, расположенного на территории городского округа Первоуральск, в виде отдельного документа осуществляется **в течение двадцати рабочих дней** с даты регистрации заявления о предоставлении муниципальной услуги в УАиГ (пункты 16 и 17 Административного регламента № 2463).

В соответствии с п. 20 и абз. 4 п. 21 Административного регламента № 2463 для предоставления муниципальной услуги заявителем предоставляется заявление о подготовке и выдаче градостроительного плана земельного участка по форме, приведенной в Приложении № 1 к Административному регламенту, с приложением предусмотренных настоящими пунктами документов.

Исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги установлен пунктами 41 и 42 Административного регламента № 2463, а пунктами 43-45 указанного регламента - исчерпывающий перечень оснований для приостановления или отказа в предоставлении муниципальной услуги.

Следовательно, до 21.02.2019 Администрацией ГО Первоуральск на заявление ООО «Дельтастрой» от 24.01.2019 должен быть выдан градостроительный план земельного участка с кадастровым № 66:58:0120001:457, расположенного по адресу: Свердловская

область, г. Первоуральск, ул. Фурманова, в 50 метрах на восток от территории ООО «Техно-Изол», либо направлен мотивированный отказ в подготовке и выдаче ГПЗУ.

Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33 Конституции РФ).

Права и свободы человека и гражданина согласно ст. 18 Конституции РФ являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Таким образом, на основании ст. 18 Конституции РФ уполномоченный орган в случае выявления им конкуренции норм, регулирующих порядок рассмотрения обращения, не обладает правом выбора подлежащих применению норм, а одновременно рассматривает обращение в обоих качествах, применяя нормы обоих законов, либо устанавливает действительную волю обратившегося лица.

Обжалование актов и (или) действий (бездействия) уполномоченного в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, допускается не позднее чем в течение трех месяцев со дня принятия акта и (или) совершения действия (бездействия) уполномоченного органа (ч. 5.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

При этом, поскольку Администрацией ГО Первоуральск процедура предоставления ГПЗУ по заявлению ООО «Дельтастрой» не завершена надлежащим образом, то обжалование действий (бездействия) уполномоченного органа допускается в любое время осуществления процедуры, но не позднее, чем через 3 месяца после ее завершения.

На основании изложенного, в действиях (бездействии) уполномоченного органа в лице Администрации ГО Первоуральск установлено нарушение ч. 6 ст. 57.3 ГрК РФ и п.п. 67 и 68 Административного регламента № 2463, выразившееся в нарушении сроков выдачи градостроительного плана земельного участка с кадастровым № 66:58:0120001:457, расположенного по адресу: Свердловская область, г. Первоуральск, ул. Фурманова, в 50 метрах на восток от территории ООО «Техно-Изол», либо направления мотивированного отказа в подготовке и выдаче ГПЗУ по заявлению ООО «Дельтастрой» от 24.01.2019.

Действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, обжалование которых предусмотрено антимонопольным законодательством Российской Федерации и которые выражены в нарушении установленных сроков осуществления процедур, образуют событие предусмотренного ч. 1 ст. 14.9.1 КоАП РФ административного правонарушения.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов,

составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Комиссия Свердловского УФАС России решила выдать уполномоченному органу в лице Администрации ГО Первоуральск предписания о принятии всех зависящих от него мер по рассмотрению заявления ООО «Дельтастрой» от 24.01.2019 в соответствии с положениями ст. 57.3 ГрК РФ и Административного регламента № 2463 и выдаче градостроительного плана земельного участка с кадастровым № 66:58:0120001:457, расположенного по адресу: Свердловская область, г. Первоуральск, ул. Фурманова, в 50 метрах на восток от территории ООО «Техно-Изол», либо направлению мотивированного отказа в подготовке и выдаче ГПЗУ.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административных правонарушениях является непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

Административной ответственности, согласно ст. 2.4 КоАП РФ, подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно ч.ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также место нахождения юридического лица.

Согласно ч.ч. 1 и 2 ст. 25.1 КоАП РФ потерпевший, а также лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Дельтастрой» признать обоснованной.

2. Уполномоченный орган в лице Администрации городского округа Первоуральск признать нарушившим ч. 6 ст. 57.3 ГрК РФ и п.п. 67 и 68 Административного регламента № 2463, что выразилось в нарушении сроков выдачи градостроительного плана земельного участка с кадастровым № 66:58:0120001:457, расположенного по адресу: Свердловская область, г. Первоуральск, ул. Фурманова, в 50 метрах на восток от территории ООО «Техно-Изол», либо направления мотивированного отказа в подготовке и выдаче ГПЗУ по заявлению ООО «Дельтастрой» от 24.01.2019.

3. Выдать организатору торгов предписание.

4. Главе Администрации городского округа Первоуральск <...> надлежит явиться либо обеспечить ознакомление с данным решением должностного лица ответственного за рассмотрение заявлений и выдачу (отказов в подготовке и выдаче) ГПЗУ и его явку на составление протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.9.1 КоАП РФ **18.04.2019 в 14 час. 30 мин.**, в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (ул. Московская, 11, 2 этаж, к. 215, г. Екатеринбург, 620014).

5. Администрации городского округа Первоуральск в срок до **15.04.2019** предоставить в адрес Управления, **первоначально** по электронной почте (to66@fas.gov.ru), следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении Главы Администрации (ответственного должностного лица):

- копию паспорта (первые две страницы и прописка), документа о назначении на должность, должностной инструкции (регламента);
- письменные объяснения (ст. 26.3 КоАП РФ);
- иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.