

Общество с ограниченной ответственностью «ПЕРЕКРЕСТОК ОЙЛ»

(ООО «Перекресток Ойл»)

630079, г. Новосибирск, ул. Костычева, дом 40/2, оф. 110

ИНН 4205086172 КПП 540401001
р/сч: 40702810202430000088, к/сч: 30101810250040000867
БИК: 045004867 Ф-Л СИБИРСКИЙ ПАО БАНК «ФК ОТКРЫТИЕ»



от 16.12.2019 г.

Управлению Федеральной антимонопольной службы
по Кемеровской области
650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5


Заинтересованное лицо:

ООО «Перекресток Ойл»

Адрес: 630079, г. Новосибирск, ул. Костычева, д. 40/2, оф. 110

Тел.  E-mail:  perekrestokoil.ru

03



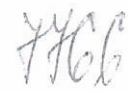
Государственный заказчик:

Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения
«Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области».

Адрес: 650002, г. Кемерово, пр. Шахтеров, 20

электронная торговая площадка: RTC-тендер (www.rts-tender.ru)
размещено на сайте: <http://zakupki.gov.ru>

Уточненное заявление
об обжаловании действия заказчика

 3
16.12.2019

1. 09.12.2019г. Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области» был размещен запрос котировок № 31908633061. В Приложении №1 к Документации о проведении открытого запроса котировок включены условия, влекущие ограничение количества участников размещения заказа, посредством установления для них (участников) требований по месту поставки товара (месту расположения автозаправочных станций (далее - АЗС) Поставщика), а именно - Заказчиком установлена обязанность Поставщика организовать заправку на АЗС во всех городах и районах Кемеровской области, а также Новосибирской, Томской областях, Алтайском и Красноярском крае. В обязательном порядке наличие не менее одной АЗС в каждом районе города Кемерово (Центральный, Кировский, Рудничный, Ленинский, Заводской), на выезде из г. Кемерово, на трассе Кемерово - Промышленная и трассах между городами и населенными пунктами.

12.12.2019 ООО «Перекресток Ойл» был сделан запрос на предмет разъяснения данных положений Документации о закупке. В свою очередь, представитель ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области» разъяснил, что данные требования установлены в связи с еженедельными командировками в город Кемерово представителей филиалов Заказчика и во избежание холостого пробега АЗС нужны в каждом районе г. Кемерово.

Исходя из буквального толкования содержания Приложения №1 к Документации о проведении открытого запроса котировок Заказчик устанавливает обязанность Поставщика заправлять транспорт Заказчика во всех городах и районах пяти регионов - Кемеровской области, а также Новосибирской, Томской областях, Алтайском и Красноярском крае.

По информации с сайта Администрации Кемеровской области в Кузбассе 20 городов. В состав Кемеровской области также входят 19 районов. В городе Кемерово 5 районов.

По информации с сайта Администрации Новосибирской области в Новосибирскую область входят 15 городов (в том числе 8 городов областного подчинения), 30 муниципальных районов.

По информации с сайта Администрации Томской области в Томскую область входят 6 городов, 16 муниципальных районов.

По информации с сайта Администрации Алтайского края в Алтайский край входят 12 городов, 59 сельских районов.

По информации с сайта Администрации Красноярского края в Красноярский край входят 13 городов и 44 района.

Таким образом, Документацией о закупке установлены требования о заправке транспорта Заказчика на 238 разных АЗС.

Считаем, что для потенциальных участников размещения заказа фактически были установлены прямые ограничения для участия в подобных торгах, что по сути своей, является нарушением требований антимонопольного законодательства.

Исходя из текста Документации о закупке, фактически Заказчика не указывает необходимое месторасположение АЗС Поставщика, не связывает место АЗС с конкретным своим филиалом или отделением – он указывает исключительно регион расположения АЗС.

По мнению ООО «Перекресток Ойл», установление в документации такого рода требований, предъявляемых непосредственно к месту расположения АЗС Поставщика и количеству АЗС, ограничивает круг потенциальных участников размещения заказа, лишает лиц, осуществляющих деятельность на рынке поставки ГСМ, возможности принять участие в торгах на право заключения муниципального контракта. В связи с чем, усматривает в действиях ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области» по утверждению такого рода документации, нарушение требований статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции положения части 1 данной статьи распространяются в том числе распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Исходя из вышеизложенного, считаем, что в данном случае имеет место быть установление Заказчиком невыполнимых требований для участников закупки, дабы в будущем произвести закупку у заранее определенного поставщика, минуя проведение конкурентных процедур что, в свою очередь, приводит к дискриминации и ограничению конкуренции.

2. Также, следует обратить внимание на тот факт, что, хотя Заказчиком, и указано в Документации требование о наличии АЗС в каждом районе г. Кемерово, не указаны причины почему необходимо именно в каждом районе, учитывая тот факт, что Заказчик располагается по адресу: г. Кемерово, пр. Шахтеров, 20, то есть в Рудничном районе г. Кемерово.

Что еще более странно, не указаны территориальные характеристики этих двух необходимых АЗС, не указаны пункты назначения предстоящих командировок, которые могут быть одновременно в пяти районах города. То есть, фактически Заказчика не волнует месторасположение АЗС Поставщика – его волнует исключительно количество АЗС и распространенность сети АЗС. Если условный Поставщик укажет в заявке, что владеет пятью АЗС, но они будут располагаться в ста метрах друг от друга (как, например, на проспекте Ленина, где проходит граница между Заводским и Центральным районом), то формально данный Поставщик подойдет под указанный критерий отбора, и его заявка не может быть

отклонена, несмотря на то, что по своему смыслу и сути необходимость в пяти заправках может проистекать, либо исходя большого количества автотранспорта, которое банально может не поместиться на одной АЗС или заправка которого на одной АЗС займет слишком много времени, либо большой вариативности маршрутов транспорта Заказчика, при которой заправка только на одной АЗС грозит большими тратами топлива только чтобы добраться до места заправки.

Но при всем при этом указаний ни на первое, ни на второе в Закупочной документации не обнаружено, из чего ООО «Перекресток Ойл» сделан вывод, о том, что требование о наличии пяти АЗС в г. Кемерово во всех районах не основаны на какой-либо объективной необходимости, а указаны лишь для того, чтобы отсеять участников закупки, не имеющих таких ресурсов.

3. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 ФЗ №223 о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Однако отсутствие у участника на момент подачи заявки указанного в Документации оборудования не должно влиять на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам запроса цен, поскольку такое оборудование может быть привлечено участником закупки, например путем заключения договоров и осуществления заправок через АЗС партнеров. Указанные требования налагают дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в запросе цен, что идет вразрез с положениями ст. 3 ФЗ №223 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

4. В соответствии с п.2 ст. 33 ФЗ №44 В документации о конкурентной закупке должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Вместе с тем, в ранее упомянутом пункте Приложения №1 к Документации о проведении открытого запроса котировок прописана следующая формулировка:

В обязательном порядке наличие не менее одной АЗС в каждом районе города Кемерово (Центральный, Кировский, Рудничный, Ленинский, Заводской), на выезде из г. Кемерово, на трассе Кемерово - Промышленная и трассах между городами и населенными пунктами.

Данное условие не позволяет точно определить, где Заказчику необходимо запрашивать свой транспорт - на каких трассах, между какими городами и населенными пунктами и также нарушает ФЗ №223.

В данном случае такое формирование положений аукционной документации свидетельствует о создании Заказчиком для участников закупки дополнительных трудностей при формировании заявки, поскольку заявка любого участника может быть отклонена в силу неясности требований, предъявляемых Заказчиком. Тем самым фактически допускается возможность ограничения количества участников закупки ввиду допущения ими ошибок при толковании аукционной документации.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 6, п. 4 ч. 10 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу

- 1) Принять уточненное заявление об обжаловании действий Заказчика;
- 2) признать незаконным действия заказчика при закупке товаров (работ, услуг), выразившиеся в форме осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц" и Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»;

3) признать критерии оценки по количеству АЗС, установленные в Документации Заказчика, не соответствующими действующему законодательству и нарушающими принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, установленные Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также обязать Заказчика исключить данный критерий из закупочной документации;

4) выдать заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Приложение:

-копия доверенности представителя.

Представитель
ООО «Перекресток Ойл»

Общество с ограниченной ответственностью
«ПЕРЕКРЕСТОК ОЙЛ»

(ООО «Перекресток Ойл»)

630079, г. Новосибирск, ул. Костычева, дом 40/2, оф. 110

ИНН 4205086172 КПП 540401001

р/сч: 40702810261840003008, к/сч: 30101810350040000741

БИК: 045004741 Филиал Новосибирский №2 ПАО Банк «ФК Открытие»
г. Новосибирск

Доверенность №65/19

г. Новосибирск

«22» марта 2019 г.

Общество с ограниченной ответственностью «Перекресток Ойл» в лице Генерального

Подпись .

удостоверяю.

Генеральный директор
ООО «Перекресток Ойл»

