



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от \_\_\_\_\_

ГАНОУ СО «Дворец молодёжи»

ООО «Модуль»

АО «ЕЭТП»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-2764/2021

г. Екатеринбург

11.08.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителя:

– заказчика в лице ГАНОУ СО «Дворец молодёжи» \*

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Модуль», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «Модуль» (вх. № 01-21683 от 03.08.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАНОУ СО «Дворец молодёжи», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по монтажу стеновых панелей центрального входа здания ГАНОУ СО «Дворец молодёжи», расположенного по адресу: 620014, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 1 (извещение № 32110466050) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Модуль» (вх. № 01-21683 от 03.08.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАНОУ СО «Дворец молодёжи», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по монтажу стеновых панелей центрального входа здания ГАНОУ СО «Дворец молодёжи», расположенного по адресу: 620014, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 1 (извещение № 32110466050), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Модуль» отклонена закупочной комиссией заказчика в нарушение требований Закона о закупках. В доводах жалобы заявитель ООО «Модуль» также указал, что положения закупочной документации содержат нарушения требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель ГАНУО СО «Дворец молодёжи» возражал по доводам жалобы ООО «Модуль», просил признать ее необоснованной.

Заслушав доводы представителя заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд Государственного автономного негосударственного образовательного учреждения Свердловской области «Дворец молодёжи» (ГАНУО СО «Дворец молодёжи») (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом ГАНУО СО «Дворец молодёжи» (протокол № 5-2021 от 21.06.2021 г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 33 от 21.06.2021г.

13.07.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110466050 и на выполнение работ по монтажу стеновых панелей центрального входа здания ГАНОУ СО «Дворец молодёжи», расположенного по адресу: 620014, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 1.

Начальная (максимальная) цена договора 5 552 600,18 руб.

02.08.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 32110466050-02 от 02.08.2021 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ООО «Модуль» с идентификационным номером 2 признана несоответствующей требованиям закупочной документации, по следующему основанию: основание для отклонения - пп.1) п.76 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАНОУ СО «Дворец молодёжи» - непредоставление информации и (или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений - в составе заявки отсутствует выписка из реестра членов саморегулируемой организации по форме, утвержденной Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86, выданная не ранее, чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 2 и п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

9) требования к участникам такой закупки.

В соответствии с пп. 1 п. 73 Главы 8 Положения о закупках к участникам закупок заказчик обязан предъявить следующие единые требования:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

В соответствии с пп. 1 п. 76 Главы 8 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений.

В соответствии с п. 164 Главы 23 Положения о закупках под аукционом понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - «шаг аукциона»). В случае если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор (далее - аукцион).

В соответствии с пп. 4 п. 170 Главы 25 Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС

посредством Региональной информационной системы одновременно с извещением об осуществлении закупки и помимо информации, указанной в пункте 87 настоящего положения, должна содержать:

4) единые требования к участникам закупки и перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в подпункте 1 пункта 73 настоящего положения.

В силу ч. 2 ст. 52 ГрК РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые **являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства**, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 г. № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» утвержден перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В соответствии с п 7.2. раздела III «Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту» в данный перечень входят: **монтаж** элементов конструкций надземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, плит, поясов, **панелей стен** и перегородок.

В соответствии с Приложением № 1 к договору № 112ЭА/2021 закупочной документации в ведомость объемов работ входит, в том числе: монтаж стеновых панелей.

В соответствии с п. 1.3.7. раздела 1 «Требования к заявке и документам, входящим в состав заявки на участие в аукционе» закупочной документации вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения: «выписку из реестра членов саморегулируемой организации по форме, утвержденной Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86, выданную не ранее, чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе».

В соответствии с п. 8 раздела 16 «Требования к участникам аукциона» заказчиком установлено следующее требование к участникам закупки: «участник аукциона должен быть членом саморегулируемой организации (СРО) в области строительства, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства».

В соответствии с ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» установлена обязанность членов СРО вносить сведения о своем членстве в СРО в Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц. Согласно Государственному реестру саморегулируемых организаций (<http://sro.gosnadzor.ru/>), Единому реестру членов СРО (<http://reestr.nostroy.ru/>) сведения о наличии СРО у заявителя с правом заключать договоры по организации работ с учетом начальной (максимальной) цены договора на момент окончания срока подачи заявок (5 522 600,18 руб.) отсутствуют.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка участника ООО «Модуль» правомерно отклонена Комиссией ГАНОУ СО «Дворец молодёжи» по основаниям, указанным в протоколе № 32110466050-02 от 02.08.2021 г.

В доводах жалобы заявитель также указывает, что заказчиком неправомерно установлено в закупочной документации требование о наличии членства в саморегулируемой организации (СРО) в области строительства, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей,

действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Заявитель жалобы ссылается на нарушение норм Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При этом, данная закупка проводится заказчиком в соответствии с нормами Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, у Комиссии Свердловского УФАС России отсутствуют правовые основания для рассмотрения заявленных доводов по существу в соответствии с требованиями законодательства о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Модуль» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАНОУ СО «Дворец молодёжи», закупочной комиссии нарушений законодательства о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАНОУ СО «Дворец молодёжи», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*