

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**
Адрес: 199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
Телефон/факс: (812) 313-04-30 -приемная, 313-04-15 - факс
E-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель:
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"ПЕРВАЯ ОБСЛУЖИВАЮЩАЯ КОМПАНИЯ"

Ж А Л О Б А
на действия Заказчика

1. **Заказчик:** САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
ГОРОДСКОГО ЭЛЕКТРИЧЕСКОГО ТРАНСПОРТА"

Место нахождение 196105, Г.Санкт-Петербург, УЛ. СЫЗРАНСКАЯ, дом Д.15. Почтовый адрес:
196105, г.Санкт-Петербург, ул.Сызранская, д.15. Контактное лицо: Фурсова В.Н. Телефон: +7
(812) 2441820, доб.: 1343, Адрес электронной почты: od10@spbget.ru

Фамилии, имена, отчества членов комиссии, действия которых обжалуются:

Председатель комиссии: А.В. Серебряков
Зам. председателя комиссии: А.М. Мещеряков
Член комиссии: Д.А. Смирнов
Член комиссии: С.А. Гончаров
Член комиссии: О.А. Иваненко
Член комиссии: Д.В. Левичев
Член комиссии: А.Ю. Решетников
Член комиссии: Е.А. Цуканков
Член комиссии: С.Н. Юрченко
Секретарь комиссии: А.В. Ресенчук
Секретарь комиссии: В.Н. Фурсова

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПЕРВАЯ ОБСЛУЖИВАЮЩАЯ КОМПАНИЯ"
ИНН 7802680480
Адрес: 194156, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПР-КТ БОЛЬШОЙ САМПСОНИЕВСКИЙ,
Д. 108, КВ. 37
телефон: +7 (812) 915-23-87, +7(812) 218-23-87
e-mail: 7152387@mail.ru
контактное лицо: ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР ДЬЯКОНОВ ИГОРЬ ВЛАДИМИРОВИЧ

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:**
<https://lot-online.ru>

4. Номер извещения: № 32312560874

Наименование аукциона в электронной форме: Выполнение работ по замене окон в цехе РиОПС по адресу: Санкт-Петербург, Ленинский пр., д. 140, корпус 2

Дата опубликования извещения о проведении аукциона в электронной форме: 06.07.2023

5. Доводы жалобы:

Наша компания являлась участником в аукционе в электронной форме № 32312560874 от 06.07.2023. Выполнение работ по замене окон в цехе РиОПС по адресу: Санкт-Петербург, Ленинский пр., д. 140, корпус 2. Заявка была зарегистрирована под номером № 1.

Заявку отклонили, по причине:

Заявка №1 - не соответствует требованиям документации, а именно:

- П.8 **Требованиями установлено:** «Требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам): должны быть предназначены для [внутренней] наружной, окраски зданий и сооружений.»

В заявке указано: «функциональные характеристики (потребительские свойства): предназначены для [внутренней] наружной, окраски зданий и сооружений.»

Согласно инструкции: «Если показатель в квадратных скобках не относится к модификации товара (объекта закупки), предлагаемого участником - такие параметры участниками закупки в первой части заявки не предоставляются - показатель не указывается: если характеристика, показатель в квадратных скобках относятся к модификации товара (объекта закупки), предлагаемого участником - такие параметры участниками закупки в первой части заявки должны быть предоставлены, с учетом требований и. 2 настоящей инструкции. Участник закупки указывает показатели без слов (и их производных), словосочетаний и символов, не позволяющих однозначно определить значение характеристик товаров: «пли», «и/или», «либо», «на выбор заказчика», «требуется», «\», «по усмотрению заказчика», «[]», «должен», «обязан», «требования». Предоставление показателей товара в первой части заявки на участие в процедуре, не позволяющее установить соответствие характеристик товара требованиям настоящей документации, не является указанием показателей товара. Скопированное в первую часть заявки техническое задание или часть технического задания без выполнения правил настоящей инструкции не является указанием конкретных показателей товара.» Из заявки участника непонятно, предназначена ли краска для внутренней окраски или нет, т.к. если предназначена, то квадратные скобки должны быть убраны, если нет, то показатель не должен быть указан.

- П. 18 **Требованиями установлено:** «Расслаивание не более 5 см³.»

В заявке указано: «Расслаивание 5 см³.»

Согласно инструкции: «Необходимо указывать диапазон... показатели соответствующие требованиям и нормам для эмалей и грунтовок и олиф и красок согласно указанному ГОСТ. Требования по предоставлению показателей в диапазоне являются приоритетными.

Согласно ГОСТ 25129-2020 т. 1 и. 15, показатель «расслаивание» относится к требованиям для грунтовок, в ГОСТ и требованиях сопровождается словосочетанием «не более», то есть установлено требование к верхней границе диапазона, т.е. должен быть и указан в заявке диапазонным значением. Конкретное значение, указанное в заявке, противоречит инструкции п ГОСТ.

Обоснование:

П.8 «Краска» Данные показатели указаны, опираясь на **Инструкцию по заполнению первой части заявки и требования Заказчика и аукционной документации, а именно:** «если характеристика, показатель в квадратных скобках относятся к модификации товара (объекта закупки), предлагаемого участником – такие параметры участниками закупки в первой части заявки должны быть предоставлены»

Согласно обозначений слов «Модификации — это варианты товара, которые отличаются друг от друга размером, цветом или иной характеристикой.»

Краска, предоставленная с нашей стороны, является для внутренней и наружной окраски зданий и сооружений. В заявке указаны именно те обозначения и характеристики товара, которые непосредственно будут использоваться в ходе выполнения работ.

П.18 «Грунтовка» Данные показатели указаны, опираясь на **Инструкцию по заполнению первой части заявки и требования Заказчика и аукционной документации, а именно: «показатели соответствующие требованиям и нормам для эмалей и грунтовок и олиф и красок согласно указанному ГОСТ.»**

Товар Грунтовка должен соответствовать ГОСТ 25129-2020.

Показатель «Расслаивание» полностью соответствует данному ГОСТ

Предоставить значение в заявке, не нарушив правило о недопустимости предоставления недостоверной информации, а при реализации контракта поставить на Объект данный товар, - НЕВОЗМОЖНО.

Данную позицию поддерживает Решение Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России по контролю закупок по делу № № 44-3618/19 от 05.07.2019 г., Решение Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России по контролю закупок по делу № № 44-4367/19 от 04.09.2019 г.

Вывод.

Таким образом, данное нарушения является существенным, так как влияет не только на признание заявки соответствующей или не соответствующей, но и накладывает на победителя закупки ОБЯЗАННОСТЬ поставить при реализации контракта товар с некорректными данными.

Надлежащее обоснование использования нестандартных требований при описании требований к товарам, использующимся при выполнении работ, в извещении отсутствует, следовательно, Организатор закупки нарушает **п.1 ч.1, п.2 ч.1, ч. 2 ст. 33 Закона 44-ФЗ «О контрактной системе» и ч.1, ч.2 ст.8 Закона 44-ФЗ «О контрактной системе».**

Организатор закупки нарушает п.1 ч.1, п.2 ч.1, ч. 2 ст. 33 Закона 44-ФЗ «О контрактной системе» и ч.1, ч.2 ст.8 Закона 44-ФЗ «О контрактной системе».

Дополнительная информация.

Обращаем внимание на недопустимость отказа антимонопольного органа от выдачи предписания, на основании того, что нарушения, выявленные, якобы "не повлияли" на результаты закупки, либо не предоставлены "надлежащие доказательства" этому.

В нормативно-правовых актах по данному направлению использованы формулировки типа "могут привести", к примеру, к ограничению числа участников закупок, или "могут повлиять на результаты".

- Письмо Минэкономразвития России от 19.12.2014 № Д28и-2779
- Письмо ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16
- Письмо Минэкономразвития России № Д28и-1070 от 23 сентября 2013 «О разъяснении положений федерального закона от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- Письмо Минэкономразвития № Д28и-1616 от 19 августа 2014 г. «О порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ».
- Письмо Минэкономразвития № Д28и-1889 от 30.09.2014 г. «О порядке применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
- Письмо Минэкономразвития России № 18505-ЕЕ/Д28и, Минфина России № 02- 02-04/39043 от 05.08.2014 "О позиции Минэкономразвития России и Минфина России по некоторым вопросам применения норм Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
- Письмо Минэкономразвития России от 19.08.2016 № Д28и-2199 "Об ознакомлении с материалами проверки, проведенной на основании жалобы в сфере закупок"
- Письмо Минэкономразвития России от 26.04.2016 № Д28и-1050 "Об обжаловании действий (бездействия) заказчика при закупках товаров (работ, услуг)"

То есть для выдачи предписания достаточно того, что установлен факт нарушения, могущего привести к ограничению числа участников закупок, или иным образом могущего повлиять на результаты, то есть установлена ВОЗМОЖНОСТЬ такого ограничения или влияния на результат. При этом необходимые

доказательства могут как предоставляться заявителем (в составе жалобы), так и выясняться в ходе ее рассмотрения. Причем именно от Заказчика требуется привести доказательства тому, что выявленные нарушения не смогут повлиять на результаты закупки.

Таким образом, именно в рамках внеплановой проверки по закупке антимонопольный орган должен изыскать или оценить имеющиеся данные, в рамках нарушений. В компетенции антимонопольного органа наличествует обязанность фиксировать нарушения, могущие повлиять на результаты закупки, и обязывать заказчиков эти нарушения исключать.

С нашей стороны представлены именно достоверные сведения о существовании товара, и все необходимые требования, обозначенные со стороны Заказчика

Полностью отвечающие правилам ИНСТРУКЦИИ!

Заказчик намерено вводит противоречивые требования, с целью запутать участников закупки и допустить до участия лишь определенный ограниченный круг аффилированных лиц.

Что дает полное право считать, что действия Заказчика ведут к сговору и к умышленному ограничению числа участников данной закупки и нарушает Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О защите конкуренции".

В соответствии с п. 3 письма ФАС России от 1 июля 2016 г. № ИА/44536/16 при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации, подробное изложение в документации об аукционе требований к описанию участниками закупок испытательных характеристик ограничивает возможность участников закупки предоставить надлежащее и достоверное предложение в составе заявки на участие в аукционе.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В силу ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных ч. 3 и 5 ст. 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается

С учетом изложенного, и в соответствии с Федеральным законом 44-ФЗ «О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД», просим:

1. Рассмотреть данную жалобу на предмет соответствия действий аукционной комиссии Заказчика действующему законодательству РФ;
2. Провести внеплановую проверку в соответствии с ч. 3 ст. 44 № 44-ФЗ по запросу котировок в электронной форме № 32312560874

3. Признать жалобу обоснованной.
4. Выдать организаторам торгов предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения процедуры.
5. Отменить протокол подведения итогов запроса котировок в электронной форме № 194-2/2023-ЭА от 18.07.2023 года;
6. Допустить нашу организацию до участия

7. Приложения:

1. Подтверждение полномочий директора на 2 листах;

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР
ООО "ПЕРВАЯ ОБСЛУЖИВАЮЩАЯ КОМПАНИЯ" ДЬЯКОНОВ ИГОРЬ ВЛАДИМИРОВИЧ

Подписано ЭЦП