

Санкт-Петербургское УФАС
199004 Санкт-Петербург, 4-я линия
Васильевского острова, дом 13.

От: ООО «Скандинавия Трейдинг»
ИНН 7840449411
196084 Санкт-Петербург, ул. Смоленская, дом 9
лит А пом. 143

**Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«ВОДОКАНАЛ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА»**
ИНН 7830000426
191015, Санкт-Петербург, ул. Кавалергардская,
дом 42

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

Номер закупки: 32009103775

Способ размещения: Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)

Наименование закупки: Оказание услуг по предоставлению установки ГНБ с целью выполнения СМР по реконструкции и строительству сетей

Дата размещения извещения: 23.04.2020 (МСК)

Дата начала срока подачи заявок: 23.04.2020 (МСК)

Дата и время окончания: 23.04.2020 в 14:00 (МСК)

Закупка осуществляется вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного медицинского вмешательства, а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций.

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009103775>

Частью 5.1 ст. 3 223-ФЗ предусмотрено, что Договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключаются заказчиком по результатам закупок, осуществляемых в соответствии с планом закупки (если сведения о таких закупках в обязательном порядке подлежат включению в план закупки согласно принятому в соответствии с частью 2 статьи 4 настоящего Федерального закона порядку формирования этого плана), размещенным в единой информационной системе (если информация о таких закупках подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом), за исключением случаев возникновения потребности в закупке вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного медицинского вмешательства, а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций.

27.03.2020г. Заказчиком было размещено извещение №32009046687 о проведении закупки на Оказание услуг по предоставлению установки ГНБ с целью выполнения СМР по реконструкции и строительству сетей в форме конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

17 апреля 2020г. в 16 час. 52 мин. ООО «Скандинавия Трейдинг» разместило заявку на участие в процедуре (доказательства поступления заявки в приложении).

17 апреля 2020г. в 16 час. 57 мин. в адрес участника поступило уведомление об отмене определения поставщика закупки.

В Уведомлении об отмене закупки указано: «Государственное унитарное предприятие «Водоканал Санкт-Петербурга», расположенное по адресу: 191015, г. Санкт-Петербург, ул. Кавалергардская, д.42, уведомляет Вас, что конкурс в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на тему: «Оказание услуг по предоставлению установки ГНБ с целью выполнения СМР по реконструкции и строительству сетей» отменен».

27.04.2020г. в рамках закупки №32009046687 подана жалоба на действия Заказчика, поскольку в нарушение Закона 223-ФЗ не указаны причины для отмены закупки несмотря на то, что данный перечень в обязательном порядке прописывается в Положении заказчика. Эта обязанность прямо вытекает из пп. 5, 31 Постановления Правительства №908 от 2012 года. Извещение Заказчика об отмене закупки №32009046687 на Оказание услуг по предоставлению установки ГНБ с целью выполнения СМР по реконструкции и строительству сетей причин отмены не содержит.

Закупка №32009046687, размещенная несколькими днями ранее, была включена в план-график закупок и ее размещение не было обусловлено аварией, иными чрезвычайными ситуациями природного или техногенного характера, непреодолимой силы, необходимостью срочного медицинского вмешательства, а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций.

В ответе на запрос разъяснений в рамках закупки №32009046687 Заказчик пояснял, что в соответствии с п. 2.1. Технического задания к проекту Договора Исполнитель оказывает услуги по мере возникновения у Заказчика потребности в предоставлении техники. Основанием для оказания услуг Исполнителем является письменная заявка Заказчика, направленная Исполнителю посредством факсимильной связи, по электронной почте и (или) с использованием иных средств связи. Согласно п. 2.15 Технического задания к проекту Договора срок и объем оказания Исполнителем услуг по каждой заявке определяется такой заявкой.

Считаем, что отмена закупки №32009046687 была намеренной и свидетельствует о злоупотреблении Заказчиком своими правами, а именно недобросовестном использовании своих прав на возможность проведения закупки у единственного поставщика в рамках новой процедуры №32009103775.

В постановлении ФАС России от 17.06.2016 N 17/41463/16 со ссылкой на позицию судебной практики по вопросу о квалификации обстоятельств непреодолимой силы отмечается, что юридическая квалификация обстоятельства как непреодолимой силы возможна только при одновременном наличии совокупности ее существенных характеристик: чрезвычайности и непредотвратимости. Под чрезвычайностью понимаются исключительность, выход за пределы «нормального», обыденного, необычайность для тех или иных жизненных условий, что не относится к жизненному риску и не может быть учтено ни при каких обстоятельствах. Чрезвычайный характер непреодолимой силы не допускает квалификации в качестве таковой любого жизненного факта, ее отличие от случая в том, что она имеет в основе объективную, а не субъективную непредотвратимость.

В связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), ФАС России в письме от 18.03.2020 № ИА/21684/20 «О закупке у единственного поставщика в связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19)» сообщает, что указанная ситуация является обстоятельством непреодолимой силы, в связи с чем территориальным органам ФАС России необходимо учитывать данную позицию при рассмотрении жалоб, дел об

административных правонарушениях, обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, проведении проверок.

ФАС России также пояснила, что для таких закупок нужна причинно-следственная связь между объектом закупки и профилактикой, предупреждением или ликвидацией последствий распространения коронавируса.

Злоупотребление правом закупки у единственного поставщика может повлечь нарушение норм Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Аналогичного мнения придерживается Минэкономразвития России в Письмах от 19.10.2015 № ОГ-Д28-13365, от 15.10.2015 № Д28и-3118, от 28.08.2015 № ОГ-Д28-11470, от 11.06.2015 № Д28и-1721, от 21.07.2015 № Д28и-2077, от 05.06.2015 № Д28и-1607, от 21.12.2015 № Д28и-3822, от 07.08.2015 № Д28и-2310. В Письме от 17.03.2016 № Д28и-694 Минэкономразвития России указывает следующее: «основными целями и принципами Закона № 223-ФЗ являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки, реализующим меры, направленные на сокращение издержек заказчика.

В связи с этим осуществление закупок конкурентными способами будет способствовать реализации указанных принципов Закона № 223-ФЗ.

Считаем, что проведение закупки у единственного поставщика необоснованно.

Лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного Общество с ограниченной ответственностью «Скандинавия Трейдинг»

просит:

1. Рассмотреть настоящую жалобу.
2. Признать действия Заказчика неправомерными.
3. Отменить результаты закупки №32009103775.
4. Выдать предписание Заказчику.

Приложение:

1. Доказательства размещения заявки от 17.04.2020г.
2. Уведомление об отмене закупки от 17.04.2020г.
3. ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ НУЖД ГУП «ВОДОКАНАЛ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА», утвержденное приказом ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» от 27.12.2018 № 239
4. Приказ о вступлении в должность генерального директора.
5. Выписка ЕГРЮЛ ООО «Скандинавия Трейдинг».
6. Жалоба в рамках процедуры №32009046687.

**Генеральный директор
ООО «Скандинавия Трейдинг»**

Королева Дарья Андреевна