



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19
e-mail: to26@ias.gov.ru

29.12.2023 № ДС/14772/23

На № _____ от _____

Решение 2959

ИП Косяков С.Е.
355029, г. Ставрополь, Ул. Мира, 280/6а,
оф. 210

alohka-sport@mail.ru

ООО "Аукционный Брокер"
г. Рязань, ул. Зубковой, 18, к. 12, кв. 73
auction-broker@mail.ru

Территориальное управление
Федерального агентства по управлению
государственным имуществом в
Ставропольском крае
355002, г. Ставрополь, ул. Артема, д.20
tu26@rosim.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 026/10/18.1-2959/2023

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

26 декабря 2023 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Д.Н. – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены комиссии:

Гритчин И.Н. – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Лазебный А.Ю. – главный специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Рассмотрев жалобу ООО «Аукционный брокер» поданную в интересах Балашова И.А. на действия организатора торгов ИП Косякова С.Е. при проведении торгов по извещению № 21000019280000000204 по лоту №1, руководствуясь нормами статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,



2023-16986

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Аукционный брокер» поданная в интересах Балашова И.А. на действия организатора торгов ИП Косякова С.Е. при проведении торгов по извещению № 2100001928000000204 по лоту №1.

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на необоснованное отклонение заявки.

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее:

16.11.2023 года, ИП Косяковым С.Е. было опубликовано Информационное сообщение о проведении аукциона по реализации имущества, обращенного в собственность государства, в электронной форме №42 (Извещение №2100001928000000204) в порядке определенном Положением о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, вещественных доказательств, изъятых вещей, а также задержанных таможенными органами товаров, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.09.2015 № 1041 (далее — Положение № 1041).

В соответствии с представленными оператором электронной торговой площадки сведениями о лицах подавших заявки на участие в торгах, заявками претендентов представленных организатором торгов, ООО «Аукционный брокер» принимал участие в торгах от имени и в интересах Балашова И.А. на основании доверенности, а так же Агентского договора, приобщенных к материалам настоящей жалобы.

В качестве причины для отклонения заявки Балашова И.А. (в интересах и от имени которого действовало ООО «Аукционный брокер») в протоколе №131 от 18.12.2023 года указана следующая формулировка: «в соответствии с п. 9 Информационного извещения о реализации имущества, соответствует основаниям недопуска Претендента к участию в аукционе».

Порядок проведения анализируемых торгов определен Положением № 1041.

Продавцом имущества, указанного в подпункте "а" пункта 1 Положения № 1041, вещественных доказательств и изъятых вещей выступает Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (их территориальные органы), которое в целях организации их продажи вправе привлекать юридические и физические лица в установленном законом порядке (пункт 2 Положения № 1041).

В соответствии с пунктом 9 Положения № 1041 реализация имущества и вещественных доказательств, оценочная стоимость которых составляет свыше 10 000 рублей (за единицу либо партию однородных товаров), осуществляется путем проведения аукциона в электронной форме.

Продавец в целях организации аукциона привлекает оператора электронной площадки (пункт 9 (1) Положения № 1041).

Оператор электронной площадки, в целях осуществления возложенных на него

функций, в том, числе: размещает информационное сообщение о проведении аукциона и электронную форму заявки; обеспечивает принятие заявок, поступивших от претендентов, и прилагаемых к ним документов и их регистрацию в электронном журнале приема заявок; обеспечивает через рабочий раздел на электронной площадке, доступ к которому имеет только продавец (личный кабинет), доступ продавца к поданным претендентам заявкам и документам, а также к электронному журналу приема заявок (пункт 9 (4) Положения № 1041).

Принять участие в реализации имущества и вещественных доказательств, указанных в пункте 9 Положения № 1041, могут российские и иностранные юридические и физические лица, а также лица, зарегистрированные в качестве индивидуального предпринимателя (претенденты) (пункт 9 (2) Положения № 1041).

Продавец при организации аукциона осуществляет функции, в том числе, рассматривает заявки претендентов и прилагаемые к ним документы; проверяет правильность оформления представленных документов и определяет их соответствие требованиям законодательства и указанному в информационном сообщении перечню; принимает решение о признании претендентов участниками аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе. Данные решения оформляются протоколом; определяет победителя аукциона и оформляет протокол об итогах аукциона (подпункты "ж", "з", "и", "к" пункта 9 (3) Положения № 1041).

В пункте 11 Положения № 1041 предусмотрено, что для участия в аукционе претендент: должен пройти регистрацию на электронной площадке; после регистрации на электронной площадке направляет оператору электронной площадки заявку и прилагаемые к ней электронные документы в соответствии с требованиями, указанными в пункте 11 (1) Положения № 1041; заявка подается путем заполнения ее электронной формы, размещенной в открытой части электронной площадки, с приложением электронных документов, предусмотренных пунктом 11 (2) Положения № 1041. Одно лицо имеет право подать только одну заявку (пункт 11).

Требования к заявке установлены в пункте 11 (1) Положения № 1041.

К заявке прилагаются документы, указанные в пункте 11 (2) Положения № 1041, в частности, копии документов, подтверждающих полномочия руководителя юридического лица (для юридического лица) или уполномоченного на подачу заявки на участие в аукционе лица (для юридического лица и индивидуального предпринимателя). Указанные сведения направляются оператору электронной площадки в виде электронных документов, заверенных электронной подписью претендента либо лица, имеющего право действовать от имени претендента.

К участию в аукционе допускаются лица, признанные продавцом в соответствии с Положением № 1041 участниками (пункт 19 Положения № 1041).

Согласно пункту 20 Положения № 1041 решения продавца о признании претендентов участниками аукциона оформляются протоколом. В протоколе о признании претендентов участниками аукциона приводится перечень принятых заявок с указанием имен (наименований) претендентов, перечень отозванных заявок с указанием имен (наименований) претендентов, имена (наименования) претендентов, признанных участниками аукциона, а также имена (наименования) претендентов, которым было отказано в допуске к участию в аукционе, с указанием

оснований отказа.

Учитывая рассмотренные положения нормативного акта, определяющего порядок проведения торгов, комиссия приходит к выводу, что организатор торгов обязан указать в протоколе рассмотрения заявок конкретные основания отказа в допуске к участию в аукционе.

Указанная в протоколе №131 от 16.12.2023 года формулировка: «в соответствии с п. 9 Информационного извещения о реализации имущества, соответствует основаниям недопуска Претендента к участию в аукционе» является абстрактной и не соответствует критериям однозначности и определенности.

Данная формулировка может быть истолкована абсолютно произвольным образом и означать любое из оснований для отказа в участии в торгах, не указывая ни на одно из них конкретно.

Соответственно, содержание протокола №131 от 18.12.2023 года, составленного ИП Косяковым С.Е., не позволяет установить действительную (реальную) причину отклонения заявки Балашова И.А.

Учитывая вышеизложенное, комиссия приходит к выводу о том, что организатором торгов в данном случае не выполнено требование пункта 20 Положения № 1041, а именно — в нарушение требований данного пункта в протоколе о признании претендентов участниками аукциона не указаны причины отказа в допуске к участию в торгах (вместо этого использованы абстрактные формулировки, не позволяющие установить причины отказа).

Данный вывод также подтверждается содержанием протокола в части решений, принятых по итогам рассмотрения заявок других участников, подавших заявки на участие в торгах.

Согласно Протокола рассмотрения заявок «№ 131 от 18.12.2023 года, 11 из 13 поданных на участие в данных торгах заявок, включая заявку Балашова И.А., были отклонены с одинаковой формулировкой - «в соответствии с п. 9 Информационного извещения о реализации имущества, соответствует основаниям недопуска Претендента к участию в аукционе».

Таким образом, во всех случаях отклонения заявок организатор торгов не указал конкретные основания отказа в допуске к участию в торгах, ограничившись абстрактной ссылкой на раздел информационного сообщения о проведении торгов, устанавливающий основания для отклонения заявок.

Основания, по которым организатор торгов может не допустить претендента к участию в аукционе, указаны в пункте 21 Положения № 1041. Организатором торгов — ИП Косяковым С.Е. не указано ни одно из оснований для отклонения заявок, предусмотренных указанным пунктом.

Следовательно, при составлении протокола №131 от 18.12.2023 года организатором торгов нарушены:

1. Требования пункта 20 Положения № 1041, возлагающие на организатора торгов обязанность указывать в протоколе конкретную причину отклонения заявок участников торгов;

2. Требования пункта 21 Положения № 1041, устанавливающие ограниченный перечень оснований для отклонения заявок участников торгов.

Согласно пункта 3.1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия антимонопольного органа выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Ввиду того, что в действиях организатора торгов установлен факт нарушения порядка организации и проведения торгов, и договор по итогам рассматриваемой процедуры не заключен, Комиссия Ставропольского УФАС России считает необходимым выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание направленное на устранение допущенных нарушений при проведении процедуры торгов.

Руководствуясь статьями 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Аукционный брокер» поданную в интересах Балашова И.А. на действия организатора торгов ИП Косякова С.Е. при проведении торгов по извещению № 21000019280000000204 по лоту №1 - обоснованной.

2. Выдать ИП Косякову С.Е., обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных в ходе процедуры проведения торгов, а именно:

- Протокол №131 от 18.12.2023 года - отменить.
- Протокол №132 от 19.12.2023 года - отменить.
- Процедуру рассмотрения заявок провести повторно, с учетом замечаний, указанных в настоящем решении.
- Срок исполнения предписания - 10 рабочих дней с момента размещения копии решения и предписания на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> и на сайте Ставропольского УФАС России <https://stavropol.fas.gov.ru/>

Председатель комиссии



Д.Н. Сапунов

Члены комиссии



И.Н. Гритчин



А.Ю. Лазебный

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в трехмесячный срок с даты его принятия.