

**ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ
СУЛЕЙМАНОВ АХМАД РАХМАТУЛЛАЕВИЧ**

Балтыковой

ИНН 301700609207 ОГРНИП/ 309301702700078
г. Астрахань, ул. Вавилова/ ул. Баталова, д. 4/26,
тел.: 8 (964) 454-64-90

На рассмотрение

г. Астрахань

и 29.08.2022

17 августа 2022 г.

В УФАС по Астраханской области

Адрес: 414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47

ЗАЯВЛЕНИЕ

Моисев
по рассматриванию
0230822

Я, Сулейманов А.Р. являюсь индивидуальным предпринимателем по оказанию услуг населению в области пассажирских перевозок по Астраханской области, в связи с чем имею заинтересованность участия в открытых конкурсах на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области, которые проводит Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области.

12.07.2022 года на сайте Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области было размещено извещение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области.

12.07.2022 года на сайте Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области была размещена конкурсная документация о проведении открытого конкурса на сайте Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области №5 от 12.07.2022 г., утвержденная распоряжением Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области от 12.07.2022 г. №0108-Р.

Организатором открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области нарушен порядок организации и проведения конкурса. Действия Организаторов открытого конкурса, препятствуют потенциальным участникам открытого конкурса принять в нем участие из-за неопределенности положений конкурсной документации.

Конкурс проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным

Астраханское УФАС России
22.08.2022 2022 г.

электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 220-ФЗ), Закона Астраханской области от 28.12.2015 № 114/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Астраханской области» (далее – Закон Астраханской области № 114/2015-ОЗ), постановления Правительства Астраханской области от 31.03.2020 № 122-П «О министерстве транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области».

Вся информация по данному конкурсу размещена на официальном сайте министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области: <http://mintrans.astrobl.ru>.

Данная документация не соответствует действующему законодательству и имеет существенные нарушения прав потенциальных участников (Перевозчиков):

1. Согласно норм подпункта 3 пункта 2 статьи 22 Федерального закона 220-ФЗ: «В извещении о проведении открытого конкурса указываются следующие сведения: 3) срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация». Так вот, не в извещении, ни в конкурсной документации не указан срок, место и порядок предоставления конкурсной документации.

2. Согласно норм пункта 4 статьи 22 Федерального закона 220-ФЗ: «Решение о внесении изменений в извещении о проведении открытого конкурса принимается его организатором не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе. **Изменение предмета открытого конкурса не допускается.** Изменения, внесенные в извещении о проведении открытого конкурса, размещаются на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном организатором открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня опубликования и (или) размещения изменений, внесенных в извещении о проведении открытого конкурса, до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем двадцать дней». 02.08.2022 года в конкурсную документацию были внесены изменения, которые затронули предмет открытого конкурса. Т.е. были дополнены лоты. Лот – это неотъемлемая часть предмета открытого конкурса, и находится в разделе «Предмет открытого конкурса» и это определение установленного маршрута. Данные изменения были размещены на официальном сайте организатора конкурса 02.08.2022 г. – это нарушение пункта 4 статьи 22 Федерального закона 220-ФЗ.

3. Отсутствует право участника конкурса на обращение за разъяснением, порядок обращений, срок и место подачи запросов в документации данного конкурса.

4. В документации срок, на который будет выдано свидетельство об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области – не установлен. Есть размытое определение срока в пункте 7.13. раздела 7 «Рассмотрение, оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе и подведение итогов конкурса» - «..не менее чем пять лет..». Данное неопределенное понимание приводит к общему неопределенному пониманию – ПОДСЧЕТА ПРИБЫЛИ И РАСХОДОВ. Я предприниматель, и должен, как и любая коммерческая организация, четко просчитать затраты, сумму возможной прибыли или убытков. А отсутствие четких сроков, приводит к дезориентации просчета рисков моих финансов.

5. Согласно пункта 3 статьи Федерального закона 220-ФЗ: «Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального

предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок;

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок». Порядок и форма (методика), как будет проводиться оценка данных критерий, не установлены. Что приводит к разному пониманию и допущению ошибок. Это видно в протоколе от 02.08.2022 г. РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ И ПОДВЕДЕНИЯ ИТОГОВ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА НА ПРАВО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПЕРЕВОЗОК ПО МЕЖМУНИЦИПАЛЬНЫМ МАРШРУТАМ РЕГУЛЯРНЫХ ПЕРЕВОЗОК НА ТЕРРИТОРИИ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ, где практически у всех участников одни ошибки. А вот если бы организаторы конкурса прописали бы, то тогда бы эти нарушений не было бы. Т.е. не определено: «Какую формулу и какие данные при оценке и сопоставлении заявок участников конкурса будет использовать конкурсная комиссия для расчета показателей этих критерий?». Например, в исчерпывающем перечне документов требований к содержанию заявки на участие в конкурсе), прикладываемых претендентом к заявке отсутствует документ, подтверждающий или декларирующий среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, которое необходимо для расчета указанного выше показателя критерия оценки. Копия документа учета дорожно-транспортных происшествий (п. 4.2. Требования к содержанию заявки на участие в конкурсе) таких сведений не содержит. Указанная неопределенность может привести к неправильному определению победителя конкурса. Или, например, в исчерпывающем перечне документов прилагаемых к заявке (п. 4.2 Требования к содержанию заявки на участие в конкурсе), отсутствует документ, на основании которого конкурсная комиссия оценивает заявку участника открытого конкурса по критерию «Сведения о максимальном сроке эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок». По моему мнению, оценка по указанному критерию,

содержащаяся в ПТС, производиться не может. По смыслу пункта 4 части 3 статьи 24 Федерального закона №220-ФЗ в течение всего срока действия свидетельства об осуществлении перевозок срок эксплуатации подвижного состава победителя открытого конкурса не должен превышать заявляемого им в заявке на участие в открытом конкурсе максимального срока эксплуатации транспортных средств. Если оценивать заявки по данным, содержащимся в ПТС, то будет оценен максимальный срок эксплуатации транспортных средств на момент подачи заявки, а не в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок. Указанная позиция противоречит смыслу Федерального закона №220-ФЗ и может привести к неправильному определению победителя конкурса. Так возможна ситуация, когда победитель открытого конкурса будет обслуживать маршрут подвижным составом со сроком эксплуатации выше, чем у участника, который был готов обслуживать маршрут подвижным составом со сроком эксплуатации ниже.

6. Одним из нарушений является не определенность в части применения конкурсной комиссией при оценке критериев, для осуществления выявления победителя конкурса, основы шкалы оценок критериев. Есть утверждённые в Федеральном законе №220-ФЗ и есть в статье 7 Закона Астраханской области №114/2015-ОЗ, а также в Постановлении Правительства Астраханской области от 7 июля 2022 г. N 308-П "О социальном стандарте транспортного обслуживания населения Астраханской области при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом». В конкурсной документации указано, что будет применяться критерий оценки установленные в статье 7 Закона Астраханской области №114/2015-ОЗ, но тогда это идет в разрез установленным новым критериям которые отражены в Постановлении Правительства Астраханской области от 7 июля 2022 г. N 308-П, т.е. пункт 7.4. раздела 7 «Рассмотрение, оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе и подведение итогов конкурса» конкурсной документации идет в противоречие.

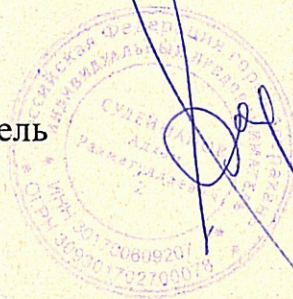
На основании вышеизложенного и руководствуясь нормами действующего законодательства РФ прошу:

1. повести проверку по факту нарушения антимонопольного законодательства РФ и норм Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в части организации и проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области от 12.07.2022 г., утвержденными распоряжением Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области от 12.07.2022 г. №0108-Р, с изменениями от 02.08.2022 г.

2. Приостановить проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на

территории Астраханской области от 12.07.2022 г., утвержденного распоряжением Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области от 12.07.2022 г. №0108-Р, с изменениями от 02.08.2022 г., до рассмотрения дела по существу

Индивидуальный предприниматель



Р.А. Сулейманов