



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Акционерное общество «Водоканал
Каменск-Уральский»
(АО «Водоканал КУ»)
<...>

ООО «Уралспецтеплоремонт»
<...>

АО «ЕЭТП»
<http://roseltorg.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1906/2019

г. Екатеринбург

26.07.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей:

– заказчика в лице АО «Водоканал КУ» – <...>

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Уралспецтеплоремонт», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

– слушателя: <...>

рассмотрев жалобу ООО «Уралспецтеплоремонт» (620042, г. Екатеринбург, ул. Избирателей, 26) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «Водоканал КУ» (623409, Свердловская обл., г. Каменск-Уральский, ул. Ленина, 113), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по модернизации правого канала поверхностного водосброса ГТС Нижне-Сысертского водохранилища. (извещение № 31908026869) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Уралспецтеплоремонт» (вх. № 01-17973 от 18.07.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «Водоканал КУ», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по модернизации правого канала поверхностного

водосброса ГТС Нижне-Сысертскоговодохранилища. (извещение № 31908026869), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Уралспецтеплоремонт» неправомерно отклонена, а также на то, что заявка участника закупки ООО «Пентрон-Регион» неправомерно признана соответствующей требованиям закупочной документации, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг акционерного общества «Водоканал Каменск-Уральский» (далее – Положение о закупках), утвержденного советом директоров АО «Водоканал КУ» (Протокол заседания совета директоров от «30» мая 2019 г. № 66) и размещенного в единой информационной системе в версии 14 от 03.06.2019 .

25.06.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908026869 и закупочная документация на выполнение работ по модернизации правого канала поверхностного водосброса ГТС Нижне-Сысертского водохранилища.

Начальная (максимальная) цена договора 13 963 730,40 руб.

10.07.2019г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол от «10» июля 2019г. № 58-1, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 3 заявки от участников закупки. Заявка с идентификационным номером 180295 участника закупки ООО «Уралспецтеплоремонт» отклонена на основании «Несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации:

Заявленные материалы	Замечания
Смесь для гидроизоляции (швов стыков, трещин, примыканий, вводов коммуникаций) «B-Germel» F300, W14, B20; 313572017	Марка по морозостойкости F300 меньше требуемой. В техническом задании определено «Не менее F400»

Заявка с идентификационным номером 179423 участника закупки ООО «Пентрон-Регион» признана соответствующей требованиям закупочной документации».

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 5. 1.2. главы 5 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В пп. 6 п. 6 Приложения № 2 к документации о запросе предложений, указаны требования к качеству, техническим характеристикам и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) выполняемых работ (в том числе иные).

б) Значения основных показателей ремонтно-восстановительного материала: морозостойкость не ниже 400 циклов, водонепроницаемость не менее W12, адгезия к бетону не ниже 1,3 МПа.

В приложении № 1 техническую заданию указано в том числе следующее:

№ пп	Наименование	Объем выполняемых работ
1	2	2
<...>	<...>	<...>
8	Заделка шва бетонирования специальным тиксотропным ремонтным составом заподлицо с основанием конструкции. Требования к составу: сроки схватывания - 40-90 мин., прочность сцепления с бетоном, не менее - 2,0 Мпа, прочность дней на сжатие, не менее, через 7 дней - 20,0 Мпа, через 28 дней - 25,0 МПа, марка по водонепроницаемости раствора, не менее - W 14, марка по морозостойкости, циклов, не менее F400. Расход 4,2 кг/пог.м.	125 м
11	Заделка шва бетонирования специальным тиксотропным ремонтным составом заподлицо с основанием конструкции. Требования к составу: сроки схватывания - 40-90 мин., прочность сцепления с бетоном, не менее - 2,0 Мпа, прочность дней на сжатие, не менее, через 7 дней - 20,0 Мпа, через 28 дней - 25,0 МПа, марка по водонепроницаемости раствора, не менее - W 14, марка по морозостойкости, циклов, не менее F400. Расход 7,2 кг/пог.м.	350 м
22	Заделка шва бетонирования специальным тиксотропным ремонтным составом заподлицо с основанием конструкции. Требования к составу: сроки схватывания - 40-90 мин., прочность сцепления с бетоном, не менее - 2,0 Мпа, прочность дней на сжатие, не менее, через 7 дней - 20,0 Мпа, через 28 дней - 25,0 МПа, марка по водонепроницаемости раствора, не менее - W 14, марка по морозостойкости, циклов, не менее F400. Расход 2,4 кг/пог.м.	276 м

В разделе 8 закупочной документации указаны требования к заявке на участие в запросе предложений, а именно:

8.1. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений установлены в Приложении № 3 к документации о запросе предложений (Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений).

8.2. Требования к описанию участниками закупки выполняемых работ, которые являются предметом запроса предложений, их количественных и качественных характеристик установлены в Приложении № 3 к документации о запросе предложений.

8.3. Перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям указан в Приложении № 3 к документации о запросе предложений (Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений).

Участником закупки могут быть представлены дополнительные документы для оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений (в соответствии с Приложением № 4 к документации о запросе предложений «Перечень критериев и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений»).

В связи с чем, в разделе 3 Приложения №3 к документации о проведении запроса предложений, указаны требования к первой части заявки на участие в запросе предложений, в том числе следующие:

5. Перечень применяемых материалов:

№ пп	Наименование	Объем выполняемых работ	Применяемые материалы	Страна происхождения товара
------	--------------	-------------------------	-----------------------	-----------------------------

4	Заделка шва бетонирования специальным тиксотропным ремонтным составом заподлицо с основанием конструкции. Требования к составу: сроки схватывания - 40-90 мин., прочность сцепления с бетоном, не менее - 2,0 Мпа, прочность дней на сжатие, не менее, через 7 дней - 20,0 Мпа, через 28 дней - 25,0 МПа, марка по водонепроницаемости раствора, не менее - W 14, марка по морозостойкости, циклов, не менее F400. Расход 4,2 кг/пог.м.	125 м		<i>В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» участником закупки в данном поле должна быть указана страна происхождения предлагаемого товара</i>
---	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Участником закупки ООО «Уралспецтеплоремонт» в первой части заявки на участие в закупке представлены в том числе следующие характеристики товара по поз. 4:

№ пп	Наименование	Объем выполняемых работ	Применяемые материалы	Страна происхождения товара
4	Заделка шва бетонирования специальным тиксотропным ремонтным составом заподлицо с основанием конструкции. Требования к составу: сроки схватывания - 40-90 мин., прочность сцепления с бетоном, не менее - 2,0 Мпа, прочность дней на сжатие, не менее, через 7 дней - 20,0 Мпа, через 28 дней - 25,0 МПа, марка по водонепроницаемости раствора, не менее - W 14, марка по морозостойкости, циклов, не менее F400. Расход 4,2 кг/пог.м.	125 м	Смесь для гидроизоляции (швов стыков, трещин, примыканий, вводов коммуникаций) «В-Germel» F300, W14, B20; 313572017	Россия

Проанализировав первую часть заявки участника ООО «Уралспецтеплоремонт» с идентификационным номером 180295 Комиссия УФАС России по Свердловской области установила, что в первой части участника закупки ООО «Уралспецтеплоремонт» содержались функциональные, технические и качественные характеристики товара несоответствующие разделу 3 Приложения №3 к документации о проведении запроса предложений, а именно: по показателю «марка по морозостойкости, циклов, не менее F400.» поз. 4 «Заделка шва бетонирования специальным тиксотропным ремонтным составом заподлицо с основанием конструкции.» участник закупки предложил: «F300». Вместе с тем, согласно разделу 3 Приложения №3 к документации о проведении запроса предложений по . 4 «Заделка шва бетонирования специальным тиксотропным ремонтным составом заподлицо с основанием конструкции.» требовалась указать характеристику материала «марка по морозостойкости, циклов, не менее F400.» конкретным значением не ниже указанного заказчиком «F400».

Проанализировав первую часть заявки участника ООО «Пентрон-Регион» с идентификационным номером 179423 Комиссия УФАС России по Свердловской области установила, что в первой части участника закупки ООО «Пентрон-Регион» содержались функциональные, технические и качественные характеристики товара соответствующие разделу 3 Приложения №3 к документации о проведении запроса предложений.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 5.4.1. главы 5 Положения о закупках единая комиссия отказывает участнику закупки в допуске к участию в конкурентной закупке (отклоняет заявку) на любом

этапе проведения конкурентной закупки вплоть до отказа от заключения договора в следующих случаях:

д) несоответствия заявки участника закупки на участие в конкурентной закупке (с приложениями к такой заявке) требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурентной закупке, установленным в документации о проведении конкурентной закупки и(или) извещении об осуществлении конкурентной закупки, настоящем Положении (в том числе: наличие в заявке подчисток, исправлений; ненадлежащее исполнение участником закупки требований о прошивке листов заявки на участие в конкурентной закупке; непредставление или ненадлежащее оформление документов (копий документов) и сведений, предусмотренных документацией о конкурентной закупке и (или) извещением об осуществлении конкурентной закупки, в составе заявки; ненадлежащее исполнение участником закупки требований к описанию товаров, работ, услуг и предлагаемых договорных условий, и иные нарушения требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурентной закупке, установленных в документации о конкурентной закупке и(или) извещении об осуществлении конкурентной закупки, настоящем Положении).

Аналогичные положения содержатся в пп. д п. 11 закупочной документации.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отклонении заявки с идентификационным номером 180295 участника закупки ООО «Уралспецтеплоремонт», закупочной комиссией было принято правомерно по основаниям указанным в протоколе от «10» июля 2019г. № 58-1. Так же Комиссией установлено, что заявка с идентификационным номером 179423 участника закупки ООО «Пентрон-Регион» признана соответствующей требованиям закупочной документации правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Уралспецтеплоремонт» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Водоканал КУ», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Водоканал КУ», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>