



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

АО УК «Аэропорты регионов»
115054, г. Москва, ул. Валовая, д. 26

ПАО «Аэропорт Кольцово»
620025, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. Спутников, 6

ООО «МИП «БОП»
614990, Пермский край, г. Пермь,
ул. Букирева, 15

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 41-А

г. Екатеринбург

11.02.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «МИП «БОП» (614990, Пермский край, г. Пермь, ул. Букирева, 15) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО УК «Аэропорты регионов» (115054, г. Москва, ул. Валовая, д. 26), заказчиком в лице ПАО «Аэропорт Кольцово» (620025, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Спутников, 6), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса предложений на выполнение работ по проведению эколого-орнитологического обследования аэродрома и приаэродромной территории (извещение № 31807295616) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «МИП «БОП» (вх. № 01-1989 от 31.01.2019 г.) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО УК «Аэропорты регионов», заказчиком в лице ПАО «Аэропорт Кольцово», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при проведении запроса предложений на выполнение работ по проведению эколого-орнитологического обследования аэродрома и приаэродромной территории (извещение № 31807295616), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что протокол рассмотрения заявок на участие в запросе предложений № 2904/2018 от 24.01.2019 г. составлен с нарушением требований Закона о закупках, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель организатора торгов, заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

На основании ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Регламента «О закупках товаров (работ, услуг)» ЗАО УК «Аэропорты Регионов», утвержденного Акционерным обществом Управляющая компания «Аэропорты Регионов» и размещенного на официальном сайте 15.12.2016 г. в редакции № 8.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 г. № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 505-ФЗ):

1) положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года;

2) положения о закупке, которые не соответствуют Закону о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе;

3) закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

На основании изложенного, согласно совместному письму Минфина России № 24-04-06/44451 и ФАС России № АД/48543/18 от 27.06.2018, учитывая положения ч. 3 ст. 4 Закона № 505-ФЗ, предусматривающие возможность приведения положения о закупке в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ до 1 января 2019 года, заказчик с 1 июля 2018 года и по 1 января 2019 года вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ.

13.12.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807295616 на выполнение работ по проведению эколого-орнитологического обследования аэродрома и приаэродромной территории.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 900 000 ,00 рублей.

24 января 2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе предложений, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявки участников закупки ООО ПДП «Прекрасная Природа Сибири», ООО «МИП «БОП», ООО «ЭкологияРазвитияБизнеса» и ООО «Лаборатория экологических исследований» были допущены к участию в закупке. Победителем запроса предложений признано ООО «ЭкологияРазвитияБизнеса» с рейтингом 100 баллов.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Запрос предложений проводится в порядке, установленном в разделе 12 Положения.

В силу п. 12.1 Положения запрос предложений – это способ закупки, который применяется, когда может быть неизвестна точная спецификация продукции, при выборе поставщика имеет значение квалификация поставщика. Применяется к закупкам без ограничений суммы. Закупка проводится в соответствии с частью 1 статьи 437 ГК РФ как приглашение делать оферты. Акцептом заявки участника является подписание договора уполномоченным представителем Заказчика.

В соответствии с п. 12.3 Положения подготовка и проведение закупки производится в соответствии с порядком, указанным в разделах 6 – 9 настоящего Регламента с особенностями, предусмотренными настоящим разделом.

В Приложении № 3 к Положению установлены примерные критерии оценки заявок, в том числе: цена договора, оценка деловой репутации участника закупки, наличие информации о недобросовестности участника закупки при исполнении им договорных обязательств по отношению к Заказчику или иным участникам рынка, наличие опыта по оказанию аналогичных работ, услуг.

В Части I закупочной документации установлены критерии оценки заявок:

№ п/п	Критерии оценки заявок	Подтверждается	Значимость критериев в процентах
1.	Цена договора	Указывается в заявке	70 %
2.	Наличие у Участника закупки опыта выполнения аналогичных работ, квалификация Участника	Указывается в заявке и представляются подтверждающие	20 %

	закупки	документы: копии договоров и актов выполненных работ, положительные отзывы, рекомендации, дипломы, свидетельства и т.п.	
3.	Оценка деловой репутации Участника закупки, наличие информации о недобросовестности Участника закупки при исполнении им договорных обязательств по отношению к Заказчику или иным участникам рынка <i>Оценка участника закупки, его единоличного исполнительного органа, участников (акционеров) членами комиссии с точки зрения добросовестности, добропорядочности, общего мнения участников рынка об указанных лицах. Учитывается информация, представленная службой экономической безопасности Заказчика</i>	Указывается в заявке, предоставляются подтверждающие документы.	10 %

Согласно п. 14.1 Положения при проведении процедуры закупки по решению Закупочной комиссии Участникам закупки может быть предоставлена возможность добровольно повысить рейтинг своих заявок путем снижения указанной в заявке цены договора и (или) внесения иных изменений в заявку (в том числе в спецификацию поставляемой Продукции), а в случае проведения аукциона на право заключить договор – путем повышения цены договора (далее – Переторжка).

В соответствии с п. 14.3 Положения количество Переторжек не ограничивается.

В п. 7.2. Части V закупочной документации также установлено, что при проведении процедуры закупки по решению Закупочной комиссии может быть проведена переторжка.

09.01.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе предложений, по итогам которой было принято решение провести переторжку между допущенными участниками закупки в заочной форме.

17.01.2019 г. закупочной комиссией была повторно проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе предложений, по итогам которой было также принято решение провести повторную переторжку между допущенными участниками закупки в заочной форме.

24.01.2019 г. закупочной комиссией составлен итоговый протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии. В соответствии с указанным протоколом победителем запроса предложений признано ООО «ЭкологияРазвитияБизнеса» с рейтингом 100 баллов.

Представитель организатора торгов, заказчика на заседании комиссии пояснила, что ООО «ЭкологияРазвитияБизнеса» было присвоено максимальное количество баллов по каждому критерию, ввиду чего суммарный балл составил 100. Заявке участника закупки ООО «МИП «БОП» с учетом проведенной переторжки было присвоено по критерию «Цена договора» 67,31 баллов, по критерию «Деловая репутация» 10 баллов, по критерию «Опыт» 18 баллов.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки.

В соответствии с п. 12.13 Положения победитель закупки определяется по критериям отбора, указанным в Документации о закупке. По решению Закупочной комиссии может быть отобрано несколько победителей, с каждым из которых может быть заключен отдельный договор, в том числе не на весь объем товаров (работ, услуг). В случае, если несколько заявок на участие в запросе предложений получили одинаковую оценку, более высокое место присваивается заявке на участие в запросе предложений, которая поступила раньше других заявок, получивших такую же оценку.

На основании п. 7.1.5 Части V закупочной документации закупочной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в закупке, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами Закупочной комиссии и размещается на официальном сайте в течение 3 (трех) дней после подписания.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что действия организатора торгов в части неуказания в протоколе рассмотрения заявок на участие в запросе предложений результатов оценки заявок по установленным критериям нарушают положения п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, так как отсутствие указанных сведений в протоколе не позволяет участникам закупки получить

достоверную информацию о значениях баллов, присвоенных заявкам по соответствующим критериям.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В Приложении № 3 к Положению установлены примерные критерии оценки заявок.

Вместе с тем, организатором торгов в закупочной документации определен порядок сопоставления заявок на участие в закупке, который не соответствует требованиям п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, так как указанный порядок сопоставления заявок не определен в Положении.

В данных действиях организатора торгов содержатся признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «МИП «БОП» признать обоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице АО УК «Аэропорты регионов» выявлено нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3, п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Организатору торгов в лице АО УК «Аэропорты регионов», заказчику в лице ПАО «Аэропорт Кольцово», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
4. Обязать организатора торгов/заказчика обеспечить явку должностного лица, разработавшего (утвердившего) документацию № 31807295616 с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий, удостоверяющими личность, объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж _____ 2019 г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.