



Общество с ограниченной ответственностью
«ТрансЭнергоАльянс»

ИНН 7704684631, КПП 770401001
119121, г. Москва, ул. Бурденко, 14, корп. А, офис 608
Тел.: (495) 234-61-95, 252-01-03; Факс: (495) 252-01-04
www.tener.ru; e-mail: office@tener.ru

Исх. № 817 от «05» июля 2019 г.

УФАС России по г. Москве

107078, г. Москва,
Мясницкий
проезд, д. 4, стр. 1

Заявитель/участник закупки: ООО «ТЭА»
(ИНН 7704684634)

адрес местонахождения: 119121, г. Москва,
ул. Бурденко, 14, корп. А, этаж 6, каб. 13-17 (офис 608)
тел.: (495) 234-6195, факс (495) 252-0104
e-mail: office@tener.ru

Организатор закупки: ПАО «Транснефть»

адрес местонахождения: 1123112, г. Москва, ул.
Пресненская набережная, д. 4, стр. 2
тел.: (495) 950-8623, факс (499) 799-8484
адрес сайта для размещения информации о закупке:
<http://zakupki.gov.ru/>; <http://utp.sberbank-ast.ru/>;
<http://www.transneft.ru/tenders/al>
адрес электронной почты: VylegzhaninAA@ak.transneft.ru

ЖАЛОБА

на действия конкурсной комиссии (организатора закупки) при проведении
конкурса в электронной форме

Организатор закупки: публичное акционерное общество «Транснефть»

Адрес местонахождения: 1123112, г. Москва, ул. Пресненская набережная, д. 4, стр. 2

Номер контактного телефона: (495) 950-86-23, факс: (499) 799-84-84

Адрес сайта для размещения информации о закупке: <http://zakupki.gov.ru/>, <http://utp.sberbank-ast.ru/>, <http://www.transneft.ru/tenders/all>

Контактное лицо: Иванькина Наталья Анатольевна

Адрес электронной почты: IvankinaNA@ak.transneft.ru

Реестровый номер извещения в системе <http://zakupki.gov.ru>: 31907881296

Наименование закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, лот № 0001-202-К-05-04574-2019 «Электротехническая продукция»

Электронная площадка: ЗАО «Сбербанк - АСТ» (119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, дом 12, стр. 9; тел.: (495)787-29-97, (495)787-29-99, адрес сайта электронной площадки: <http://utp.sberbank-ast.ru/>, e-mail: company@sberbank-ast.ru)

Заказчики:

- заказчик товаров, работ, услуг 1: АО «Транснефть – Сибирь» (ИНН 7201000726);
- заказчик товаров, работ, услуг 2: АО «Транснефть - Дружба» (ИНН 3235002178);
- заказчик товаров, работ, услуг 3: АО «Транснефть - Центральная Сибирь» (7017004366);

- заказчик товаров, работ, услуг 4: АО «Черномортранснефть» (2315072242);
- заказчик товаров, работ, услуг 5: АО «Транснефть - Верхняя Волга» (5260900725);
- заказчик товаров, работ, услуг 6: ООО «Транснефть - Балтика» (4704041900);
- заказчик товаров, работ, услуг 7: АО «Транснефть - Транснефть - Приволга» (6317024749);
- заказчик товаров, работ, услуг 8: ООО «Транснефть - Сервис» (2315149921);
- заказчик товаров, работ, услуг 9: АО «Связьтранснефть» (7723011906).

Обжалуемые действия конкурсной комиссии (организатора) Закупки:

1. Нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), выразившееся в отсутствии в Протоколе от 24.06.2019 г. № 0001-202-К-05-04574-2019/И заседания Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» по лоту № 0001-202-К-05-04574-2019 «Электротехническая продукция» сведений и причин начисления количества баллов оценки квалификационно-технической частей заявок участников.
2. Нарушение частей 1, 6, 10 статьи 3 Закона о закупках, выразившееся в неправомерной оценке квалификационно-технической части Заявки ООО «ТЭА» по Закупке.

Фактические обстоятельства и доводы жалобы.

ООО «ТЭА» (Общество/Участник) в установленный срок была подана заявка в рамках участия в Закупке - Конкурс в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, лот № 0001-202-К-05-04574-2019 (далее – Закупка), посредством функционала электронной площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ». Согласно данным системы ЗАО «Сбербанк - АСТ» заявке был присвоен номер – 461

25.06.2019 г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> опубликован протокол от 24.06.2019 г. № 0001-202-К-05-04574-2019/И заседания Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» по Закупке (далее – Итоговый протокол по Закупке), по результатам которого квалификационно-технической части участнику с порядковым номером 461 присвоено 39 баллов.

I Действия конкурсной комиссии (организатора) Закупки, выразившиеся в отсутствии в Протоколе от 24.06.2019 г. № 0001-202-К-05-04574-2019/И заседания Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» по лоту № 0001-202-К-05-04574-2019 «Электротехническая продукция» сведений и причин начисления количества баллов оценки квалификационно-технической частей заявок участников являются неправомерными и противоречат закупочной документации, Положению о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» (далее – «Положение о закупках») и действующему законодательству в виду следующего.

ООО «ТЭА» 26.06.2019 г. обратилось к организатору Закупки с просьбой сообщить баллы по ряду оцениваемых подфакторам, из которых складывается итоговая оценка квалификационно-технической части заявки ООО «ТЭА» в связи с тем, что в Итоговом протоколе по Закупке отсутствовала информация по причинам начисления 39 баллов квалификационно-технической заявке ООО «ТЭА». Организатор закупки – исх. письмом № АК-34-07-02/32787 от 02.07.2019 г. сообщил обобщённые сведения об основаниях начисления баллов квалификационно-технической части, но при этом причины начисления количества баллов (39 балла из 50 возможных баллов) заявки ООО «ТЭА» не указал.

Оценка квалификационно-технической части заявок участников производится согласно Порядку и критериям оценки и сопоставления заявок на участие в закупке на поставку товара, являющимся частью закупочной документации. Оценка квалификационно-технической части складывается из ряда факторов и подфакторов (лист оценки 2):

1. Опыт осуществления поставок товаров.
2. Количество персонала участников закупки.
3. Отношение выручки к начальной (максимальной) цене лота.
4. Сведения о сертификации;
5. Отношение участников закупки к субъектам МСП.
6. Надежность и репутация участников закупки.
7. Коэффициент надежности участников закупки, $K_{над}=(2+D6)/3$).

К числу основополагающих принципов закупочной деятельности закон относит принцип информационной открытости, прозрачности закупочных процедур (п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках). Указанный принцип декларируется ПАО «Транснефть» в своем Положении о закупке товаров, работ, услуг.

Соблюдение принципа информационной открытости означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.

Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины с указанием на то, каким именно положениям закупочной документации и в какой собственной части заявка участника не соответствует, либо причины начисления того или иного количества баллов поданным заявкам, а также причины признания той или иной заявки победителем закупочной процедуры с тем, чтобы исключить возможность заказчика (организатора закупки) в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения. Участникам же закупки должна быть предоставлена возможность, в случае несогласия с соответствующим решением заказчика (организатора закупки), оспорить его в установленном законом порядке.

Неуказание информации по баллам по каждому оцениваемому подфактору (фактору), из которых складывается итоговая оценка квалификационно-технической части заявки, а также причины начисления того или иного количества баллов по поданным заявкам нарушают права Участника, т.к. без обжалования закупки невозможно проверить объективность начисления итогового количества баллов. Указанная позиция находит свое обоснование в решениях Московского УФАС России (например, по делу № 1-00-2496/77-18).

II Действия конкурсной комиссии (организатора) Закупки, выразившиеся в неправомерной оценке квалификационно-технической части Заявки ООО «ТЭА» по Закупке № 0001-202-К-05-04574-2019 «Электротехническая продукция», являются неправомерными и противоречат закупочной документации и действующему законодательству в виду следующего.

ООО «ТЭА» на основании раздела 10.5. Инструкции для участника закупки (далее – Инструкция) предоставило коллективную заявку совместно с другими участниками. В соответствии с абз. 2 раздела 10.5. Инструкции также предоставило подтверждения соответствия требованиям, предусмотренным разделом 9 Инструкции в отношении каждого участника коллективной заявки.

Согласно Итоговому протоколу по Закупке заявкам участникам присвоены следующие баллы:

Участник закупки	Оценка коммерческой части, балл	Оценка квалификационно-технической части, балл	Оценка заявки на участие в закупке, балл
Участник 1897	27,50	48,50	76,00
Участник 176	50,00	21,50	71,50
Участник 461	32,50	39,00	71,50
Участник 8733	37,50	27,00	64,50
Участник 3704	27,50	26,50	54,00

Как ранее было указано, оценка квалификационно-технической часть осуществляется по ряду подфакторов (факторов) согласно Порядку и критериям оценки и сопоставления заявок на участие в закупке на поставку товара (лист оценки 2):

1. Опыт осуществления поставок товаров.
2. Количество персонала участников закупки.
3. Отношение выручки к начальной (максимальной) цене лота.
4. Сведения о сертификации;
5. Отношение участников закупки к субъектам МСП.
6. Надежность и репутация участников закупки (D6).
7. Коэффициент надежности участников закупки, $K_{над}=(2+D6)/3$).

Заявке ООО «ТЭА» ЭТП присвоен порядковый номер – 461, таким образом Организатор оценил квалификационно-техническую часть ООО «ТЭА» в 39 баллов.

1. Опыт осуществления поставок товаров (лист оценки 2.1.) рассчитывается исходя из двух подфакторов. Согласно сноски в указанном листе оценке сведения для оценки берутся из форм «Опыт осуществления поставок...».

ООО «ТЭА» в составе своей заявки предоставило Сведения об опыте осуществления поставок – по Форме 7 с приложением документов (на 46 листах, Приложение № 5 к настоящей жалобе) и Сведения об опыте осуществления поставок – по Форме 7.1. (на 1 листе, Приложение № 6 к настоящей жалобе).

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота) согласно извещению составляет: 21 055 256,79 рублей с учетом всех налогов и сборов, в том числе НДС.

Согласно Форме 7 – опыт поставки участника за указанный Организатором период - 74 340 000,00 руб. По указанному подфактору участник должен был получить оценку – 10 баллов (т.е. максимальное значение).

Согласно Форме 7.1. – опыт поставки участника за указанный Организатором период - 27 707 777,62 руб. По указанному подфактору участник должен был получить оценку – 10 баллов (т.е. максимальное значение). Данные баллы в своем письме подтвердил и Организатор (абз. 1 стр. 2).

Оценка фактора «Опыт осуществления поставок товаров» составляет 1 балл исходя из следующего расчета (указанному в листе оценки 2.1.):

сумма оценок по подфакторам (20 баллов)/20 = 1 балл (по фактору «Опыт осуществления поставок товаров»).

2. Количество персонала участников закупки.

ООО «ТЭА» в составе своей заявки предоставило Сведения об имеющемся персонале по форме 8 с подтверждающими документами (в том числе на второго участника коллективной заявки (на 5 листах, Приложение № 7 к настоящей жалобе). Согласно Форме 8 – количество персонала составляет 106 человек..

Оценка фактора «Сведения об имеющемся персонале» составляет 1 балл исходя из следующего расчета (указанному в листе оценки 2.2.):

сумма оценок по подфактору (10 баллов)/10 = 1 балл (по фактору «Сведения об имеющемся персонале»).

Данные баллы в своем письме подтвердил и Организатор (абз. 1 стр. 2).

3. Отношение выручки к начальной (максимальной) цене лота.

ООО «ТЭА» в составе своей заявки предоставило копии бухгалтерского баланса (форма N 1 по ОКУД 0710001) и отчета о финансовых результатах (форма № 2 по ОКУД 0710001) за 3 (три) последних календарных года, с подтверждением налоговой инспекции о получении или с подтверждением отправки в налоговую инспекцию (на 27 листах, Приложение № 8 к настоящей жалобе).

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота) согласно извещению, составляет: 21 055 256,79 рублей с учетом всех налогов и сборов, в том числе НДС.

Согласно представленным документам, выручка ООО «ТЭА» (тыс. руб) за три последних отчетных года составляет:

- 2018 г. – 283 289;
- 2017 г. – 283 512;
- 2016 г. – 406 418.

Среднеарифметическое значение, тыс. руб.: 324 406

Оценка фактора «Сведения об имеющемся персонале» составляет 1 балл исходя из следующего расчета (указанному в листе оценки 2.3.):

отношение выручки (среднеарифметическое значение) к начальной цене лота, тыс. руб. (324 406/21 055) = 15, соответственно это 10 баллов (максимальное значение).

Сумма оценок по подфактору (10 баллов)/10 = 1 балл (по фактору «Отношение выручки к начальной (максимальной) цене лота»).

Стоит отметить, что в абз. 6 письма ПАО «Транснефть» указано, что согласно п. 9.1.3 Инструкции участникам закупки требовалось предоставить копии бухгалтерской отчетности за

последний отчетный период с подтверждением налогового органа о принятии/получении такой отчетности; «в случаях, указанных в «Рекомендация для эксперта» соответствующих листов оценки, а также в «Инструкции для заполнения» непредставления требуемых документов при оценке может привести к получению участниками закупки «0 баллов» за определенные подфакторы».

Однако, п. 9.1.3. Инструкции не содержит требования по предоставлению бухгалтерской отчетности, указанный пункт устанавливает квалификационное требование к участникам закупки, которое подтверждается в декларативной форме путем предоставления участником Формы 1, также указанным пунктом установлено предоставление ОСВ (или иной расшифровки кредиторской задолженности по видам задолженности) на конец последнего завершеного отчетного периода (года).

Более того, согласно описи документов, представляемых в составе Второй части заявки по указанному лоту, ООО «ТЭА» были предоставлены следующие документы:

- копии бухгалтерского баланса (форма № 1 по ОКУД 0710001) и отчета о финансовых результатах (форма № 2 по ОКУД 0710001) за 3 (три) последних календарных года, с подтверждением налоговой инспекции о получении или с подтверждением отправки в налоговую инспекцию - на 27 л.,
- оборотно-сальдовая ведомость в разрезе субсчетов, входящих в состав кредиторской задолженности на конец последнего завершеного отчетного периода (года) или иная расшифровка кредиторской задолженности по видам задолженности на конец последнего завершеного отчетного периода (года) (счета 68 и 69) – сведения в отношении участников коллективной заявки – на 4 л.

В связи с изложенным, ООО «ТЭА» считает необоснованным указание ПАО «Транснефть» ссылок на необходимость предоставления копий бухгалтерской отчетности в разрезе п. 9.1.3. Инструкции и применительно к листам оценки заявок.

4. Сведения о сертификации.

ООО «ТЭА» в составе своей заявки предоставил копию сертификата системы менеджмента качества (СМК) стандарта ISO 9001 (на 1 листе, Приложение № 9 к настоящей жалобе).

Оценка фактора «Сведения о сертификации» составляет 1 балл исходя из следующего расчета (указанному в листе оценки 2.4.):

сумма оценок по подфактору (10 баллов)/10 = 1 балл (по фактору «Сведения о сертификации»).

5. Отношение участников закупки к субъектам МСП.

ООО «ТЭА» в составе своей заявки предоставил выписки из единого реестра малого и среднего предпринимательства на всех участников коллективной заявки (на 1 листе, Приложение № 10к настоящей жалобе).

Оценка фактора «Отношение участников закупки к субъектам МСП» составляет 1 балл исходя из следующего расчета (указанному в листе оценки 2.5.):

сумма оценок по подфактору (10 баллов)/10 = 1 балл (по фактору «Отношение участников закупки к субъектам МСП»).

6. Надежность и репутация участников закупки (D6).

ООО «ТЭА» подтверждает (наравне с ПАО «Транснефть» - абз.2 стр. 2 письма Организатора), что в настоящее время имеет одну неудовлетворенную претензию в сумме 23 806, 34 руб.

Таким образом оценка подфактора «Наличие неудовлетворенных претензионных требований от ПАО "Транснефть" и ОСТ» должна быть оценена в 4,5 баллов. (с учетом коэффициента).

Относительно подфактора «Объем неудовлетворенных претензионных требований. Отношение стоимости поставок/работ с ПАО «Транснефть» и ОСТ (среднеариф. знач. за последние 3 отчетных периода, в рублях) к сумме неудовлетворенных претензионных требований (в рублях)»: в листе оценки № 2.1.6. – надежность и репутация участников закупки указано, что учитывается информация в отношении участника закупки, но не указано из каких источников берется данные для расчета указанного подфактора.

Предполагаем (исходя из того что с учетом того, что в указанном листе оценки № 2.1.6. не указано, что опыт поставки берется из формы 7.1. представленной участников и претензии не соотносятся с кодами ОКВЭД2 по указанной закупке) для оценки указанного подфактора в расчет берется общий опыт поставки на указанные объекты. Что согласно Приложению № 11 составляет 526 162 001,21 руб. (среднеарифметическое значение – 175 387 333,74 руб.)

Таким образом оценка подфактора «Объем неудовлетворенных претензионных требований. Отношение стоимости поставок/работ с ПАО «Транснефть» и ОСТ (среднеариф. знач. за последние 3 отчетных периода, в рублях) к сумме неудовлетворенных претензионных требований (в рублях)» должна составить 4,5 балла. (с учетом коэффициента).

Оценка фактора «Надежность и репутация участников закупки (D6)» составляет 0,9 баллов исходя из следующего расчета (указанному в листе оценки 2.1.6):

$$(9*0,5+9*0,5)/10$$

7. Коэффициент надежности участников закупки, рассчитывается по формуле $K_{над}=(2+D6)/3$), где D6 (в соответствии с обозначениями листа оценки № 2) является фактор «Надежность и репутация участников закупки».

Оценка фактора «Коэффициент надежности участников закупки составляет 0,97 (округлено до двух знаков после запятой) баллов исходя из следующего расчета (указанному в листе оценки 2.1.6):

$$K_{над}=(2+D6)/3).$$

Таким образом, с учетом порядка расчета итоговой оценки квалификационно-технической части заявок (лист оценки № 2 и № 3) ООО «ТЭА» должно было получить 48,5 баллов за свою квалификационно-техническую часть согласно следующему итоговому расчету:

№ Листа оценки	Оцениваемые факторы	Участник: ООО «ТЭА»			
		Оценка, балл,	Удельный вес,	Оценка с учетом уд. веса, балл,	
		D _n	A _n	D _n ×A _n	
1	2	3	4	5	
2.1.	Опыт осуществления поставок товаров	D ₁ =	1	A ₁ = 0,40	0,4
2.2.	Количество персонала участников закупки	D ₂ =	1	A ₂ =0,15	0,15
2.3.	Отношение выручки к начальной (максимальной) цене лота	D ₃ =	1	A ₃ =0,20	0,2
2.4.	Сведения о сертификации	D ₄ =	1	A ₄ =0,20	0,2
2.5.	Отношение участников закупки к субъектам МСП	D ₅ =	1	A ₅ =0,05	0,05
02.июн	Надежность и репутация участников закупки	D ₆ =	0,9		
	Коэффициент надежности участников закупки, $K_{над}=(2+D_6)/3$	K _{над} =	0,966667		0,97
		Сумма оценок		1	
		Участника 1 (C1) =			
		Оценка Участника 1 (C1)*K _{над1} =		0,97	

Квалификационный балл	48,50
-----------------------	-------

С учетом оценки ООО «ТЭА» за коммерческую часть – 32,5, оценка заявки на участие в закупке должна была составлять 81 балл, что делало бы ООО «ТЭА» победителем в указанной Закупке (т.к. согласно Итогового протокола победитель набрал 76 баллов).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке согласно положению о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 10 Гражданского кодекса РФ, статьями 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьями 18.1 и 23 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению. Приостановить подписание договоров с победителем, объявленным Протоколом от 24.06.2019 г. № 0001-202-К-05-04574-2019/И заседания Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» по лоту № 0001-202-К-05-04574-2019 «Электротехническая продукция»
2. Признать в действиях Организатора закупки нарушение пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках и выдать Организатору закупки обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.
3. Обязать Организатора закупки опубликовать информацию по баллам по каждому оцениваемому подфактору (фактору), из которых складывается итоговая оценка квалификационно-технической части заявки, а также причины того или иного количества баллов по каждому подфактору (фактору).
4. Провести проверку действий конкурсной комиссии (организатора) Закупки на соответствие требований норм Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в том числе согласно ч. 17 и 20 ст. 18.1. указанного закона) и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
5. Признать жалобу обоснованной, действия конкурсной комиссии (организатора) Закупки незаконными и выдать предписание на устранение допущенных нарушений (в том числе на отмену протокола от 24.06.2019 г. № 0001-202-К-05-04574-2019/И и пересмотру победителя Закупки).

Приложения:

1. Уведомление системы ЗАО «Сбербанк - АСТ» о приеме заявки ООО «ТЭА» с присвоением номера.
2. Протокол подведения итогов Закупки от 24.06.2019 г. № 0001-202-К-05-04574-2019/И
3. Запрос ООО «ТЭА».
4. Ответ Организатора Закупки.
5. Форма 7.
6. Форма 7.1.
7. Форма 8.
8. Финансовая отчетность за последние три года.
9. Сертификат системы менеджмента качества (СМК) стандарта ISO 9001.
10. Выписки из реестра МСП.

11. Сведения об опыте поставок за последние три года.
12. Протокол и приказ на подписанта.

Генеральный директор

Д.Г. Белоногов