

Дата жалобы:
22.04.2020 года

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Кемеровской области
650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5**

Заявитель:

ПАО «Ростелеком»
Кемеровский филиал ПАО «Ростелеком»
Адрес: 650000, Кемеровская обл., г. Кемерово,
ул. Красноармейская, 99

эл. адрес:

к.т.

Заказчик:

✓ Автономная некоммерческая организация
«Развитие цифровой экономики Кузбасса»
ИНН 4205383143
КПП 420501001
ОГРН 1194200000829
Место нахождения: 650991, Кемеровская обл.,
г. Кемерово, пр. Советский, 62

Контактное лицо №1:

адрес электронной почты:
cif.kuzbass@mail.ru,
номер телефона

Контактное лицо №2:

адрес электронной почты:

номер телефона:

Оператор электронной площадки:

АО «ТЭК-Торг»
Место нахождения:
115191, г. Москва, Гамсоновский переулок, д. 5,
стр. 2, 5-ый этаж, помещение VII

ЖАЛОБА

**ПАО «Ростелеком» на действия заказчика при проведении
конкурентной закупки № ЗП003288 путем открытого аукциона
в электронной форме на право заключения договора
на выполнение работ по проектированию**

Кемеровское УФАС России	
Вх. 1847	лист № 1/9
24 АПР 2020	
20	

Ситуационного центра Губернатора Кемеровской области – Кузбасса

Согласно ст. 18.1 Федерального закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Основаниями, в том числе являются:

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

- нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

- не размещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

- предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Полномочия антимонопольного органа по контролю за закупками, проводимыми в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, могут быть реализованы посредством выявления и рассмотрения в установленном порядке нарушений, поименованных в ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ.

Закупка № ЗП003288 осуществлялась Заказчиком в соответствии с нормами Федерального закона № 223-ФЗ, о чем свидетельствует информация, размещенная на электронной торговой площадке «ТЭК-Торг» (<https://www.tektorg.ru>), на которой Заказчик 16.03.2020г. разместил извещение о закупке.

ПАО «Ростелеком» являлось одним из участников закупки, было допущено к аукциону в электронной форме и принимало в нем участие.

Приложениями к извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме № 01ЭА на право заключения договора на выполнение работ по проектированию Ситуационного центра являются:

- Порядок рассмотрения заявок и выбора победителя закупки (Приложение 1);
- Требования предъявляемые к участникам закупки (Приложение 2);
- Техническое задание на проектирование (Приложение 3);
- Проект договора (Приложение 4);
- Форма заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме (Приложение 5).

Положение о закупках, которым руководствуется Заказчик при осуществлении закупочных процедур в размещено не было. Также утвержденное Заказчиком Положение о закупках не размещено не в единой информационной системе не на каком-либо общедоступном ресурсе.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что Заказчик осуществил закупку без утвержденного в соответствии с требованиями закона Положения о закупках, соответственно Заказчиком не были установлены единые правила поведения участников конкурентных закупок, что является одним из оснований для отмены результатов аукциона.

Кроме того, следуя условиям изложенным заказчиком в Приложении 1, аукцион проводится в дату и время указанные в извещении о проведении закупки, аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении закупки, на «шаг аукциона», «шаг аукциона» составляет от 0,5 процента до 5 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении о проведении закупки (п. 17). По факту проведения торгов «шаг аукциона» составлял от 0,5 до 5 % не от начальной (максимальной) цены договора, а от конечного предложения предыдущего участника. Таким образом, считаем, что нарушены права и законные интересы Заявителя при проведении Аукциона, а именно, в связи с некорректной работой ЭТП, система автоматически ошибочно принимала «шаг аукциона» не от начальной (максимальной) цены договора. Такие правила поведения участников, не предусмотрены условиями аукциона.

Также нарушением условий конкурентной закупки являются следующие обстоятельства:

В карточке закупки предусмотрено время подведения итогов: не позднее 20.04.2020 19:59 Московского времени. В соответствии с п.14 Извещения время проведения аукциона местное. Служба клиентской поддержки электронной площадки подтвердила, что аукцион должен окончиться не позднее 20.04.2020 19:59 МСК. В указанное время лучшее ценовое предложение было у ПАО «Ростелеком». По факту аукцион, по неизвестным причинам, продолжался до 21.04.2020 03:51 местного времени. Согласно протоколу подведения итогов открытого электронного аукциона № 08/2020 от 21.04.2020 победителем аукциона объявлено ООО «Научно-производственное объединение вычислительных систем», подавшее ценовое предложение 0,01 руб. за пределами даты и времени проведения аукциона.

Настоящее положение вещей о произвольном избирательном критерии при принятии решения о выборе победителя конкурентной закупки ведут к созданию преимуществ одному из участников закупки, что противоречит принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных

ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленным п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ и ч. 1 ст. 17 Федерального закона N 135-ФЗ. То есть Заказчиком нарушена норма пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в части порядка определения победителя закупки.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

Признать жалобу обоснованной.

Признать организатора закупки в виде открытого аукциона в электронной форме № ЗП003288 на право заключения договора на выполнение работ по проектированию Ситуационного центра Губернатора Кемеровской области – Кузбасса – Автономную некоммерческую организацию «Развитие цифровой экономики Кузбасса» нарушившей части 1, 2 ст. 2; ч.1 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; пункт 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в части порядка определения победителя закупки.

Выдать организатору закупки – Автономной некоммерческой организации «Развитие цифровой экономики Кузбасса» соответствующее предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупок.

Приложение:

Копия Доверенности лица, подписавшего жалобу;

Извещение о процедуре ЗП003288 на 6 стр.

Скриншот страницы с разъяснениями службы клиентской поддержки о времени окончания аукциона и подведении итогов.

Скриншот страницы с ценовым предложением ПАО «Ростелеком» за минуту до окончания аукциона и подведения итогов.

Начальник управления правового обеспечения
Кемеровского филиала ПАО «Ростелеком»