

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу

Адрес электронной почты: to78@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «ГЛОБАЛ КЛИНИНГ СЕРВИС»

Юр. адрес: 198216, г. Санкт-Петербург, Трамвайный пр., дом 32 литер А, пом. 4

Тел. 8-812-701-09-51

Электронная почта: 7010951@gmail.com

Контактное лицо Яковлев Алексей Геннадьевич

Сведения об организаторе торгов (Заказчике):

Заказчик: Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта

(СПб ГУП «Горэлектротранс»)

Место нахождения и почтовый адрес:

196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15.

Банковские реквизиты:

Банковские реквизиты: ПАО «Банк «Санкт-Петербург» в г. Санкт-Петербурге

Р/с № 40602810532000010176

К/с № 30101810900000000790 БИК 044030790

ИНН 7830001927, КПП 785150001,

ОКПО 03222089, ОКАТО 40284000000, ОГРН 1027809259730

Контактное лицо:

Лакеева Анна Анатольевна

Номер контактного телефона:

+7 (812) 244-18-20 (доб. 1563).

Адрес электронной почты: od2@spbget.ru

Жалоба
на действия закупочной комиссии

«01» марта 2022 года СПб ГУП «Горэлектротранс» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о закупках товаров, работ, услуг www.zakupki.gov.ru было опубликовано Извещение о проведении аукциона в электронной форме Извещение № 32211184568, на Оказание комплекса услуг по очистке обособленных трамвайных путей, посадочных площадок и пешеходных переходов, примыкающих к посадочным площадкам на обособленных трамвайных путях и конечных станциях, уборка обособленных трамвайных путей на конечных пунктах

Номер заявки Заявителя – 60475.

По итогам работы комиссии по осуществлению закупки № 32211184568 на сайте <http://zakupki.gov.ru/> размещен Протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок от 21.03.2022 (дата протокола 18.03.2022) заявка была признана не соответствующей требованиям, указанным в извещении и документации аукциона в электронной форме по следующим основаниям:

Заявка № 60475, поданная **ООО "ГЛОБАЛ КЛИНИНГ СЕРВИС"** не соответствует требованиям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации аукциона в электронной форме, а именно:

1. Согласно пп. 12 пункта 26 Информационной карты настоящей аукционной документации участник в составе заявки решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки заключение договора или предоставление обеспечения заявки, обеспечения договора являются крупной сделкой, либо письмо о том, что данная сделка для такого участника закупки не является крупной (в письме в обязательном порядке указывается предмет закупки, начальная (максимальная) цена договора (цена лота), номер извещения о закупке).

Участником предоставлено решение о крупной сделке от 01.06.2016 года, срок действия которого истек в соответствии с п. 3 ст. 46 ФЗ от 08.02.1998 N 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»

2. В составе заявки отсутствует справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам которая является неотъемлемой частью формы №6 «справка о финансовой устойчивости участника» настоящей аукционной документации.

Комиссия по закупкам:

Состав Комиссии по закупкам СПб ГУП «Горэлектротранс»:

Председатель

Серебряков А.В. Заместитель директора предприятия по закупкам и снабжению
СПб ГУП «Горэлектротранс»

Заместители

председателя

Мещеряков А.М. Начальник ОСП «Служба материально-технического снабжения»
СПб ГУП «Горэлектротранс»

Члены Комиссии

Смирнов Д.А. Заместитель директора предприятия по экономике и финансам СПб ГУП «Горэлектротранс»

Гончаров С.А. Начальник отдела договорных отношений Службы организации закупок
СПб ГУП «Горэлектротранс»

Иваненко О.А. Заместитель начальника отдела договорных отношений Службы организации закупок
СПб ГУП «Горэлектротранс»

Левичев Д.В. Заместитель начальника управления капитального строительства и ремонта
СПб ГУП «Горэлектротранс»

Решетников А.Ю. Заместитель начальника ОСП «Служба материально-технического снабжения»
СПб ГУП «Горэлектротранс»

Цуканков Е.А. Заместитель начальника службы по техническому обслуживанию подвижного состава
СПб ГУП «Горэлектротранс»

Юрченко С.Н. Начальник юридического отдела СПб ГУП «Горэлектротранс»

Кондратьев А.В. Ведущий специалист отдела экономической безопасности СПб ГУП «Горэлектротранс»

Заявитель считает действия комиссии по закупкам, выразившиеся в признании Заявителя не соответствующей требованиям, указанным в извещении и документации аукциона в электронной форме Заказчика неправомерными, необоснованными и ограничивающими конкуренцию по следующим доводам:

Довод 1.

1.1 Считаю, что отклонение на основании общим положений законодательства является необоснованным, так как

при предоставлении требования такого документа в составе документации четко и однозначно установлено условие –

«если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством

Российской Федерации, учредительными документами такого юридического лица».

Кроме того суды подчеркивают (например, Постановление Пятого арбитражного апелляционного суда от 16 марта 2021 года по делу № А59-2474/2020), что «Государственный контракт не был крупной сделкой, так как не выходил за пределы обычной хозяйственной деятельности участника. Заказчик не должен был учитывать решение об одобрении при оценке вторых частей заявок. Сам факт представления протокола общего собрания акционеров не имеет правового значения.»

«В силу положений пункта 1 части 1 статьи 78 Федерального закона от 26.12.1995 N 208-ФЗ "Об акционерных обществах" (далее - Закон N 208-ФЗ) крупной сделкой считается сделка (несколько взаимосвязанных сделок), выходящая за пределы обычной хозяйственной деятельности и при этом связанная с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества (в том числе заем, кредит, залог, поручительство, приобретение такого количества акций или иных эмиссионных ценных бумаг, конвертируемых в акции публичного общества, которое повлечет возникновение у общества обязанности направить обязательное предложение в соответствии с главой XI.1 настоящего Федерального закона), цена или балансовая стоимость которого составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату.

Как разъяснено в пункте 9 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 26.06.2018 N 27 "Об оспаривании крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность", для квалификации сделки как крупной необходимо одновременное наличие у сделки на момент ее совершения двух признаков (пункт 1 статьи 78 Закона об акционерных обществах, пункт 1 статьи 46 Закона об обществах с ограниченной ответственностью):

1) количественного (стоимостного): предметом сделки является имущество, в том числе права на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (далее - имущество), цена или балансовая стоимость (а в случае передачи имущества во временное владение и (или) пользование, заключения лицензионного договора - балансовая стоимость) которого составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату;

2) качественного: сделка выходит за пределы обычной хозяйственной деятельности, т.е. совершение сделки приведет к прекращению деятельности общества или изменению ее вида либо существенному изменению ее масштабов (пункт 4 статьи 78 Закона об акционерных обществах, пункт 8 статьи 46 Закона об обществах с ограниченной ответственностью). Например, к наступлению таких последствий может привести продажа (передача в аренду) основного производственного актива общества. Сделка также может быть квалифицирована как

влекущая существенное изменение масштабов деятельности общества, если она влечет для общества существенное изменение региона деятельности или рынков сбыта.

Устанавливая наличие данного критерия, следует учитывать, что он должен иметь место на момент совершения сделки, а последующее наступление таких последствий само по себе не свидетельствует о том, что их причиной стала соответствующая сделка и что такая сделка выходила за пределы обычной хозяйственной деятельности. При оценке возможности наступления таких последствий на момент совершения сделки судам следует принимать во внимание не только условия оспариваемой сделки, но также и иные обстоятельства, связанные с деятельностью общества в момент совершения сделки. Например, сделка по приобретению оборудования, которое могло использоваться в рамках уже осуществляемой деятельности, не должна была привести к смене вида деятельности.

Любая сделка общества считается совершенной в пределах обычной хозяйственной деятельности, пока не доказано иное. Бремя доказывания совершения оспариваемой сделки за пределами обычной хозяйственной деятельности лежит на истце.»

В нашей закупке комиссия по закупкам Заказчика не обосновала того, что данная сделка не является обычной хозяйственной деятельностью Заявителя.

Реестр контрактов Заявителя доказывает данный факт

Номер реестровой записи	Название тендера	Заказчик	Сумма, руб	Дата размещения сведений	Статус
2780204794421000080	Выполнение работ по уборке территории Выборгского района Санкт-Петербурга (согласно адресной программы) в 2022 году	АДМИНИСТРАЦИЯ ВЫБОРГСКОГО РАЙОНА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА	15578185.32	14.01.2022	Исполнение

2780204794421000079	<p>Выполнение работ по уборке территорий Выборгского района Санкт-Петербурга, прилегающих к станциям метрополитена «Озерки», «Выборгская», «Проспект Просвещения», «Парнас», «Удельная» в 2022 году</p>	<p>АДМИНИСТРАЦИЯ ВЫБОРГСКОГО РАЙОНА САНКТ- ПЕТЕРБУРГА</p>	<p>10005262.22</p>	<p>14.01.2022</p>	<p>Исполнение</p>
2780204794421000023	<p>Выполнение работ по уборке территорий Выборгского района Санкт-Петербурга, прилегающих к станциям метрополитена «Озерки», «Выборгская», «Проспект Просвещения», «Парнас», «Удельная» в 2021 году</p>	<p>АДМИНИСТРАЦИЯ ВЫБОРГСКОГО РАЙОНА САНКТ- ПЕТЕРБУРГА</p>	<p>9706846.38</p>	<p>27.01.2021</p>	<p>Исполнение прекращено по причине соглашения сторон</p>
2780204794421000022	<p>Выполнение работ по уборке территории Выборгского района Санкт-Петербурга (согласно адресной программы) в 2021 году</p>	<p>АДМИНИСТРАЦИЯ ВЫБОРГСКОГО РАЙОНА САНКТ- ПЕТЕРБУРГА</p>	<p>15227416.14</p>	<p>27.01.2021</p>	<p>Исполнение завершено</p>

2780204794421000024	Выполнение работ по содержанию территорий, прилегающих к полосе отвода Октябрьской железной дороги в Санкт-Петербурге на 2021 год	АДМИНИСТРАЦИЯ ВЫБОРГСКОГО РАЙОНА САНКТ- ПЕТЕРБУРГА	4852581.76	27.01.2021	Исполнение прекращено по причине соглашения сторон
-------------------------------------	---	--	------------	------------	--

1.2 Согласно закона 223-ФЗ решение о крупной сделке требуется для закупок с участием субъектов малого и среднего предпринимательства.

Аналогичное требование содержится в Положении о закупке Заказчика (версия 24 от 04.02.2022 года)

Однако п. 25 Извещения № 32211184568 гласит, что Особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками «Не установлено».

Таким образом считаем, что признание заявки Заявителя не соответствующей требованиям по этому основанию является необоснованным.

Таким образом действия комиссии Заказчика ограничивают конкуренцию.

Довод 2.

2.1 Согласно п.2 ч. 10 статьи 4 Закона 223-ФЗ

10. В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

...

2) требования к содержанию, форме, оформлению и **составу заявки** на участие в закупке;

В документации состав заявки установлен дважды:

п. 26 Извещения и п. 3.1 документации, каждый содержит список из 28 наименований и данной справки там нет.

Также просим комиссию УФАС проверить факт того, что оба этих состава документов не содержат справки о состоянии расчетов с бюджетом.

2.2 Кроме того, если требование именно этой справки также не содержит Положение о закупке Заказчика (версия 24 от 04.02.2022 года)

Таким образом, как закон 223-ФЗ, так и Положение Заказчика требует лишь декларацию об отсутствии недоимки превышающей 25 балансовой стоимости активов и применяется данная декларация для субъектов малого и среднего бизнеса.

В извещении по данной закупке четко сказано, что данное требование не установлено, согласно п. 25 Извещения

2.3 Также имеется нарушение ГОСТ Р 2.105-2019 «Единая система конструкторской документации Общие требования к текстовым документам» п. 6.12

6.12 Примечания

6.12.1 Примечания приводят в документах, если необходимы пояснения или справочные данные к содержанию текста, таблиц или графического материала.

Примечания не должны содержать требований.

Таким образом данный довод о несоответствии Заявителя требованиям документации также считаем необоснованным и надуманным.

Таким образом действия комиссии Заказчика ограничивают конкуренцию.

Довод 3.

Проект контракта содержит неустранимые противоречия с действующим на территории оказания услуг нормативным актам.

В соответствии с пунктом 1 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998

№ 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее — Закон об отходах) транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО

на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним

или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой

обращения с отходами.

Согласно статье 1 Закона об отходах под региональным оператором понимается юридическое лицо, осуществляющее деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО

с собственником ТКО, которые образуются и места накопления которых находятся

в зоне деятельности регионального оператора.

В соответствии с пунктом 4 статьи 24.6 Закона об отходах юридическому

лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации

в порядке, установленном Правилами проведения уполномоченными

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с ТКО, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881

(далее — Правила № 881).

Таким образом, Законом об отходах предусмотрена обязанность

регионального оператора обеспечить сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение ТКО на территории конкретной

зоны деятельности в соответствии с региональной программой

и территориальной схемой.

При этом пунктом 4 Правил обращения с ТКО, утвержденных

постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156

(далее — Правила № 1156), установлено, что региональный оператор осуществляет сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение ТКО самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с ТКО.

В соответствии с пунктом 1 статьи 13.3 Закона об отходах в целях

организации и осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению отходов уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации утверждается территориальная схема в области обращения с отходами, в том числе с ТКО.

Статьей 6 Закона об отходах предусмотрено, что разработка таких

схем отнесена к полномочиям субъекта Российской Федерации.

По результатам конкурсного отбора региональным оператором по обращению с ТКО в Санкт-Петербурге признано Акционерное общество «Невский экологический оператор» <https://spb-neo.ru>, одним из акционеров которого является Правительство Санкт-Петербурга.

2 сентября 2021 года Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Санкт-Петербурга и АО «Невский экологический оператор» заключили соглашение об организации деятельности по обращению с ТКО на всей территории Санкт-Петербурга.

В соответствии с условиями соглашения АО «Невский экологический оператор» должен начать работу не ранее, чем будут утверждены тарифы на его работу, но не позднее 01.01.2022 года.

Информация по АО «Невский экологический оператор»:

- почтовый адрес: Санкт-Петербург, ул. Арсенальная д.1, к.2, лит. А, офис 113, БЦ «Арсенальный»;

- юридический адрес: 195009, Санкт-Петербург, ул. Арсенальная, д. 1 к.2, литера А, помещение 1 Н-23 (часть);

- ИНН 7804678913; ОГРН 1217800002826;

- тел. офиса: 8(812)458-70-20;

- официальная электронная почта: office@spb-neo.ru;

Таким образом, требования проекта контракта

3.1

Приложение № 5
к Техническому заданию

Ведомость объёма услуг

	Наименование услуг	Ед. изм.	Ориентировочный объем услуг в месяц	Количество месяцев уборки
1	Ручная уборка территории от уличного смета, с погрузкой в самосвал и с последующим вывозом на полигон (летний период);	м.кв.	20 431,00	6
2	Ручная посыпка территории противогололедными средствами (включая стоимость противогололедных средств) (зимний период)	м.кв.	3 129,00	4

3	Сбор мусора на посадочных площадках и конечных пунктов из урн с учетом, погрузки, вывоза и стоимости утилизации	шт.	651,00	10
4	Промывка посадочных площадок автомашинами типа МОС (летний период)	м.кв.	12 516,00	6
5	Очистка трамвайных путей с покрытием автопылесосом (летний период)	м.кв.	8 226,00	6
6	Ручная расчистка территории от снега и наледи до асфальтового покрытия (сдвигка и подметание снега); (зимний период)	м.кв.	3 129,00	4
7	Зачистка территории от снега и наледи до асфальтового покрытия (механизированная уборка в зимний период)	м.кв.	2 358,00	4

3.2 Пункт 8.5 Технического задания

8.5. У Исполнителя должен быть Договор на обезвреживание утилизацию и/или размещение твердых коммунальных отходов, образующихся в результате оказания услуг аналогичных предмету данного договора (на бытовой мусор из урн с трамвайных остановок). Договор должен быть заключен с организацией, имеющей действующую лицензию на осуществление деятельности по обработке, утилизации, обезвреживания и размещения отходов I-IV классов опасности, с приложением копии такой лицензии.

3.3 Пункт 8.1 Технического задания

8. Особые условия:

8.1. Услуги должны оказываться Исполнителем в соответствии с требованиями «Инструкции по текущему содержанию трамвайных путей» СПб ГУП «Горэлектротранс», утвержденной «Росгорэлектротрансом» приказом № 116 от 30.12.1992 г.

3.4 Пункт 3.1 Технического задания

3.1. Летний период:

Уборка обособленных трамвайных путей от мусора с использованием инвентаря и оборудования Исполнителя протяженностью 3,0 км.о.п. (километров одиночного пути), обособленных трамвайных путей на конечных пунктах протяженностью 0,7 км.о.п. и прилегающих к ним территорий (в соответствии с Постановлением Правительства Санкт-Петербурга № 961 от 09.11.2016г. «О правилах благоустройства территории Санкт-Петербурга и о внесении изменений в некоторые Постановления Правительства Санкт-Петербурга»).

Механизованная и ручная уборка посадочных площадок и пешеходных переходов, примыкающих к посадочным площадкам, находящихся на обособленном трамвайном пути - 21 шт., (3129 кв.м.), в том числе 6 шт. посадочных площадок с тактильной плиткой и противогололедным покрытием (771 кв.м.) с использованием инвентаря, оборудования и техники Исполнителя, производится ежедневно, круглосуточно (смет, мусор, трава, листья и иные загрязнения), (в соответствии с Постановлением Правительства Санкт-Петербурга №961 от 09.11.2016г. «О правилах благоустройства территории Санкт-Петербурга и о внесении изменений в некоторые Постановления Правительства Санкт-Петербурга»).

Вывоз мусора, смета и иных загрязнений с обособленных трамвайных путей, посадочных площадок и пешеходных переходов, примыкающих к посадочным площадкам, находящихся на обособленном трамвайном пути и конечных пунктах, производится ежедневно с использованием материалов и техники Исполнителя с последующей утилизацией в специально отведенные места.

являются не соответствующими текущим нормативным актам и не исполнимыми.

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать в действиях организатора торгов (конкурсной комиссии) нарушение правил проведения торгов согласно статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции", положений п.2 ч. 10 статьи 4 Закона 223-ФЗ
3. Выдать организатору торгов (конкурсной комиссии) обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Приложения:

1 ПРОТОКОЛ рассмотрения первых частей заявки участников аукциона в электронной форме от 21.03.2022

2 Аукционная документация Извещение № 32211184568

3. Положение о закупке Заказчика (версия 24 от 04.02.2022 года)

Дата: 25.03.2022

Генеральный директор _____ Яковлев А.Г.