

**В Федеральную антимонопольную службу  
России**

Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-  
Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3.

**Заявитель:** общество с ограниченной  
ответственностью «ЭкоСтайл»

ИНН 5258145352

Адрес места нахождения и почтовый адрес:  
603032, обл. Нижегородская, Г.О., г. Нижний  
Новгород, ул. Памирская, дом 11, помещ. ПЗ  
помещ. 21

Тел./факс: +79200569212

Эл. почта: info@ecostylepro.ru

**Заказчик: ОАО «РЖД»**

**Закупка осуществляется для нужд**  
Центральной дирекции пассажирских  
обустройств – филиала ОАО «РЖД».

Адрес места нахождения:

105064, г. Москва, ул. Земляной вал, д. 9.

Контактное лицо: Ведущий специалист по  
закупкам Васильева Елена Владимировна.

Адрес электронной почты:

vasilevae@center.rzd.ru

Номер телефона: +7 (499) 260-13-57.

Номер факса: +7 (499) 2620780.

**Оператор электронной площадки:**

ООО «РТС-тендер» ИНН 7710357167

Адрес места нахождения: 121151, г. Москва,  
наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж,  
помещение 1;

Почтовый адрес: 121151, г. Москва, наб.  
Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж,  
помещение 1.

09 сентября 2022г.

**Жалоба**

**на действия (бездействие) заказчика,**

**комиссии по осуществлению закупок при проведении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

«30» июня 2022 г. ОАО «РЖД» (далее - Заказчик) в на электронной площадке www.rts-tender.ru разместил извещение об осуществлении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 992/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договоров оказания услуг по комплексному обслуживанию и текущему ремонту модульных туалетных комплексов на объектах дирекций пассажирских обустройств (Далее - Закупка).

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №1 составляет 253 520 051,55 (Двести пятьдесят три миллиона пятьсот двадцать тысяч пятьдесят один) руб. 55 коп. без учета НДС, 304

224 061,86 (Триста четыре миллиона двести двадцать четыре тысячи шестьдесят один) руб. 86 коп. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №2 составляет 80 624 963,50 (Восемьдесят миллионов шестьсот двадцать четыре тысячи девятьсот шестьдесят три) руб. 50 коп. без учета НДС, 96 749 956,20 (Девяносто шесть миллионов семьсот сорок девять тысяч девятьсот пятьдесят шесть) руб. 20 коп. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №3 составляет 24 448 596,00 (Двадцать четыре миллиона четыреста сорок восемь тысяч пятьсот девяносто шесть) руб. 00 коп. без учета НДС, 29 338 315,20 (Двадцать девять миллионов триста тридцать восемь тысяч триста пятнадцать) руб. 20 коп. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №4 составляет 43 974 240,00 (Сорок три миллиона девятьсот семьдесят четыре тысячи двести сорок) руб. 00 коп. без учета НДС, 52 769 088,00 (Пятьдесят два миллиона семьсот шестьдесят девять тысяч восемьдесят восемь) руб. 00 коп. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №5 составляет 76 246 023,60 (Семьдесят шесть миллионов двести сорок шесть тысяч двадцать три) руб. 60 коп. без учета НДС, 91 495 228,32 (Девяносто один миллион четыреста девяносто пять тысяч двести двадцать восемь) руб. 32 коп. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №6 составляет 93 462 012,27 (Девяносто три миллиона четыреста шестьдесят две тысячи двенадцать) руб. 27 коп. без учета НДС, 112 154 414,72 (Сто двенадцать миллионов сто пятьдесят четыре тысячи четыреста четырнадцать) руб. 72 коп. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №7 составляет 285 200 742,90 (Двести восемьдесят пять миллионов двести тысяч семьсот сорок два) руб. 90 коп. без учета НДС, 342 240 891,48 (Триста сорок два миллиона двести сорок тысяч восемьсот девяносто один) руб. 48 коп. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №8 составляет 210 354 379,47 (Двести десять миллионов триста пятьдесят четыре тысячи триста семьдесят девять) руб. 47 коп. без учета НДС, 252 425 255,35 (Двести пятьдесят два миллиона четыреста двадцать пять тысяч двести пятьдесят пять) руб. 35 коп. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №9 составляет 104 487 372,83 (Сто четыре миллиона четыреста восемьдесят семь тысяч триста семьдесят два) руб. 83 коп. без учета НДС, 125 384 847,40 (Сто двадцать пять миллионов триста восемьдесят четыре тысячи восемьсот сорок семь) руб. 40 коп. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №10 составляет 45 118 777,87 (Сорок пять миллионов сто восемнадцать тысяч семьсот семьдесят семь) руб. 87 коп. без учета НДС, 54 142 533,44 (Пятьдесят четыре миллиона сто сорок две тысячи пятьсот тридцать три) руб. 44 коп. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №11 составляет 118 632 362,70 (Сто восемнадцать миллионов шестьсот тридцать две тысячи триста шестьдесят два) руб. 70 коп. без учета НДС, 142 358 835,24 (Сто сорок два миллиона триста пятьдесят восемь тысяч восемьсот тридцать пять) руб. 24 коп. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №12 составляет 57 931 649,70 (Пятьдесят семь миллионов девятьсот тридцать одна тысяча шестьсот сорок девять) руб. 70 коп. без учета НДС, 69 517 979,64 (Шестьдесят девять миллионов пятьсот семнадцать тысяч девятьсот семьдесят девять) руб. 64 коп. с учетом НДС.

Дата начала подачи заявок - с момента опубликования извещения и документации на сайте «30» июня 2022 г.

Дата окончания срока подачи заявок - «18» июля 2022 г. в 10:30 ч. московского времени.

Рассмотрение первых частей заявок осуществляется «22» августа 2022 г.

Рассмотрение вторых частей заявок осуществляется «01» сентября 2022 г.

Подведение итогов закупки осуществляется «01» сентября 2022 г.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке установленном ст.18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с учетом особенностей установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, если действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование может осуществляться в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках.

Согласно ч.11 ст.3 Закона о закупках, в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, после окончания срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

18.07.2022 г. Заявителем жалобы подана заявка на участие в Закупке **по лоту №2**. В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки первых частей заявок, Заявитель допущен к участию в Закупке **по лоту №2 как участник №3**.

Таким образом, Заявитель вправе обжаловать действия (бездействие) комиссии по осуществлению закупок Заказчика, т.к. нарушаются права и законные интересы участника закупки, а также требования п. 2. ч.1 ст. 3 Закона о закупках.

1. 07.09.2022 года Заказчиком на площадке [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) размещены протоколы рассмотрения вторых частей, а также протокол подведения итогов Закупки в которых отражена информация о подсчете баллов участников, в том числе по критерию опыт оказания услуг.

Рассмотрев указанные протоколы было установлено, что Заявителю (участнику №3) по лоту **№2 по критерию опыт присвоено 0 баллов**, с обоснованием того, что **в составе заявки в подтверждение наличия опыта оказания услуг по комплексному обслуживанию и текущему ремонту модульных туалетных комплексов и/или комплексному обслуживанию и ремонту туалетных кабин и/или комплексному обслуживанию и ремонту стационарных модульных туалетных кабин представлены платежные поручения, которые не заверены печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка, в связи с чем представленные документы не будут учитываться при оценке заявки участника по критерию «Опыт участника».**

Заявитель не согласен с результатами подсчета баллов по критерию опыт оказания услуг.

Приложением 1.4. к документации определены Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок. При оценке по данному критерию учитываются документы, указанные в подпункте 2.1 пункта 2 приложения №1.4 конкурсной документации.

Оценивается путем деления стоимости оказанных услуг каждым (j-ым) участником по комплексному обслуживанию и ремонту модульных туалетных комплексов и/или комплексному обслуживанию и ремонту туалетных кабин и/или комплексному обслуживанию и ремонту стационарных модульных туалетных кабин (без учета НДС) на максимальную из предложенных участниками стоимость опыта в требуемой области (без учета НДС), по формуле:

$$B_j = \frac{Ц_{j\text{опыт}}}{Ц_{\text{max}}} * 20$$

где

$j = 1 \dots n$ ,  $n$  – количество участников;

$B_j$  – количество баллов j-го участника;

$Ц_{j\text{опыт}}$  – стоимость оказанных j-ым участником по комплексному обслуживанию и ремонту модульных туалетных комплексов и/или комплексному обслуживанию и ремонту туалетных кабин и/или комплексному обслуживанию и ремонту стационарных модульных туалетных кабин (без учета НДС);

$Ц_{\text{max}}$  – максимальная из предложенных участниками стоимость опыта в требуемой области (без учета НДС).

20 – максимально возможное количество баллов.

В случае непредставления документов, предусмотренных подпунктом 2.1 пункта 2 приложения №1.4 к конкурсной документации, баллы не начисляются.

В соответствии с пунктом 2 приложения №1.4 к конкурсной документации, **оценка заявок осуществляется на основании** технического предложения, иных документов, представленных участником в составе заявки (в том числе в подтверждение соответствия требованиям технического задания, если такие требования установлены конкурсной документацией), **иных документов, полученных в соответствии с положениями документации о закупке, а также следующих документов, представляемых участником дополнительно при наличии:**

2.1. В подтверждение опыта оказания услуг по комплексному обслуживанию и ремонту модульных туалетных комплексов и/или комплексному обслуживанию и ремонту туалетных кабин и/или комплексному обслуживанию и ремонту стационарных модульных туалетных кабин, участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта;

и

- акты об оказании услуг;

и

- договоры на оказание услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

- документы, подтверждающие оплату по договорам, а именно:

- выписка с расчетного счёта банка участника (получателя платежа), содержащая информацию о наличии платежей по договору, заявленному участником в форме сведений о наличии соответствующего опыта, заверенная печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка;

и/или

- платежное поручение о переводе денежных средств в банк участника (получателя платежа), содержащее информацию о платежах по договору, заявленному участником в форме сведений о наличии соответствующего опыта, заверенное печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка.

В составе своей конкурсной заявки, **Заявителем представлены:**

- сведения об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, по форме приложения № 1.3 к конкурсной документации;

- **договоры на оказание услуг, заключенные с Заказчиком (ОАО «РЖД»):**

№ 7846/ОАЭ-ЦДМВ/19/1/1 от 04.02.2020г. на Выполнение работ по обслуживанию и ремонту ЭЧТК подвижного состава с ценой 82 386 000,00 руб., с НДС 68 655 000,00 руб. без НДС;

№3905/ОАЭ-ЦДМВ/21/1/1 от 22.09.2021г. на Выполнение работ по техническому обслуживанию, текущему и заявочному ремонту экологически чистых туалетных комплексов, установленных на электропоездах серии ЭПЗД, рельсовых автобусах серии РА-3, пассажирских вагонах моделей 61-4447 и 61-4458 с ценой 22747836,00 руб. с НДС, 18 956 530,00 руб. без НДС;

№4611823 от 30.11.2021 г. оказание услуг по комплексному обслуживанию автономных туалетных модулей Свердловской дирекции пассажирских обустройств в Свердловской, Тюменской и Омской областях Свердловской дирекции пассажирских обустройств - структурного подразделения Центральной дирекции пассажирских обустройств - филиала ОАО "РЖД" с ценой 3 725 144,81 руб. с НДС 3 104 287,34 без НДС.

Договор с ООО «Сатурн» №0001-РР-22 от 15.01.2022.на выполнение работ по техническому обслуживанию и поддержанию в надлежащем санитарно-техническом состоянии модульных туалетных комплексов на объектах заказчика с ценой 120 000 000,00 руб. с НДС, 100 000 000,00 руб. без НДС;

Подписанные акты об оказании услуг по всем вышеуказанным договорам;

**документы, подтверждающие оплату по договорам, заключенным с Заказчиком,**

платежные поручения о переводе денежных средств в банк участника которые содержат информацию о платежах по договорам, заявленным участником №3 в форме сведений о наличии соответствующего опыта, **с отметкой банка об исполнении платежа, но незаверенные печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка.**

По договору, заключенному с ООО «Сатурн» акт подписан 15.07.2022 г., но на момент подачи заявки срок платежа не наступил.

**Обращаем внимание Комиссии ФАС России, что Договоры заключены с Заказчиком, акты подписаны Заказчиком, оплата произведена также Заказчиком. На платежных поручениях имеется отметка об исполнении платежа. При каком либо сомнении в платежных поручениях, Заказчик может самостоятельно проверить подлинность информации, так как это его информация и Заказчик ей располагает в полном объеме. Отсутствие печати и заверения банка в данном случае никак не влияет на подтверждение опыта участника. При этом условия документации позволяют проводить Заказчику проверки.**

Так согласно документации:

п.3.9.1 Конкурсные заявки участников рассматриваются на соответствие требованиям, изложенным в конкурсной документации, на основании представленных в составе конкурсных заявок документов, **а также иных источников информации, предусмотренных конкурсной документацией, законодательством Российской Федерации,** в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет.

п. 3.9.10 Заказчик вправе до подведения итогов конкурса **в письменной форме запросить у государственных и иных учреждений, юридических и физических лиц информацию и документы, необходимые для подтверждения достоверности сведений, представленных в составе заявки,** а также для подтверждения соответствия участника, предлагаемых им товаров, работ, услуг, требованиям конкурсной документации.

п.3.9.11 **Заказчик вправе проверять** соответствие участников, предлагаемых ими товаров, работ, услуг требованиям конкурсной документации, **достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, в том числе путем получения сведений из любых официальных источников,** использование которых не противоречит законодательству РФ, включая официальные сайты государственных органов и организаций в сети Интернет.

п.3.9.17.Заказчик вправе допустить участника к участию в конкурсе в случае, если участник или его конкурсная заявка не соответствуют требованиям конкурсной документации, но выявленные недостатки носят формальный характер и не влияют на содержание и условия заявки на участие в конкурсе, а также на условия исполнения договора и не влекут рисков неисполнения обязательств, принятых таким участником в соответствии с его конкурсной заявкой.

Заказчиком организовывалась проверка в отношении Заявителя, в части наличия персонала. Были опрошены наши сотрудники. Нарушений не выявлено, а вот оплаченный опыт и платежные поручения проверки не подвергались.

**Исходя из этого можно сделать однозначный вывод, что Заказчик при рассмотрении представленных документов и подсчете баллов по критерию опыт, не сомневался в подлинности представленных документов, проверок не проводил, и отнесся к процессу подсчета баллов формально, не засчитав Заявителю огромный опыт, тем самым нарушив принципы закрепленные п.2 ч.1 ст. 3 Закона о закупках (принцип справедливости).**

**В дополнение считаем необходимым отметить, что Заказчиком по закупке №1017/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях, было установлено аналогичное требование подтверждения опыта (оплаченный опыт). Решением ФАС России от 01.08.2022 № 223ФЗ-314/22 по жалобе ООО «ЭкоСтайл» на методику оценки Заказчика, жалоба в этой части признана обоснованной, Заказчик признан нарушившим требования Закона о закупках, и привлечен к административной ответственности.**

2. Прошу ФАС России обратить внимание на участника №4 по лоту №2 и являющимся победителем по Лотам № 2,6,7.

По лоту №2, значение опыта, чтобы получить 20 баллов составляет **182 524 261, 90руб.** без НДС. Участником №4 **представлен** опыт аналогичный, который требовался по лоту №2 до копеек **182 524 261, 90руб.** без НДС, тем самым получив 20 баллов.

По лотам №6,7 значение опыта, чтобы получить 20 баллов составляет **290 845 139,47 руб.** без НДС. Участником №4 **представлен** опыт аналогичный, который требовался по лоту №6,7 до копеек **290 845 139,47 руб.** без НДС, тем самым получив 20 баллов.

Прошу провести проверку, на предмет предоставления в составе заявки участником №4 документов, подтверждающих оплату по договорам, представленным в качестве опыта, а также установить их предмет.

Имеются основания полагать, что Заказчиком нарушаются принципы закрепленные в п.2 ч.1 ст. 3 Закона о закупках.

На основании изложенного руководствуясь нормами ч.11 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

Прошу:

1. Провести проверку в отношении Заказчика, по доводам изложенным в жалобе;
2. Признать жалобу обоснованной;
3. Выдать Заказчику предписание об отмене итогового протокола и протокола рассмотрения вторых частей заявок;
4. Провести повторную оценку заявок.

Приложения:

1. Извещение о закупке;
2. Документация 1, 2 части;
3. Документация часть 3;
4. Сведения об опыте;
5. Копии договоров № 7846/ОАЭ-ЦДМВ/19/1/1 от 04.02.2020г.  
№3905/ОАЭ-ЦДМВ/21/1/1 от 22.09.2021г.  
№4611823 от 30.11.2021 г.  
№0001-РР-22 от 15.01.2022.
6. Копии актов выполненных работ, указанных в сведениях об опыте;
7. Копии платежных поручений, указанных в сведениях об опыте;
8. Копия протокола рассмотрения вторых частей заявок участников;
9. Копия итогового протокола;
10. Полномочия лица на подписание жалобы;
11. Устав ООО «ЭкоСтайл»;
12. Решение учредителя о передачи единоличного исполнительного органа управляющему.

Управляющий ИП \_\_\_\_\_ Батанин П.В.

