

Общество с ограниченной ответственностью

«ИнвестМедСнаб»

Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области

Заявитель:

ООО «ИнвестМедСнаб»

Заказчик:

Государственное автономное учреждение здравоохранения

«Оренбургская областная клиническая больница № 2»

e-mail:

Электронная торговая площадка:
РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>)

ЖАЛОБА

на положения аукционной документации при проведении аукциона в электронной форме № 66
на поставку медицинского оборудования для нужд ГАУЗ «ОКБ № 2» (УЗИ)
извещение № 32009199773 начальная (максимальная) цена договора -- 9 700 000,00 руб.

05 июня 2020 года в единой информационной системе закупок опубликовано извещение и документация аукциона в электронной форме № 32009199773 на поставку медицинского оборудования (стационарный ультразвуковой сканер премиум класса) для нужд ГАУЗ «ОКБ №2» (средства нормированного страхового запаса ТФОМС Оренбургской области) (Приложение № 1).

Считаем, что Государственное автономное учреждение здравоохранения «Оренбургская областная клиническая больница № 2» (далее – Заказчик, ГАУЗ «ОКБ № 2») составило аукционную документацию с нарушением действующего законодательства Российской Федерации, а именно – Заказчик нарушил требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), своего Положения о закупке и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Федеральным законом № 223-ФЗ установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам, осуществляемым, в том числе, автономными учреждениями, к которым относится и Заказчик.

При этом положение о закупке в силу закона № 223-ФЗ является основополагающим документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ целями регулирования указанного закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В своей закупочной деятельности Заказчик руководствуется Типовым положением о закупках товаров, работ, услуг, утвержденным приказом от 20.12.2019 № 180 (в редакции приказа от 17.04.2020 № 55), размещенным в ЕИС.

В пунктах 8.1, 8.2 Положения Заказчика о закупке товаров, работ, услуг указано, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик должен руководствоваться правилами, установленными частью 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ. При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Вместе с тем, описание объекта закупки в Техническом задании в рамках аукциона в электронной форме № 32009199773 подготовлено с нарушением части 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, п.8.1, 8.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУЗ «ООКБ № 2», а также статьи 17 Закона о защите конкуренции, поскольку совокупность перечисленных в Техническом задании характеристик оборудования указывает на модель только одного определенного иностранного производителя, что ограничивает возможность принять участие в данном аукционе любого другого производителя.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации Техническое задание составляется на основании потребностей Заказчика, однако, обязательным условием описания объекта закупки является наличие конкуренции, соответствие Технического задания продукции нескольких производителей.

При описании объекта закупки в Техническом задании Заказчик указал технические характеристики оборудования, которые имеются только у аппарата производства Philips. В частности, следующим параметрам соответствует только система Аффинити 70 Филипс:

закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктов 8.1 и 8.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУЗ «ООКБ № 2» и статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и обязать устранить нарушение путем внесения изменений в аукционную документацию.

Выдать Заказчику предписание об устранении указанных нарушений.

Приложение:

1. Копия аукционной документации;
2. Копия Положения о закупках товаров, работ, услуг Заказчика;
3. Описание системы Аффинити 70 Филипс;
4. Сравнительная таблица.

ООО

"ИНВЕСТМ

ЕДСНАБ"

Подписано
цифровой
подписью

1. Конвексный монокристалльный датчик для общих абдоминальных, акушерских, гинекологических исследований, сердца плода и урологии
 - 1.1. Диапазон рабочих частот, МГц - 1 - 5
 - 1.2. Радиус кривизны поверхности датчика, мм - 45
 - 1.3. Количество элементов - 160
 - 1.4. Угол скапирования, град - 111
2. Линейный матричный монокристалльный датчик для поверхностных органов и структур, сосудов, скелетно-мышечной системы, акушерства, педиатрии
 - 2.1. Диапазон рабочих частот, МГц - 4 - 18
 - 2.2. Линейный размер рабочей поверхности апертуры, мм - 50
 - 2.3. Количество элементов - 1920
3. Количество приемо-передающих каналов - 4 718 592
4. Динамический диапазон, дБ - 280
5. Габаритные размеры (длина x ширина x высота), мм - 983x 572x1156
6. Масса, кг - 84,1
7. Максимальная частота кадров системы, кадр/сек - 1900
8. Диапазон частоты повторения импульсов излучения (PRF) в режиме импульсно-волнового доплера PW, кГц - 0,2-34,0
9. Диапазон частоты повторения импульсов излучения (PRF) при доплеровском сканировании в режиме CFM, кГц - 0,15-34,0
10. Максимальная скорость, измеряемая в режиме непрерывно-волнового доплера CW, м/сек - 19,0
11. Кинолеття, количество кадров, шт - 2200
12. Сенсорная панель управления системой, диагональ видимой части, дюйм - 12
13. Позиционное смещение панели управления: по вертикали - 254, вращение в горизонтальной плоскости - +/-180

Следует отметить, что показатели таких параметров, как угол сканирования (111), количество элементов (1920), количество приемо-передающих каналов (4 718 592), динамический диапазон (280) и габаритные размеры (длина x ширина x высота) - 983x 572x1156 полностью, до единиц, взяты из описания системы Affiniti 70 Philips. В частности, указание конкретных габаритов оборудования, вплоть до сантиметров, свидетельствует о том, что под техническое задание подпадает только указанный аппарат. Данный вывод следует из открытых источников, доступных для ознакомления неопределенного круга лиц, в частности, информация об оборудовании размещена на официальном сайте производителя - Philips и сайтах официальных поставщиков (Приложение № 3).

Если сравнить все технические характеристики, указанные в Техническом задании, с характеристиками оборудования других производителей, то наглядно видна разница во многих показателях (Приложение № 4).

В связи с этим участвовать в аукционе смогут только поставщики конкретного указанного УЗИ-аппарата, что противоречит основным положениями Закона о защите конкуренции, а также ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ. Указание параметров оборудования, свидетельствующих о его конкретном производителе, приводит к созданию необоснованных препятствий для участников закупки, влечёт сокращение их количества, что является признаком ограничения конкуренции.

Таким образом, Заказчик нарушил права предполагаемых участников необоснованным ограничением конкуренции и несоблюдением принципа равенства по отношению к участникам закупки (пункты 1, 2 и 4 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ).

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ,

ПРОШУ:

Признать в действиях государственного автономного учреждения здравоохранения «Оренбургская областная клиническая больница № 2» нарушение части 6.1 статьи 3 Федерального