



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу
№ 03-17/266-2018 об административном правонарушении (ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ)

Резолютивная часть объявлена: 21.01.2019
В полном объеме изготовлено: 22.01.2019

22 января 2019 года

город Екатеринбург

Заместитель руководителя Свердловского УФАС России <...>, рассмотрев на основании ст. 23.48 КоАП РФ и в порядке ст. 29.7 КоАП РФ протокол об административном правонарушении и другие материалы дела в отношении Открытого акционерного общества «Объединенная энергетическая компания» (197376, г. Санкт - Петербург, ул. Инструментальная, д. 3, Литера Х, ИНН/КПП 7810258843/781301001, зарегистрировано в качестве юридического лица 12.04.2002, далее - ОАО «ОЭК», Общество),

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела согласно п. 1 ч. 1. ст. 28.1 КоАП РФ является непосредственное обнаружение должностным лицом Свердловского УФАС России, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, при рассмотрении обращения представителя <...> в адрес Президента Российской Федерации (№А26-02-2895/6611 от 04.06.2018).

Дело согласно п. 3 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ возбуждено 07.12.2018 путём составления в соответствии с ч. 4.1 ст. 28.2 КоАП РФ протокола об административном правонарушении в отсутствие законного представителя юридического лица, извещённого в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени его составления, что подтверждается извещением о времени и месте составления протокола об административном правонарушении (исх. № 19219 от 19.10.2018) с отметкой о его получении 22.10.2018 (вх. № 3151/18-01), но с участием допущенного в качестве защитника <...> (доверенность № 126 от 04.12.2018), в отсутствие потерпевшего, извещенного о месте и времени составления протокола в установленном ст. 25.15 КоАП РФ порядке.

Определением от 07.12.2018 дело назначено к рассмотрению на 21.12.2018, с отложением на 21.01.2019, когда и была объявлена резолютивная часть постановления.

Дело в соответствии с ч. 3 ст. 25.4 КоАП РФ рассмотрено 21.01.2019 в отсутствие законного представителя юридического лица, извещенного в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени рассмотрения дела, что подтверждается сопроводительным письмом о направлении копии определения от 07.12.2018 о назначении времени и места рассмотрения дела № 03-17/266-2018 об административном правонарушении и копии протокола от 07.12.2018 об административном правонарушении по делу № 03-17/266-2018 (вх. № 3777/18-01 от 18.12.2018) с отметкой о получении указанных документов 18.12.2018, но с участием допущенного в качестве защитника <...> (доверенность № 139 от 28.12.2018), который счел возможным рассмотреть дело только с его участием, а также в отсутствие

потерпевшего, извещенного в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени рассмотрения дела, что подтверждается письмом от 19.12.2018 (вх. № 01-27697 от 19.12.2018).

Отводов заявлено не было, обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела данным должностным лицом (ст. 29.2 КоАП РФ) и участия в производстве по делу участвующих в нём лиц (ст. 25.12 КоАП РФ), не выявлено.

Ходатайств (ст. 24.4 КоАП РФ) не заявлено.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо, рассматривающее дело, пришло к следующим выводам относительно подлежащих (ст. 26.1 КоАП РФ) выяснению обстоятельств.

1. Событие предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ административного правонарушения проявляется в повторном совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 указанной статьи, а именно в нарушении субъектом естественной монополии Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (утв. постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, далее – Правила № 861).

В соответствии с ч. 1 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 3 Правил № 861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с п. 6 Правил № 861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные Правилами № 861.

В п. 7 Правил № 861 предусмотрена процедура технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом, которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных договором;

г) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя (не требуется в случае технологического присоединения объектов лиц, указанных в п. 14 Правил № 861);

д) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и фактического приема (подачи) напряжения и мощности;

е) составление акта об осуществлении технологического присоединения.

Из представленных документов (вх. № 01-14176 от 10.07.2018) следует, что между ОАО «Объединенная энергетическая компания» (сетевая организация) и <...> (заявитель) заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 19.12.2017 № 227-0506-17/ТП (далее – договор). Выданы технические условия к договору.

Одним из существенных условий договора, в соответствии с п. 16 Правил № 861, является срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать срока, установленного Правилами № 861 (абз. 10 п. 16 Правил № 861).

Из п. 5 договора следует, что срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения данного договора, то есть с 19.12.2017 по 19.06.2018.

Таким образом, последний день срока для выполнения мероприятий по технологическому присоединению по договору – 19.06.2018.

Мероприятия по технологическому присоединению включают в себя, в том числе проверку выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий в соответствии с разделом IX Правил № 861 (п. 18 Правил № 861), которая в рамках договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 19.12.2017 № 227-0506-17/ТП является завершающим мероприятием.

В соответствии с п. 82 Правил № 861 проверка выполнения заявителем технических условий осуществляется сетевой организацией и включает следующие мероприятия:

а) проверка соответствия технических решений, параметров оборудования (устройств) и проведенных мероприятий, указанных в документах, представленных заявителем в соответствии с пунктом 85 Правил № 861, требованиям технических условий;

б) осмотр сетевой организацией присоединяемых электроустановок заявителя, построенных (реконструированных) в рамках выполнения технических условий, на соответствие фактически выполненным заявителем мероприятий по технологическому присоединению техническим условиям и представленной заявителем проектной документации, а в случаях, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной, - на соответствие требованиям, определенным в технических условиях.

Для проведения проверки выполнения технических условий заявитель представляет в сетевую организацию уведомление о выполнении технических условий (п. 85 Правил № 861).

Уведомлением от 25.04.2018 <...> сообщил ОАО «Объединенная энергетическая компания» о выполнении технических условий, что также подтверждает ОАО «Объединенная энергетическая компания» в своих письменных объяснениях (вх. № 01-23273 от 29.10.2018).

Согласно п. 87 Правил № 861 сетевая организация рассматривает представленные заявителем документы и осуществляет осмотр электроустановок заявителя.

Срок проведения мероприятий по проверке сетевой организацией выполнения заявителем технических условий не должен превышать 10 дней со дня получения сетевой организацией уведомления от заявителя о выполнении им технических условий (п. 90 Правил № 861).

Проверка выполнения технических условий и осмотр присоединяемых энергопринимающих устройств осуществлены 04.05.2018, что следует из вышеуказанного обращения в адрес Президента Российской Федерации, а также подтверждается письменными объяснениями ОАО «Объединенная энергетическая компания» (вх. № 01-23273 от 29.10.2018).

По результатам мероприятий по проверке выполнения заявителем технических условий сетевая организация составляет акт о выполнении технических условий в отношении заявителей указанных в п. 14 Правил № 861, который подписывается

заявителем и сетевой организацией непосредственно в день проведения осмотра (п. 88 Правил № 861).

Акт № АВ/18-013 о выполнении технических условий составлен ОАО «Объединенная энергетическая компания» только 28.06.2018. Подписан указанный акт о выполнении технических условий ОАО «Объединенная энергетическая компания» и <...> также 28.06.2018, то есть после окончания срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению (19.06.2018), предусмотренного Правилами № 861 и договором.

Акт об осуществлении технологического присоединения № 0035-06-18 составлен и подписан ОАО «Объединенная энергетическая компания» и <...> 30.06.2018.

С учетом изложенных обстоятельств, ОАО «Объединенная энергетическая компания» не соблюден срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренный п. 16 Правил № 861 и публичным договором.

При рассмотрении дела защитник пояснил, что одновременно с актами о выполнении технических условий и об осуществлении технологического присоединения сетевая организация должна предоставить заявителю для подписания оферту договора энергоснабжения, полученную от субъекта розничного рынка (АО «Екатеринбургэнергосбыт»). Оферта договора энергоснабжения поступила в адрес сетевой организации 28.06.2018, когда и был подписан акт о выполнении технических условий.

Данный довод Управлением признан необоснованным, в связи с тем, что акт о выполнении технических условий составляется по результатам проверки выполнения заявителем технических условий. Проверка выполнения заявителем технических условий является составной частью мероприятий по технологическому присоединению, а срок осуществления таких мероприятий, предусмотренный п. 16 Правил № 861 и договором, должен быть неукоснительно соблюден сетевой организацией, исполняющей публичный договор.

Более того, составление акта о выполнении технических условий по результатам проверки выполнения заявителем технических условий Правилами № 861 не ставится в зависимость от наличия или отсутствия у сетевой организации на момент его составления и подписания проекта договора энергоснабжения для предоставления заявителю.

Согласно п. 19.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» в силу п. 2 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ одним из обстоятельств, отягчающих административную ответственность, является повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек срок, предусмотренный ст. 4.6 КоАП РФ.

При применении указанной нормы следует учитывать, что однородными считаются правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена одной статьей Особенной части КоАП РФ.

Вступившими в законную силу 29.05.2018 постановлением Свердловского УФАС России по делу № 03-17/103-2017 ОАО «Объединенная энергетическая компания» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Указанное постановление было исполнено ОАО «Объединенная энергетическая компания» 10.07.2018.

Согласно ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному

наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Согласно пунктам 3, 14 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» местом совершения административного правонарушения является место совершения противоправного действия независимо от места наступления его последствий; если правонарушение совершено в форме бездействия, то местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность. В случае совершения административного правонарушения, выразившегося в форме бездействия, срок привлечения к административной ответственности исчисляется со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности.

Следовательно, имеет место наличие события административного правонарушения, совершенного 20.06.2018 по месту нахождения ОАО «Объединенная энергетическая компания» (филиал «Уральский»), выразившегося в бездействии относительно осуществления мероприятий по технологическому присоединению в срок, предусмотренный абз. 10 п. 16 Правил № 861, п. 5 договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 19.12.2017 № 227-0506-17/ТП, лицом, считающимся с 29.05.2018 до 10.07.2019 подвергнутым административному наказанию.

Защитник наличие события административного правонарушения не признал, следовательно, производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению, либо подлежит применению, по мнению защитника, ст. 2.9 КоАП РФ.

2. Юридическое лицо согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ подлежит административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями особенной части КоАП РФ.

На отношения, которые возникают на товарных рынках Российской Федерации и в которых участвуют субъекты естественных монополий, потребители, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления распространяется Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон № 147-ФЗ).

Субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии (ст. 3 Закона № 147-ФЗ).

Согласно п. 1 ст. 4 Закона № 147-ФЗ услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии со ст. 3 Закона об электроэнергетике, а также постановлениями Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 25.12.2017 № 211-ПК «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, расположенными на территории Свердловской области», от 24.12.2014 № 261-ПК «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, расположенными на территории Свердловской области» ОАО «ОЭК» является сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии.

Таким образом, причастность ОАО «Объединенная энергетическая компания» подтверждается обязанностью соблюдать действующее законодательство.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

По обстоятельствам дела у ОАО «ОЭК» имелась возможность осуществить мероприятия по технологическому присоединению в срок, предусмотренный абз. 10 п. 16 Правил № 861, п. 5 договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 19.12.2017 № 227-0506-17/ТП, при этом, полагая свои действия правомерными, ОАО «ОЭК» указанное положение Правил № 861 не исполнило.

4. Обстоятельств, смягчающих либо отягчающих административную ответственность, не выявлено (ст.ст. 4.2, 4.3 КоАП РФ).

5. Ущерб, причиненный административным правонарушением, не выявлен.

6. Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст.24.5 КоАП РФ), не выявлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства об электроэнергетике и о естественных монополиях составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ).

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения, не выявлены.

За повторное совершение юридическим лицом предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ административного правонарушения установлено административное наказание в виде административного штрафа в размере от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Согласно п. 18, п. 18.1 Постановления Пленума Высший Арбитражный Суд Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения.

При квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного судам надлежит учитывать, что ст. 2.9 КоАП РФ не содержит оговорок о ее неприменении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ.

Возможность или невозможность квалификации деяния в качестве малозначительного не может быть установлена абстрактно, исходя из сформулированной в КоАП РФ конструкции состава административного правонарушения, за совершение которого установлена ответственность. Так, не может быть отказано в квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного только на том основании, что в соответствующей статье особенной части КоАП РФ ответственность определена за неисполнение какой-либо обязанности и не ставится в зависимость от наступления каких-либо последствий.

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении субъекта предпринимательской деятельности к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права в течение длительного периода без уважительных причин.

Доказательств наличия каких-либо исключительных обстоятельств, позволяющих квалифицировать правонарушение как малозначительное, не представлено.

Таким образом, ст. 2.9 КоАП РФ в данном случае не подлежит применению.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 1.7, ч. 1 и ч. 3 ст. 4.1, ст. 9.21, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10, ч. 2 ст. 29.11, ст. 29.13 и ст. 23.48 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Открытое акционерное общество «Объединенная энергетическая компания» (197376, г. Санкт - Петербург, ул. Инструментальная, д. 3, Литера Х, ИНН/КПП 7810258843/781301001, зарегистрировано в качестве юридического лица 12.04.2002) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в минимальном размере 600000 (шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в указанный срок законному представителю Открытого акционерного общества «Объединенная энергетическая компания» надлежит явиться в первый следующий за ним рабочий день в 10 часов 00 минут в Свердловское УФАС России (г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 320) для составления протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа нарушителю надлежит представить в Свердловское УФАС России заверенные копии платежных документов.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения антимонопольного законодательства, зачисляются в соответствии с приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по следующим реквизитам:

Получатель:

ИНН 6658065103

КПП 665801001

УФК по Свердловской области (Свердловское УФАС России)

Р/с 40101810500000010010 в Уральском ГУ Банка России г. Екатеринбург

БИК 046577001

Назначение платежа: КБК (код бюджетной классификации) - 161 1 16 41000 01 6000 140 (Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об электроэнергетике, налагаемые федеральными органами государственной власти)

ОКТМО 65701000

Копия постановления вручена или получена _____

_____ что подтверждается _____

Постановление (решение от _____ по жалобе, протесту) вступило в законную силу _____ (ст. 31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления

<...>