

**В Санкт-Петербургское УФАС России
Руководителю Управления**

Владимирову Вадиму Валерьевичу

199004, Санкт-Петербург

4-я линия Васильевского острова, д.13, лит. А

Тел.: (812) 313-04-30

e-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «Фобос»

(ИНН 7811124056)

192029, г. Санкт-Петербург, ул. Бабушкина, дом
14, литер а, помещение 14н, оф.1

Тел. представителя: 8 (911) 971 26 29

e-mail: kireev.a.s@yandex.ru

Заказчик:

**Акционерное общество «Садово-парковое
предприятие «Колпинское»**

**(АО «СПП «Колпинское»; ИНН
7817326228)**

196655, Российская Федерация, Санкт-
Петербург, город Колпино, Наб.

Комсомольского кан., 26

Тел.: (812) 461-53-33

Факс: (812) 461-53-33

e-mail: kolpinskoe-zakupki@yandex.ru

Наименование электронной площадки в
информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет»:

Акционерное общество «ОТС»

115230, г. Москва, 1-й Нагатинский проезд, д.10
стр.1

Тел.: (499) 653-57-02

Факс: (499) 653-57-02

e-mail: info@otc.ru

**Извещение о проведении торговой
процедуры «Конкурс в электронной
форме (Лот №7917821) № 4522803»**

Объект закупки:

**Оказание услуг по вывозу и передаче на
размещение мусора и смёта от уборки
парков, скверов, зон массового отдыха,
набережных, пляжей и других объектов
благоустройства; растительных отходов
при уходе за газонами, цветниками,
древесно-кустарниковыми посадками**

Начальная (максимальная) цена работ:
12 475 000,00 руб. (в том числе НДС)

16.12.2020 г.

Жалоба на действия АО «СПП «Колпинское» и закупочную документацию по конкурсу в электронной форме (Лот №7917821) № 4522803

11 декабря 2020 года АО «СПП «Колпинское» разместило Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме (лот №7917821) № 4522803 (на zakupki.gov.ru № 32009716743¹) на Оказание услуг по вывозу и передаче на размещение мусора и смёта от уборки парков, скверов, зон массового отдыха, набережных, пляжей и других объектов благоустройства; растительных отходов при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками (далее «**Закупка**»).

Закупка размещена на ТП ОТС-tender. Электронный адрес закупки - <https://ots.ru/tender/71251460>

ООО «Фобос» подало документы на участие в закупке. Заявка ООО «Фобос» допущена к участию в закупке, входящий номер заявки 1600312.

Согласно Протоколу о результатах закупки № U4522803-7917821-3 от 11.12.2020 (далее «**Протокол**») АО «СПП «Колпинское» выбрало победителем закупки АО «Автопарк №1 «Спецтранс».

Полагаем, что размещенная АО «СПП «Колпинское» документация нарушает ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее «**Закон о закупках**»), а результаты проведенного конкурса подлежат пересмотру, а именно.

1. В п. «Качество услуг и квалификация участника» раздела 3 Критерии оценки заявок на участие в конкурсе Конкурсной документации для проведения открытого конкурса на право заключения договора на вывоз и передачу на размещение мусора и смёта от уборки парков, скверов, зон массового отдыха, набережных, пляжей и других объектов благоустройства; растительных отходов при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками, утвержденной 23.11.2020 (далее «**Конкурсная документация**») указано, что одним из критериев оценки заявок участников является наличие собственного автопарка (справка о наличии специализированного транспорта + копии ПТС; п. 3).

Методика оценки следующая:

За каждые 50 единиц техники - 10 баллов, но не более 30 баллов.

Полагаем, что требования Конкурсной документации к опыту работы незаконно ограничивают число потенциальных участников закупки, предоставляя необоснованное преимущество ограниченному кругу лиц. Требования к материально-техническому оснащению не могут определять на каком вещном праве должно производиться владение.

Из Конкурсной документации также не представляется возможным определить какое материально-техническое обеспечение, производственные мощности, технологическое оборудование требуются для исполнения договора.

¹ <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009716743>

Таким образом, установление вышеуказанных требований нарушает требования ч. 1 ст. 2, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, также аналогичная позиция приведена в Постановлении ФАС России от 26.09.2016 по делу № 223ФЗ-410/15/АК677-16.

В АО «СПП «Колпинское» действует Положение «О закупках товаров, работ, услуг Акционерного общества «Садово-парковое предприятие «Колпинское» (утв. Протоколом № 14 от 20.07.2019; далее «**Положение о закупках**»), размещенное на официальном сайте в сети Интернет. Электронный адрес <http://www.kolpinskoe-sph.ru/dokumenty/polozhenie-o-zakupkah-ao-spp-kolpinskoe-2019g.pdf>.

Согласно Положению о закупках в документации о закупке обязательно указывается и могут быть установлены следующие требования к участникам закупки:

в документации о закупке обязательно указываются (п. 1.8.2)	требования к участникам закупки (п. 1.9.4)
<ol style="list-style-type: none"> 1) Требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги их функциональным характеристика (потребительским свойствам); 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; 3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, их количественных и качественных характеристик; 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги; 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), либо максимальное значение цены договора и формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате Заказчиком поставщику в ходе исполнения договора, либо максимальное значение цены договора и цена единицы товара, работы, услуги; 6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги; 7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей); 8) порядок, место, дата, время начала и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (ее этапов); 9) требования к участникам закупки; 	<ul style="list-style-type: none"> - об отсутствии в отношении участника торгов процедур ликвидации или банкротства; - об отсутствии у участника торгов задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей; - об отсутствии приостановления деятельности участника торгов в качестве санкции за административное правонарушение; - об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона № 223-ФЗ, и (или) реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ. - о соответствии участника закупки требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки; - о наличии у участника закупки исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности; - об указании точных технических характеристик и предоставлением сертификатов качества на товар (услуги) являющийся предметом закупки; - об указании информации о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), - об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров; - участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке согласно действующего законодательства; - об указании участниками сведений о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки; - отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, но такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров; - для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами, цена единицы

<p>10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, которые необходимо представить участникам для подтверждения их соответствия этим требованиям - в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;</p> <p>11) форма, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;</p> <p>12) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками участников закупки, если закупкой предусмотрена процедура вскрытия конвертов;</p> <p>13) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;</p> <p>14) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;</p> <p>15) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;</p> <p>16) описание предмета такой закупки в соответствии с ч. 6.1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ;</p> <p>17) место, дата и время проведения аукциона, порядок его проведения, величина понижения начальной (максимальной) цены договора ("шаг аукциона") - если проводится аукцион;</p> <p>18) иные сведения в соответствии с настоящим Положением.</p>	<p>каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора;</p> <ul style="list-style-type: none"> - об указании участниками страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор; - при уклонении победителя закупки от заключения договора, возможно заключение договора с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем закупки; - при исполнении договора, заключенного с участником закупки, не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре. - об отсутствии в отношении участника торгов процедур ликвидации или банкротства; - об отсутствии у участника торгов задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей; - об отсутствии приостановления деятельности участника торгов в качестве санкции за административное правонарушение; - об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона № 223-ФЗ, и (или) реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ;
---	--

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Ни один пункт Положения о закупках не содержит требований об обязательном владении на праве собственности транспортными средствами.

Таким образом, АО «СПП «Колпинское» нарушило требования ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

2. В п. «Качество услуг и квалификация участника» раздела 3 Критерии оценки заявок на участие в конкурсе Конкурсной документации для проведения открытого конкурса на право

заключения договора на вывоз и передачу на размещение мусора и смёта от уборки парков, скверов, зон массового отдыха, набережных, пляжей и других объектов благоустройства; растительных отходов при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками, утвержденной 23.11.2020 (далее «**Конкурсная документация**») указано, что одним из критериев оценки заявок участников является предоставление Копии ранее заключенных аналогичных договоров и актов сдачи-приемки на сумму не менее 5000000,00 руб. за последних 2 года; п. 1).

Методика оценки следующая:

- от 5 до 10 – 10 баллов;
- от 11 до 20 – 20 баллов;
- более 21 – 30 баллов.

Установленные АО «СПП «Колпинское» требования к наличию заключенных ранее договоров оказания аналогичных услуг, не содержат требований, касающихся специфики оказания услуг. То есть факт оказания участником услуг на сумму не менее 5 млн. руб. за последние 2 года не означает, что услуги, приведенные в Закупке будут выполнены соответствующим участником лучше других.

Аналогичная позиция приведена в Постановлении Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.10.2015 по делу №А56-25525/2015, Постановлении Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа от 25.12.2013 по делу №А73-6180/2013 и Постановлении Федерального арбитражного суда Уральского округа от 18.07.2013 по делу №А71-11660/2012.

Также участники, не имеющие подтвержденного опыта оказания услуг в 2015 – 2016 гг., например, вновь созданное общество, но обладающие профессиональными кадрами и высоким материальным обеспечением, необоснованно ограничены в участии в Закупке. Аналогичная позиция приведена в Решении Санкт-Петербургского УФАС России от 23.06.2016 по жалобе N T02-385/16 и др. Решениях УФАС России².

Представляется, что АО «СПП «Колпинское» нарушило п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

Положение о закупках вообще не содержит такого возможного требования к участнику закупки как наличие опыта.

Согласно ч. 2 ст. 3 Закона о закупках извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона

² Решение Иркутского УФАС России от 06.04.2016 N 194; Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 15.01.2016 по жалобе №Т02-33/16; Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 11.01.2016 по жалобе №Т02-5/16; Решение Московского областного УФАС России от 16.12.2015 №07-32-8517эп/15; Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 21.10.2015 по жалобе №Т02-525/15; Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 06.10.2015 по жалобе N T02-488/15; Решение Татарстанского УФАС России от 29.05.2015 г. по жалобе №Т04-114/2015

цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Полагаем, что АО «СПП «Колпинское» нарушило приведенные нормы Закона о закупках указав в Закупке требования к участникам и применило критерии оценки, не соответствующие Положению о закупках, принятых в обществе.

На основании вышеизложенного, ООО «Фобос» просит Санкт-Петербургское УФАС России:

1. Признать действия АО «СПП «Колпинское» нарушающими требования п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Отменить конкурс в электронной форме АО «СПП «Колпинское» (Лот №7917821) № 4522803.

Приложения:

1. Копия Информационной карты;
2. Копия Конкурсной документации ТБО;
3. Копия Проекта Договора;
4. Копия Технического задания;
5. Копия Протокола о результатах закупки (Лот №7917821) № 4522803;
6. Копия положения о закупках АО «СПП «Колпинское» на 48 л.;
7. Копия Решения Санкт-Петербургского УФАС России от 23 июня 2016 г. по жалобе №Т02-385/16;
8. Копия решения об избрании генерального директора ООО «Фобос».

Генеральный директор _____ / Баликина А.А.