



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

Решение № 064/07/3-120/2023

ГАУ СО "Хвалынский дом-интернат для престарелых и инвалидов"
ул. Достоевского, д.1, г. Хвалынский,
Саратовская область, 412780
Dint884@yandex.ru

ИП Варламова С.Я.
г.Пенза ул. Рахманинова 25-87
sv290150@yandex.ru

ООО «РТС-тендер»
наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж,
помещ. 1, г. Москва, 121151

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ № 064/07/3-120/2023 о признании жалобы обоснованной

13 февраля 2023 года

г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

1. П.Э. Кошманов – Заместитель руководителя, председатель Комиссии;
2. К.Ю. Авдеева – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. Я.А. Мелешенко – Специалист 1 разряда отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу ИП Варламовой С.Я. на действия ГАУ СО «Хвалынский дом-интернат для престарелых и инвалидов» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку гладильного катка для нужд ГАУ СО «Хвалынский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (извещение №32312055771), руководствуясь ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ИП Варламовой С.Я. (далее - Заявитель) на действия ГАУ СО «Хвалынский дом-интернат для престарелых и



2023-1105

инвалидов» (далее — Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку гладильного катка для нужд ГАУ СО «Хвалынский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (извещение № 32312055771).

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При этом, согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУ СО «Хвалынский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (далее – Положение о закупке).

Из жалобы следует, что Заказчик неправомерно признал заявку Заявителя несоответствующей требованиям.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия Саратовского УФАС России установила следующее.

24.01.2023 в ЕИС размещено извещение № 32312055771 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку гладильного катка для нужд ГАУ СО «Хвалынский дом-интернат для престарелых и инвалидов».

Начальная максимальная цена договора 626 816,66 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 02.02.2023 победителем закупки признана ИП Мифтахутдинова Л.Х. с ценовым предложением 300 000 рублей.

Как следует из жалобы, Заявителем было сделано наименьшее ценовое предложение в размере 296 865,00 рублей, в связи с чем заявка Заявителя должна была быть признана победителем закупки.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок от 02.02.2023 заявка Заявителя признана не соответствующей требованиям.

Согласно ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

- оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Протокол рассмотрения вторых частей заявок от 02.02.2023 не содержит основания, по которым заявка Заявителя признана несоответствующей требованиям по составу, содержанию и оформлению.

Таким образом, данный протокол составлен с нарушением ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках. В связи с чем не представляется возможным сделать вывод об основаниях отклонения заявки.

По данным Заказчика ИП Варламова С.Я. не была признана победителем закупки по причине отсутствия в заявке копии решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении сделки. Кроме того, по информации официального сайта ООО «РОСТЕЛ», гладильный каток РС-1600, который предложен Заявителем, не производится и не находится в продаже. Также невозможно определить, подходят ли его характеристики по условиям закупки. Данное обстоятельство поставило под сомнение достоверность представленной заявителем информации.

По условиям Документации вторая часть заявки должна содержать в том числе копию решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой (п. 13.3 Информационной карты).

Согласно п. 5 ст. 34 Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник закупки не допускается комиссией к участию в аукционе в случае:

- 1) непредставления документов, установленных аукционной документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки;
- 2) несоответствия участника закупки требованиям, установленным аукционной документацией;
- 3) несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации;
- 4) предоставления недостоверных сведений в отношении предлагаемых товаров, работ, услуг;
- 5) непоступления в срок денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, если требование о таком обеспечении установлено в аукционной документации.

Согласно п. 6 ст. 34 Положения о закупках отказ в допуске к участию в аукционе

по иным основаниям, не установленным п. 5 ст. 34 Положения о закупках, не допускается.

Как следует из жалобы понятие крупной сделки не может быть отнесено к индивидуальным предпринимателям.

Комиссия Саратовского УФАС России соглашается с позицией Заявителя о том, что отсутствие в заявке копии решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении сделки не могло служить основанием к отклонению заявки ввиду следующего.

Согласно ч. 1 ст. 23 Гражданского кодекса РФ индивидуальным предпринимателем является гражданин (физическое лицо), который имеет право заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Нормами действующего законодательства установлено, что индивидуальный предприниматель - это физическое лицо, имеющее право заниматься предпринимательской деятельностью (то есть деятельностью, основной целью которой является получение прибыли) с момента регистрации такого лица в качестве в соответствующем государственном органе.

Для индивидуального предпринимателя, являющегося физическим лицом, в составе второй части заявки предоставление решения об одобрении крупной сделки не требуется, так как индивидуальный предприниматель в силу закона действует самостоятельно, от своего имени и в своих интересах.

Необходимость одобрения крупной сделки для индивидуальных предпринимателей не предусмотрена законодательством РФ.

Таким образом, заявка Заявителя не может быть отклонена на основании отсутствия в заявке копии решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении сделки.

Довод Заказчика о том, что гладильный каток РС-1600 не производится и не находится в продаже, невозможно определить, подходят ли его характеристики по условиям закупки, признается необоснованным.

Информация с сайта ООО «РОСТЕЛ» не может служить достоверным источником информации, Заказчиком не представлен официальный запрос производителю и ответ на него. В свою очередь, характеристики товара указываются участниками в закупочных заявках, которые в последующем являются основанием для заключения договора. Подавая заявку на участие в закупке, участник подтверждает свое согласие поставить товар на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП Варламовой С.Я. на действия ГАУ СО «Хвалынский дом-интернат для престарелых и инвалидов» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и

среднего предпринимательства на поставку гладильного катка для нужд ГАУ СО «Хвалынский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (извещение №32312055771) обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

П.Э. Кошманов

Члены Комиссии

К.Ю. Авдеева

Я.А. Мелещенко