



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2481/2023

г. Екатеринбург

21.07.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту — Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ № 1», — *

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «МедСнабСервис», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «МедСнабСервис» (вх. № 15239/23 от 13.07.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СОКБ № 1» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту — Закон о закупках) при проведении процедуры открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по обеспечению отдельных категорий граждан слуховыми аппаратами для КДП (201) ГАУЗ СО «СОКБ № 1» в 2023 году (извещение № 32312495415) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «МедСнабСервис» (вх. № 15239/23 от 13.07.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СОКБ № 1» Закона о закупках при проведении процедуры открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по обеспечению отдельных категорий граждан слуховыми аппаратами для КДП (201) ГАУЗ СО «СОКБ № 1» в 2023 году (извещение № 32312495415), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заявка общества неправомерно, по его мнению, была признана несоответствующей требованиям документации о закупке и отклонена от участия в процедуре проведения электронного аукциона по причине непредоставления обязательных документов.

Представитель заказчика пояснил, что с доводами, изложенными в жалобе, не согласен; просил признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее по тексту — заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту — Положение о закупках).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом заседания Наблюдательного совета ГАУЗ СО «СОКБ № 1» (протокол № 7 от 27.03.2023г.) и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 17 от 27.03.2023г.

16.06.2023г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры открытого аукциона в электронной форме № 32312495415 и аукционная документация на оказание услуг по обеспечению отдельных категорий граждан слуховыми аппаратами для КДП (201) ГАУЗ СО «СОКБ № 1» в 2023 году.

Начальная (максимальная) цена договора составила 6 135 000, 00 руб.

06.07.2023г. заказчиком была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, по итогам которой составлен Протокол № 2779518 от 06.07.2023г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 06.07.2023г.

Согласно Протоколу № 2779518 от 06.07.2023г. заявка общества «МедСнабСервис» с идентификационным номером заявки № 3 была признана несоответствующей требованиям документации о закупке и отклонена от участия в процедуре закупки на основании *непредставления обязательных документов, а именно: в заявке участника закупки отсутствует копия действующей лицензии на медицинскую деятельность (Сурдология-оториноларингология). (АД п. 11.1). Представлена копия лицензии на соисполнителя.*

Заявитель с принятым решением об отклонении заявки ООО «МедСнабСервис» не согласился, заявив, что между положениями документации о закупке имелись существенные противоречия, которые повлекли за собой некорректное заполнение заявки на участие в закупке.

Так, согласно требованиям аукционной документации в качестве одного из требований к участникам закупки установлено требование о наличии у участника закупки действующей лицензии на медицинскую деятельность, по следующим видам работ, услуг: сурдология-оториноларингология; вид медицинской помощи:

первичная специализированная медико-санитарная помощь; условия оказания медицинской помощи: амбулаторно. При этом в соответствии с положениями проекта договора у исполнителя (соисполнителя) должна быть действующая лицензия на работы (услуги) по сурдологии-оториноларингологии (Федеральный закон от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ; Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 N 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

Возражая относительно доводов жалобы, представитель заказчика пояснил, что требование к участникам закупки сформировано в закупочной документации без возможности их двусмысленного толкования: требование о наличии у участника закупки соответствующей лицензии предъявляется в обязательном порядке. В случае же привлечения к исполнению договора соисполнителя, соисполнитель также, как и участник закупки, обязан иметь лицензию на выполнение работ (оказанию услуг) по сурдологии-оториноларингологии.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона (ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках).

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона (ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках).

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки (п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках).

Для осуществления конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства), которая размещается посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении конкурентной закупки в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка, и включает в себя следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки, установленные пунктом 59 настоящего положения, а также пунктом 62 настоящего положения (при установлении соответствующих требований) (пп.п. 2, 9 п. 79 Положения о закупках).

При осуществлении конкурентных закупок, предусмотренных подпунктом 2 пункта 69 настоящего положения, заказчик вправе, а при осуществлении конкурентных закупок, предусмотренных подпунктом 1 пункта 69 настоящего положения, заказчик обязан предъявить к участникам закупок следующие требования:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (пп. 1 п. 59 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «обеспечение отдельных категорий граждан слуховыми аппаратами» (описание объекта закупки документации):

- подбор слухового аппарата согласно назначению врача сурдолога-оториноларинголога (слуховой аппарат цифровой заушный мощный или средней мощности);

- проведение первой индивидуальной настройки слухового аппарата при выдаче слухового аппарата и второй корректирующей настройки (по желанию пациента) в течение гарантийного срока слухового аппарата,

- контроль врачом сурдологом-оториноларингологом процедуры настройки слухового аппарата (при наличии у пациента кроме дефекта слуха сопутствующих заболеваний уха),

- проведение инструктажа по правильному пользованию слуховым аппаратом,
- выдача слухового аппарата Получателю в сурдологических кабинетах Исполнителя на территории Свердловской области, с оформлением необходимых документов,
- передача пакета документов Получателя, совместно с пакетом документов о выполнении услуги, в ГАУЗ СО «СОКБ №1».

В соответствии с п. 11.1 закупочной документации установлены следующие требования к участникам закупки:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки – Установлено:

Наличие у участника закупки действующей лицензии на медицинскую деятельность, по следующим видам работ, услуг:

Сурдология-оториноларингология;

Постановление Правительства РФ от 01.06.2021 N 852;

Вид медицинской помощи:

Первичная специализированная медико-санитарная помощь;

Условия оказания медицинской помощи:

Амбулаторно;

Приказ Минздрава России от 19.08.2021 N 866н.

Основание:

Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Постановление Правительства РФ от 01.06.2021 N 852 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

Приказ Минздрава России от 19.08.2021 N 866н «Об утверждении классификатора работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность».

Указанная информация включается в состав второй части заявки на основании пп. 11 п. 12 закупочной документации.

При этом Комиссией установлено, что в силу п. 4.3.2 проекта договора наличие лицензии у Исполнителя (Соисполнителя) на работы (услуги) по сурдологии-оториноларингологии на территории Свердловской области является обязательным условием оказания услуг (Федеральный закон от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ; Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 N 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)).

В соответствии с п. 4.1.2 проекта договора при исполнении настоящего Договора допускается привлечение соисполнителей.

Согласно содержанию второй части заявки заявителя обществом «МедСнабСервис» была предоставлена копия договора о намерениях № ГК-01-01/2023-МСС от 09.01.2023г., заключенный между ООО «Академия Слуха ЦЕНТР» и ООО «МедСнабСервис» на право заключения в 2023 году договоров на медицинские услуги в отношении подбора, настройки и выдачи исполнителем инвалидам слуховых аппаратов и других технических средств реабилитации заказчика в специализированных/лицензированных пунктах/кабинетах выдачи исполнителя, в которых будут отражены подробные обстоятельства сторон, исходя из данного договора о намерениях, а также копия договора соисполнения № 92-2023-МДС № изв. 32312495415 от 26.06.2023г., копия лицензии № ЛО-66-01-006650 от 13.10.2020г., выданная обществу «Академия Слуха ЦЕНТР».

Вместе с тем, Комиссией не установлено, что вторая часть заявки заявителя жалобы содержала в себе копию лицензии или выписку из реестра лицензий на выполнение работ (оказание услуг) по сурдологии-оториноларингологии на территории Свердловской области, выданной на имя ООО «МедСнабСервис».

Таким образом, по смыслу п. 11.1 закупочной документации общество «МедСнабСервис» не соответствовало требованиям, предъявляемым непосредственно к участникам закупки, что свидетельствует о правомерном отклонении его заявки.

Дополнительно Комиссия отмечает, что положения документации о закупке в части установления требований к участникам закупочной процедуры не имеют между собой противоречий: раздел п. 11.1 закупочной

документации сформулирован абсолютно определенно с установлением требования к участнику закупки о наличии у него лицензии на выполнение работ (оказание услуг) по сурдологии-оториноларингологии.

При этом сам проект договора в отдельности не является документом, которым участник закупки должен руководствоваться при установлении того, какие требования к участнику закупки, к составу заявки были определены заказчиком.

Более того, заявитель ошибочно трактует положения п. 4.3.2 проекта договора, ссылаясь на установление заказчиком требования о том, что данной лицензией должен обладать или исполнитель, или соисполнитель (с указанием в доводах жалобы союза «ИЛИ»), поскольку заказчиком п. 4.3.2 проекта договора сформулирован таким образом, что и исполнитель обязан иметь лицензию на выполнение работ (оказание услуг) по сурдологии-оториноларингологии (в связи с тем, что он как участник закупки обязан соответствовать требованиям п. 11.1 закупочной документации), и соисполнитель обязан иметь указанную лицензию (на основании п. 4.3.2 проекта договора).

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «МедСнаб Сервис» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ № 1» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СОКБ № 1», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*