



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ФАС России

Садовая-Кудринская ул., д. 11, Д-242,
ГСПЗ, г. Москва, 125993
delo@fas.gov.ru

ГУП «Московский метрополитен»

ул. Проспект Мира, д. 41, стр. 2,
г. Москва, 129110
RusanovaIG@transport.mos.ru,
SklyarovaAI@transport.mos.ru,
SotnikovaAA1@transport.mos.ru

ИП Хиванцев А.Ю.

ул. Семенова, д. 11, кв. 31, г. Озерск,
Челябинская обл., 456784
andrey@tools74.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 077/10/5-6329/2023 о проверке сведений необходимости включения
в реестр недобросовестных поставщиков**

24.05.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

К.Д. Киняшовой — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

Членов Комиссии Управления:

К.А. Щенковой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

Н.А. Гришиной — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок;

в присутствии уполномоченного представителя ГУП «Московский метрополитен»:

И.Г. Русановой (доверенность № ДТЗ 04-01-01-129/22 от 30.12.2022), а также в присутствии уполномоченного представителя ИП Хиванцев А.Ю.: Н.А. Морозовой (доверенность № ИП15-05/7 от 15.05.2023),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ИП Хиванцев А.Ю. (далее — Победитель) от заключения договора с ГУП «Московский метрополитен» (далее — Заказчик), поданное в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг



2023-23988

отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГУП «Московский метрополитен» (далее — Заказчик) о проведении проверки факта уклонения ИП Хиванцев А.Ю. от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку буров для перфоратора (реестровый № 32312298488) (далее — Аукцион).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

17.04.2023 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона.

В соответствии с итоговым протоколом №32312298488-04 от 12.05.2023 Победителем Закупки признан ИП Хиванцев А.Ю.

Согласно ч. 46.1 ст. 46 Положения о закупках в течение трех рабочих дней с даты размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением, протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки в электронной форме или протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки в электронной форме в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке, Заказчик размещает на ЭП без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о конкурентной закупке или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара),

предложения участника конкурентной закупки о качественных, функциональных и экологических характеристиках объекта закупки. При заключении договора его цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурентной процедуры в электронном виде.

05.05.2023 Заказчик направил в адрес Победителя проект договора.

В соответствии с ч. 46.2 ст. 46 Положения о закупках в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 Положения (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

Комиссией Управления установлено, что Победителем подписан проект договора в регламентированные Положением о закупках сроки.

Согласно ч. 41.5 ст. 41 Положения о закупках Победитель конкурентной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного пунктом 41.6 Положения) признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные разделами 41 и 46 Положения, он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, обеспечение исполнения договора или не исполнил требования, предусмотренные разделом 42 Положения.

12.05.2023 Заказчиком размещен в единой информационной системе протокол признания участника уклонившимся от заключения договора №32312298488-05.

Из пояснений представителя Победителя установлено, что Победителем 06.05.2023 подписан проект договора, а также представлено обеспечение исполнения договора в виде независимой гарантии № БГИ-22347407 от 05.05.2023, выданной АО «Владбизнесбанк». Заказчиком отклонена вышеуказанная независимая гарантия ввиду несоответствия условиям, предусмотренным документацией по проведению Аукциона.

В целях заключения договора Победителем представлено обеспечение исполнения договора в виде независимой гарантии № ЭБГ-148146 от 18.05.2023, выданной АО «Банк СОЮЗ», а также в адрес Заказчика направлено письмо исх.№ ИП19-05/09 от 19.05.2023 с просьбой вернуть договор на стадию подписания.

Комиссия Управления отмечает, что участник закупки выполнил действия, предусмотренные закупочной документацией для заключения договора, а именно: подписал проект договора.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения договора.

Таким образом, в рассматриваемом случае, включение сведений в отношении ИП Хиванцев А.Ю. в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ИП Хиванцев А.Ю. от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, не подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, Комиссия Управления

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ИП Хиванцев А.Ю. (ИНН: 742206600828) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Председательствующий
Комиссии Управления:

К.Д. Киняшова

Члены
Комиссии Управления:

К.А. Щенкова

Н.А. Гришина

Исп.Щенкова К.А.