



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-1949/2024**

г. Екатеринбург

25.06.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*,
*,
*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» – *,
- заявителя жалобы в лице ООО «СТАЛКЕР» — *,

рассмотрев жалобу ООО «СТАЛКЕР» (вх. 11891-ЭП/24 от 06.06.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении процедуры закрытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на капитальный ремонт периметра городской зоны (левый фланг караула №8) (извещение № 240000131600094) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СТАЛКЕР» (вх. 11891-ЭП/24 от 06.06.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры закрытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на капитальный ремонт периметра городской зоны (левый фланг караула №8) (извещение № 240000131600094), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что предмет закупки не является объектом капитального строительства, в связи с чем, заказчиком установлены излишние требования к участникам закупки. Также, заявитель обжалует положения закупочной документации.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования

осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый отраслевой стандарт закупок (положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «РОСАТОМ» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07 февраля 2012 № 37 (в редакции от 11.03.2024 г. № 21).

27.05.2024 г. в Единой информационной системе и на официальном сайте оператора электронной площадки «АСТ ГОЗ» размещено извещение № 240000131600094 и закупочная документация на право заключения договора на капитальный ремонт периметра городской зоны (левый фланг караула №8).

Начальная (максимальная) цена договора 47 289 616,80 руб.

Исходя из первого довода жалобы следует, что предмет закупки не является объектом капитального строительства, в связи с чем заказчик не вправе требовать от участников закупки членства в саморегулируемой организации.

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

9) требования к участникам такой закупки.

Согласно п. 10 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ (далее - ГрК РФ), объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

На основании ч. 2 ст. 52 ГрК РФ, работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Согласно ст. 5.3 Положения о закупках, закупочная документация содержит как минимум следующие сведения:

а) сведения, указание которых в закупочной документации является обязательным в соответствии с законодательством РФ.

Подпунктом 1.10 пункта 2.1.1 закупочной документации установлено требование к участникам закупки о членстве в саморегулируемой организации (СРО), требуемое в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ (ГрК РФ).

В ответ на указанный довод представитель заказчика на заседании Комиссии пояснил, что в соответствии с документацией и проектом контракта предметом закупки выступают работы по капитальному ремонту периметра городской зоны. Периметр городской зоны - комплекс линейных сооружений, являющийся объектом капитального строительства с регистрацией в кадастровом учете, что подтверждается выпиской из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости, в котором вышеуказанный периметр городской зоны зарегистрирован под кадастровым номером 66:54:0000000:3171.

Таким образом, довод жалобы не находит своего подтверждения, так как предметом закупки являются работы по капитальному ремонту объектов капитального строительства.

Согласно второму доводу жалобы, заказчиком не определен объем работ, описание предмета закупки, его характеристики, ведомость материалов и работ, сметная документация.

В соответствии с пп. 5 п. 1 Закупочной документации, состав и объем *поставок/работ/услуг*: все необходимые сведения приведены в Томе 2 закупочной документации – Техническая часть (Техническое задание от 20.03.2024 №191-14-042-13/910дсп (далее ТЗ), приложение к ТЗ ПТР №Ж54 ТА.0413-ПТР-ПЗ-ДСП от 18.04.2024 №191-14-042-13/1294ДСП).

Закупочная документация находится в открытом доступе и размещена на официальных сайтах www.zakupki.gov.ru и www.zakupki.rosatom.ru

Техническая часть (Приложение к ТЗ ПТР №Ж54 ТА.0413-ПТР-ПЗ-ДСП от 18.04.2024 №191-14-042-13/1294ДСП на 25 листах) направляются участникам посредством деловой почты VipNet, либо выдается участникам по письменному запросу после подписания соглашения о конфиденциальности и нераспространении информации (форма 10) по адресу: 624200 г. Лесной, Свердловской области, Коммунистический проспект, ба, здание 451, каб. 104А.

Возражая относительно указанного довода, представитель заказчика пояснил, что сметные расчеты, обосновывающие цену, объем работ, разрабатываются участником закупки самостоятельно на основании технической части, которая направляется участникам посредством деловой почты, либо выдается участнику на основании письменного запроса после подписания соглашения о конфиденциальности и нераспространении информации.

Таким образом, указанный довод жалобы не находит своего подтверждения.

Исходя из третьего довода жалобы следует, что заказчиком в закупочной документации неправомерно установлено требование о членстве участника закупки в саморегулируемой организации, дающее право на работы в области физической защиты объекта, по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, в отношении работ по монтажу металлических конструкций, легких ограждающих конструкций, устройству внутренних инженерных систем, ограждений.

На основании ч. 2 ст. 52 ГрК РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Частью 2.1 ст. 52 ГрК РФ установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает десяти миллионов рублей.

Согласно пп. 1.10 п. 2.1.1 Закупочной документации, к участникам закупки установлены следующие требования, в том числе:

№ п/п	Требования	Документы, подтверждающие соответствие установленным требованиям
1)	Участник закупки должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора по результатам закупки, в том числе:	
1.10)	соответствии с действующим законодательством РФ (или законодательством государства, на территории которого будет использоваться поставляемая по договору продукция), связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями на выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и документации о закупке срока окончания подачи заявок, в объеме выполняемых работ, услуг, а именно: а) должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые	<ul style="list-style-type: none"> - копии документов, указанные в столбце «Требования» данного пункта вместе с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности и/или работ. - если в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ для участника закупки требуется членство в СРО: <ul style="list-style-type: none"> ➤ выписка из реестра членов СРО, членом которой является участник закупки, выданная не ранее 1 месяца до даты окончания первоначального срока подачи заявок. Для членов СРО, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, из следующих: <ul style="list-style-type: none"> ○ выписка из реестра членов СРО, членом которой является участник закупки,

<p>для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки:</p> <p>- членство в саморегулируемой организации (СРО), требуемое в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ (ГрК РФ), дающее право на работы в области физической защиты объекта, по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, в отношении работ <i>по монтажу металлических конструкций, легких ограждающих конструкций, устройству внутренних инженерных систем, ограждений.</i></p> <p>Член СРО, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, должен быть зарегистрирован в том же субъекте РФ, в котором зарегистрирована такая СРО, за исключением случаев, указанных в ч.3 ст. 55.6 ГрК РФ;</p> <p>б) подтвердить право некоммерческой организации на статус СРО, если участник является членом такой СРО.</p> <p>в) должен иметь соответствующие разрешающие документы на электролабораторию с перечнем видов испытаний и измерений.</p>	<p>зарегистрированный в том же субъекте РФ, в котором зарегистрирована такая СРО, при наличии в данном субъекте РФ СРО;</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ выписка из реестра членов СРО, членом которой является участник закупки, зарегистрированной на территории любого из субъектов РФ, имеющих общую границу с субъектом РФ, в котором зарегистрирован участник закупки, если на территории субъекта РФ, в котором зарегистрирован участник закупки, отсутствует зарегистрированная СРО; ○ выписка из реестра членов СРО, членом которой является участник закупки, зарегистрированной на территории любого из субъектов РФ (для иностранных юридических лиц); ➤ любой документ органа надзора за СРО из ниже указанных, подтверждающий право некоммерческой организации на статус СРО: <ul style="list-style-type: none"> ○ решение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, выданное в соответствии с законодательством РФ, ○ письмо Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в адрес СРО или в адрес участника закупки, ○ выписка Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору из государственного реестра СРО, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства ○ выписка из реестра членов СРО должна содержать сведения о праве выполнения работ по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, с указанием видов работ и объектов, в отношении которых дано право выполнения данных работ. <p>Если разрешающий документ заканчивает свое действие в период с момента изначально установленного срока окончания подачи заявок до момента выбора победителя закупки, и новый разрешающий документ не представлен, то в состав заявки на участие в закупке включаются: ранее действовавшее разрешение и документы, подтверждающие запрос нового разрешающего документа с подтверждением о приеме такого запроса от соответствующего органа.</p>
--	--

Комиссия отмечает, что членство участника закупки в саморегулируемой организации необходимо для выполнения работ по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором.

Таким образом, заказчиком формулировка о членстве участника в саморегулируемой организации, дающем право на работы в области физической защиты объекта, по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, в отношении работ по монтажу металлических конструкций, легких ограждающих конструкций, устройству внутренних инженерных систем, ограждений, установлена в нарушение п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СТАЛКЕР» признать обоснованной в части.
2. В действиях заказчика в лице ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» выявлено нарушение п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, разместившего закупочную документацию по закупке № 240000131600094, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20 ____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*