

от 09.10.2022

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
От кого: ООО «Т



Жалоба на действия (бездействия) заказчика

1. Заказчик


есто нахождения заказчика

Контактные данные Заказчика:

номер телефона:

2. Участник (заказчик): ООО

3. Адрес сайта, на котором размещена информация о закупке: Электронная



Заявитель обжалует действия (бездействия) Заказчика, выраженные в нарушении положения Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 16.04.2022) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Заявитель обжалует положения конкурсной документации Заказчика, которая нарушает принципы, установленные п. 1, 2 и 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках, а именно необоснованное ограничение конкуренции и несоблюдение принципа равенства по отношению к участникам закупки.

Согласно п.п. 2 п. 1 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ от 18.07.2011 (ред. от 16.04.2022) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Заказчик при закупке товаров, работ, услуг должен руководствоваться следующими принципами: **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Установленная Заказчиком в конкурсной документации в п.п. 2 Приложения 1.4., система оценок квалификации персонала, нарушает принципы справедливости, ограничивая конкуренцию по отношению к другим участникам закупки.

Конкурсная документация Заказчика не позволяет участникам установить предоставление каких дипломов, подтверждающих наличие образования в соответствии с ранее действующими документами, определяющими специальности по образованию, будет принято Заказчиком в качестве подтверждения квалификации специалистов участника. Так же документация не позволяет участникам установить специальности, присвоенные в 1970-2003 годах, которые Заказчик мог бы

В п. 1.9. Конкурсной документации Заказчика установлены квалификационные требования к участникам конкурса:

1.9.1. Участник должен располагать квалифицированным персоналом для выполнения работ по предмету конкурса в количестве не менее 3 (трех) специалистов, а именно:

– не менее 1 (одного) специалиста, имеющего высшее образование по специальности «Строительство железных дорог, мостов и транспортных тоннелей» и/или «Мосты и транспортные тоннели» и/или «Строительство» и/или «Промышленное и гражданское строительство»;

– не менее 1 (одного) специалиста, имеющего высшее образование по специальности «Юриспруденция»;

– не менее 1 (одного) специалиста, имеющего высшее образование по специальности «Информатика и вычислительная техника» и/или «Математика» и/или «Прикладная математика и информатика» и/или «Автоматизированные системы обработки информации и управления».

Допускается представление дипломов, подтверждающих наличие образования в соответствии с ранее действующими документами, определяющими специальности по образованию.

В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки должен представить:

- документ, подготовленный по Форме сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3 к конкурсной документации (в т.ч. форма согласия на обработку персональных данных);

- дипломы о наличии у задействованных специалистов высшего образования, указанного в пункте 1.9.1 конкурсной документации, действующие на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- копии гражданско-правовых договоров и/или трудовых договоров с работниками и/или иных договоров на оказание услуг по предоставлению персонала;

- в случае предоставления участником специалистов, являющихся

требованиям Заказчика. Существует более 30 технических специальностей, не имеющих отношения ни к специфике работы, которую необходимо выполнять по данному конкурсу ни к направлению в целом соответствующему специфике. Например, Промышленное рыболовство и Технология швейных изделий так же являются техническими специальностями, по которым получается ученая степень в области технических наук. Таким образом максимальный бал в оценке компетенций Заказчик устанавливает для специалиста, который совершенно может не иметь отношения к специфике работ, соответствующих конкурсу.

В п. 1.9. конкурсной документации Заказчик указал требования к участнику о наличии специалистов, имеющих высшее образование по конкретным специальностям, при этом Заказчик, допуская предоставление дипломов, подтверждающих наличие образования в соответствии с ранее действующими документами, определяющими специальности по образованию, не предоставил информацию какие именно ранее действующие дипломы и какие специальности будут подтверждать наличие образования и соответствовать требованиям Заказчика.

Например, Заказчиком в требованиях указано, что участник должен располагать не менее 1 (одного) специалиста, имеющего высшее образование по специальности

при этом, термин «информатика» в названии специальностей начал вводиться в ВУЗах РФ в 90-х годах, до этого времени данный термин в названии специальностей отсутствовал.

Заказчиком не указано в документации дипломы каких специалистов, получивших образование до введения термина «информатика» будут соответствовать заявленным специальностям с термином «информатика». Отсутствие вышеуказанной информации в документации Заказчика

непризнания дипломов по образованию, полученных до 1990 года, аргументируя разность формулировок в названии специальностей.

Система оценки и сопоставления конкурсных заявок участников, установленная п.п. 2 Приложение 1.4. и используемая Заказчиком при оценке потенциальных участников, нарушает принцип справедливости и ограничивает конкуренцию среди участников закупки.

Согласно п.2.2. Приложения 1.4 к конкурной документации «критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок», Заказчик оценивает исключительно наличие у участника специалиста, имеющего ученую степень в области технических наук. При этом, значение баллов при наличии указанного критерия, предполагается только максимальное. При отсутствии указанных документов, баллы не начисляются. В документации Заказчика отсутствует система оценки иного квалифицированного персонала участников, кроме специалиста, имеющего ученую степень. При этом качество выполнения работ зависит не от одного специалиста, а от группы специалистов соответствующей квалификации.

Заказчик, требуя предоставления комплекта документов, согласно п. 1.9. подтверждающих квалификацию персонала участников, в состав которых входят дипломы и трудовые договора, не подвергает данные документы оценке и не учитывает их при сопоставлении конкурсных заявок для определения победителя. Таким образом становится не ясна необходимость сбора этих данных.

В случае ранжирования оценки комплекта документов, требуемого Заказчиком в качестве подтверждения квалификации персонала, а именно документов по п. 1.9. документации, у участников появляется возможность получить какое-либо количество баллов, которое существенно может

1.9. конкурсной документации «Квалификационные требования к участникам конкурса».

Вопрос № 1

«Согласно п. 1.9. конкурсной документации, участник должен располагать квалифицированным персоналом для выполнения работ по предмету конкурса в количестве не менее 3 (трех) специалистов, а именно:

– не менее 1 (одного) специалиста, имеющего высшее образование по специальности «Строительство железных дорог, мостов и транспортных тоннелей» и/или «Мосты и транспортные тоннели» и/или «Строительство» и/или «Промышленное и гражданское строительство»;

– не менее 1 (одного) специалиста имеющего высшее образование по специальности «Юриспруденция»;

– не менее 1 (одного) специалиста, имеющего высшее образование по специальности «Информатика и вычислительная техника» и/или «Математика» и/или «Прикладная математика и информатика» и/или «Автоматизированные системы обработки информации и управления».

Допускается представление дипломов, подтверждающих наличие образования в соответствии с ранее действующими документами, определяющими специальности по образованию.

Просим разъяснить каким образом будет производиться оценка дипломов специалистов, получивших высшее образование в период 1970–2003 года, в части их соответствия квалификационным требованиям участника.

А также, в связи с тем, что в период с 1970 г. по 2003 г. название специальностей не соответствуют названиям заявленным Заказчиком в п. 1.9 документации, **просим предоставить перечень специальностей, принимаемых к рассмотрению и попадающим под формулировку п. 1.9 «Допускается представление дипломов, подтверждающих наличие образования в соответствии с ранее действующими документами, определяющими специальности по образованию».**

Вопрос №2:

«Согласно п. 1.9. конкурсной документации, участник должен располагать квалифицированным персоналом для выполнения работ по предмету конкурса в количестве не менее 3 (трех) специалистов, а именно:

– не менее 1 (одного) специалиста, имеющего высшее образование по специальности «Строительство железных дорог, мостов и транспортных тоннелей» и/или «Мосты и транспортные тоннели» и/или «Строительство» и/или «Промышленное и гражданское строительство»;

– не менее 1 (одного) специалиста, имеющего высшее образование по специальности «Юриспруденция»;

– не менее 1 (одного) специалиста, имеющего высшее образование по специальности «Информатика и вычислительная техника» и/или «Математика» и/или «Прикладная математика и информатика» и/или «Автоматизированные системы обработки информации и управления».

Допускается представление дипломов, подтверждающих наличие образования в соответствии с ранее действующими документами, определяющими специальности по образованию.

Просим разъяснить какие специальности, присвоенные в 1970-2003 годах, Заказчик признает подтверждающими квалификационные требования участника, а именно:

1. **специальности «Строительство железных дорог, мостов и транспортных тоннелей», «Мосты и транспортные тоннели», «Промышленное и гражданское строительство»;**
2. **специальности «Информатика и вычислительная техника», «Прикладная математика и информатика», «Автоматизированные системы обработки информации и управления».**

А также, в связи с тем, что в период с 1970 г. по 2003 г. название специальностей не соответствовало названиям заявленным Заказчиком в п. 1.9 документации, **просим предоставить перечень иных специальностей, принимаемых к рассмотрению и попадающим под формулировку п. 1.9**

Документация должна быть составлена таким образом, чтобы устранить противоречия и минимизировать негативные последствия в виде отклонения заявок, должна содержать либо четкие требования, либо источник и/или правовой документ, которым может руководствоваться участник при подаче Заявки.

При этом, документация Заказчика не содержит никакой информации относительно специальностей и дипломов, подтверждающие наличие образования в соответствии с ранее действующими документами, определяющими специальности по образованию.

Документация Заказчика не позволяет участникам установить точные критерии и перечень документов о высшем образовании, которые подтверждали бы заявленные Заказчиком специальности в соответствии с ранее действующими документами.

Система оценки «квалификация персонала», установленная п.п. 2.2, Приложения 1.4. документации Заказчика, не является оценкой квалификации всего персонала участника. Оценке подвергается только 1 специалист не понятной области знаний и не оцениваются основные специалисты, которые указаны Заказчиком в п.1.9. Документации.

Считаем, что документация Заказчика существенно ограничивает конкуренцию среди потенциальных участников закупки, дискриминирует квалифицированных специалистов, которые получали образование по ранее действующим документам, имеет нерелевантную систему оценки «квалификации персонала», а также нарушает принцип справедливости к потенциальным участникам закупки, соответствующим требованиям Заказчика согласно п.1.9., но не имеющим специалиста ученой степени.