



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-898/2023

г. Екатеринбург

27.03.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет–видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центр специализированных видов медицинской помощи «Уральский институт травматологии и ортопедии имени В.Д. Чаклина» – *

– заявителя – *

рассмотрев жалобу ИП Мигая Станислава Владимировича (вх. № 5827-ЭП/23 от 20.02.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центр специализированных видов медицинской помощи «Уральский институт травматологии и ортопедии имени В.Д. Чаклина» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку стола операционного (хирургического) рентгеноконтрастного (52a23) (извещение № 32312165391), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Мигая Станислава Владимировича (вх. № 5827-ЭП/23 от 20.02.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центр специализированных видов медицинской помощи «Уральский институт травматологии и ортопедии имени В.Д. Чаклина» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку стола операционного (хирургического) рентгеноконтрастного (52a23) (извещение № 32312165391), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заявка ИП Мигая Станислава Владимировича неправомерно отклонена от участия в закупочной процедуре по причине предоставления сведений о товаре, характеристики которого не соответствуют требованиям извещения закупки.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о

проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное наблюдательным советом ГАУЗ СО «ЦСВМП «УИТО им. В.Д. Чаплина» (протокол № 2 от 25.01.2023 г.) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 12 от 25.01.2023 г.

03.03.2023 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32312165391 и закупочная документация на поставку стола операционного (хирургического) рентгеноконтрастного (52а23).

Начальная (максимальная) цена договора 4 153 366.41 руб.

16.03.2023 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен протокол № 32312165391-01 от 16.03.2023 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 16.03.2023 г.

Согласно протоколу № 32312165391-01 от 16.03.2023 г. заявка ИП Мигая Станислава Владимировича с номером 2394 была отклонена от участия в закупочной процедуре, в связи с тем, что заявка № 2394 не соответствует требованиям аукционной документации, так как содержит недостоверные сведения

относительно предлагаемого к поставке товара. Так, в заявке предлагается к поставке товара «Многофункциональный хирургический стол с системой приводов (МХСсСП) по ТУ 9452-044-39798422-2020 (регистрационное удостоверение № РЗН 2016/4630 от 10 марта 2022 года). Данный товар, согласно указанным в заявке сведениям, имеет такую характеристику, как «возможность работы, как от сети, так от аккумуляторов: заряд батарей обеспечивает эксплуатацию стола в течении недели, примерно 50-80 операций». Вместе с тем, согласно официальной информации Государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий (уникальный номер реестровой записи 61250; паспорт изготовителя данного товара), указанный хирургический стол имеет характеристику «время работы от аккумулятора не менее 8 часов» (п. 2 паспорта товара). Наличие в заявке на участие в закупке недостоверных сведений является основанием для ее отклонения (пп. 2 п. 19 Информационной карты аукционной документации, пп. 2 п. 67 положения о закупках Заказчика).

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона (ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках).

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;


8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Аналогичные требования к содержанию извещения запроса котировок в электронной форме установлены п. 79 главы 10 «Конкурентные способы закупки» Положения о закупках.

Пунктом 12 части I «Информационная карта» закупочной документации определены требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе, а именно: первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки в соответствии с Инструкцией по порядку предоставления сведений о товаре в Форме № 1 (приложение № 1 к части 1 Документации).

Согласно информации, представленной сторонами на заседании Комиссии, участником закупки с номером 2394 (ИП Мигай Станислав Владимирович) в составе заявки предложено следующее значение характеристики товара «Возможность работы, как от сети, так и от аккумуляторов: заряд батарей обеспечивает эксплуатацию стола в течение недели, примерно 50-80 операций»:

№ п/п	Наименование товара в соответствии с регистрационным удостоверением	Наименование показателя	Значение показателя	Наименование страны происхождения Товара, производителя (-ей)	Реквизиты действующего регистрационного удостоверения, наименование производителя Товара	Ед. изм.	Кол-во в ед. изм.
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Многофункциональный хирургический стол с системой приводов (МХСсСП) по ТУ 9452-044-39798422-2020	Возможность работы, как от сети, так и от аккумуляторов: заряд батарей обеспечивает эксплуатацию стола в течение недели, примерно 50-80 операций	Наличие	Российская Федерация 643 RU RUS ООО «Фирма «ВИПС-МЕД» 	ООО «Фирма «ВИПС-МЕД» № РЗН 2016/4630 от 10 марта 2022 года	шт.	1

Согласно озвученной на заседании Комиссии позиции представителей Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центр специализированных видов медицинской помощи «Уральский институт травматологии и ортопедии имени В.Д. Чаклина», представленная участником закупки характеристика «Возможность работы, как от сети, так и от аккумуляторов: заряд батарей обеспечивает эксплуатацию стола в течение недели, примерно 50-80 операций» многофункционального хирургического стола не соответствует потребности заказчика, изложенной в закупочной документации аукциона в электронной форме в отношении предмета закупки. Вышеуказанные выводы сделаны на основании следующих документов и сведений, полученных с официального сайта Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, а именно:

– паспорт многофункционального хирургического стола (РЗН 2016/4630), размещенный под реестровой записью 61250 в государственном реестре медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий.

Согласно основным техническим данным и характеристикам стола, время работы от аккумулятора не менее 8 час; работа от сети 220 В, 50 Гц по времени не ограничена (п. 2 паспорта). При этом, продолжительность сложных случаев лечения заболеваний и травм может варьироваться от 3 до 6 часов, что, согласно пояснениям представителя заказчика, свидетельствует о предоставлении участником закупки недостоверных сведений в части возможности обеспечения эксплуатации стола по средствам батареи: в течении недели примерно 50-80 операций.

С целью подтверждения достоверности представленных сведений, представителем заявителя в адрес завода-изготовителя направлен запрос с указанием на необходимость подтверждения наличия оспариваемой характеристики предлагаемого к поставке товара (запрос № 32 от 17.03.2023 г.). Ответным письмом ООО «Фирма «ВИПС-МЕД» установлено нижеследующее (исх. б/н от 17.03.2023 г.):

«...российский производитель Многофункциональных хирургических столов с системой приводов (МХСсСП) ООО «Фирма «ВИПС-МЕД» подтверждает, что операционный стол имеет возможность работы, как от сети, так и от аккумуляторов: заряд батарей обеспечивает эксплуатацию стола в течение недели, примерно 50-80 операций.

Согласно ТУ 9452-044-39798422-2020 время работы от аккумулятора составляет НЕ МЕНЕЕ 8 часов, что никоим образом не противоречит требованию о том, что заряд батарей обеспечивает эксплуатацию стола в течение недели, примерно 50-80 операций».

Комиссия, проанализировав представленные материалы дела, заслушав пояснения представителей сторон, приходит к выводу о соответствии представленных участником с номером заявки 2394 (ИП Мигаев Станислав Владимирович) характеристик товара требованиям документации рассматриваемого аукциона в электронной форме.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

На основании п. 67 главы 8 «Требования к участникам закупок» Положения о закупках, п. 19 части I «Информационная карта» закупочной документации, участник закупки, подавший заявку на участие в конкурентной закупке, конкурентной закупке, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и

среднего предпринимательства, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений;

3) несоответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 59 настоящего положения, а также пунктом 62 настоящего положения (в случае установления таких требований) либо предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия данным требованиям;

4) наличие в заявке участника закупки предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы, либо если срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

5) если предельная отпускная цена лекарственных препаратов, предлагаемых таким участником, не зарегистрирована при осуществлении закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов либо предельная отпускная цена производителей на медицинские изделия, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована при осуществлении закупки медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

6) несоответствие участника закупки дополнительным требованиям к участникам закупки, установленным в соответствии с пунктом 66 настоящего положения;

7) несоответствие коллективного участника закупки требованиям, установленным пунктом 61 настоящего положения, либо предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия данным требованиям;

8) содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, запросе предложений в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении;

9) отсутствия в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства информации об участнике закупки, субподрядчике (соисполнителе), предусмотренными подпунктами «б» и «в» пункта 4 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках, при осуществлении конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, а также закупки, в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства;

10) несоответствие участника закупки и(или) привлекаемых им субподрядчиков, соисполнителей и (или) изготовителей товара, являющегося предметом закупки, требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме или документации о закупке, либо предоставление недостоверных сведений в отношении их соответствия данным требованиям, при осуществлении конкурентной закупки на выполнение работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии.

11) отсутствия на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, информации о применении участником закупки, субподрядчиком (соисполнителем) специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», при осуществлении конкурентной закупки, в отношении участников которой заказчиком установлены требования об участии только субъектов малого и среднего предпринимательства или о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства. Настоящий подпункт применяется в период действия эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» до 31 декабря 2028 года включительно.

Проанализировав требования документации аукциона в электронной форме, Положения о закупках, Комиссия пришла к выводу о том, что заявка с номером 2394 (ИП Мигай Станислав Владимирович) отклонена заказчиком по основанию, указанному в протоколе № 32312165391-01 от 16.03.2023 г., в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Мигая Станислава Владимировича признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центр специализированных видов медицинской помощи «Уральский институт травматологии и ортопедии имени В.Д. Чаклина» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центр специализированных видов медицинской помощи «Уральский институт травматологии и ортопедии имени В.Д. Чаклина», оператору электронной площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностных лиц, принимавших решение о несоответствии заявки участника закупки требованиям закупочной документации № 32312165391, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20 ____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-898/2023

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

27.03.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-898/2023 от 27.03.2023 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центр специализированных видов медицинской помощи «Уральский институт травматологии и ортопедии имени В.Д. Чаклина» **в срок до 30 апреля 2023 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-898/2023 от 27.03.2023 г., путем отзыва карточки договора, если такая была направлена, отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки (извещение № 32312165391), пересмотра поступивших на участие в закупке заявок и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центр специализированных видов медицинской помощи «Уральский институт травматологии и ортопедии имени В.Д. Чаклина» **в срок до 10 мая 2023 года** предоставить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tobb@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*