

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, e-mail:
to33@fas.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении
№ 033/04/7.30-102/2019

10 апреля 2019 года

г. Владимир

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России, рассмотрев материалы дела № 033/04/7.30-102/2019, возбужденного по инициативе Владимирского УФАС России в отношении должностного лица заказчика - главного врача ГБУЗ ВО «Городская больница № 4 г. Владимира» по признакам правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, в присутствии: представителя по доверенности (доверенность от 01.03.2019, б/н),

УСТАНОВИЛ:

Отношения, связанные с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В результате рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № Г 847-04/2018 жалоба ИП на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт (или гражданско-правовой договор бюджетного учреждения) на проведение мероприятий (работ) по антитеррористической укреплённости (монтаж видеонаблюдения) для нужд ГБУЗ ВО «Городская больница № 4 г. Владимира» (закупка № 0128200000118008290) признана необоснованной.

Однако в ходе проведения внеплановой проверки, Владимирским УФАС России установлено следующее.

На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная документация должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии,

что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок гласит о том, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В Приложении №3 к информационной карте по позиции 6 заказчиком указано:

п/п	Наименование товара	Значения показателей товара
		Требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара
	2	3
6	Жесткий диск Western Digital WD Purple 4TB или эквивалент	...Количество неисправимых ошибок чтения на число прочитанных бит: <1 на 10 ¹⁴ ...

В силу требований пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар первая часть заявки должна содержать:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичное требование установлено заказчиком в пункте 13.2 инструкции участникам закупок.

Согласно пункту 15.2 Инструкции участникам закупок при описании цифровых показателей указываются значения в соответствии с инструкцией заказчика, указанной в приложении к документации (при наличии).

Проанализировав Приложение № 3 (позиция №6) к информационной карте, сведения, взятые с сайтов официальных производителей оборудования, технического паспорта, предоставленного заказчиком, Владимирское УФАС России пришло к выводу, что показатель «количество неисправимых ошибок чтения на число прочитанных бит: <1 на 10¹⁴» является неизменным.

Вместе с тем, инструкция по заполнению заявки не позволяет заполнить заявку в полном соответствии с требованиями документации об аукционе и Закона о контрактной системе, т.к. в инструкции не указано как указывать неизменный показатель товара.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0128200000118008290 от 04.09.2018 г. отказано участникам с порядковыми номерами 12, 13, 14, 16, 17, 18, 19, 22, 23.

Более того, отсутствие указания по заполнению вышеуказанного показателя (позиция № 6) повлекло отклонение заявок с порядковыми номерами 12, 13, 14, 16, 17, 18, 19, 22, 23 от участия в аукционе.

Владимирское УФАС России пришло к выводу о том, что инструкция по заполнению первых частей заявок на участие в электронном аукционе изложенная в аукционной документации не позволила однозначно определить порядок заполнения значений, установленных в техническом задании (в частности, показатель «количество неисправимых ошибок чтения на число прочитанных бит: <1 на 10¹⁴»).

Следовательно, заказчик допустил нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, т. к. документация об аукционе содержит инструкцию по заполнению заявки не позволяющую участнику закупки заполнить заявку в соответствии с требованиями документации об аукционе и Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В существующей редакции аукционная документация (в части вышеуказанного показателя) влечет двусмысленность толкования потребности заказчика, не способствует осуществлению данной закупки в соответствии с нормами Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, вышеназванный параметр товара, отраженный в аукционной документации в существующей редакции (с учетом письменных пояснений заказчика о фактическом толковании данного параметра) невозможно расценить как объективный, поскольку результаты рассмотрения заявок выявили неоднозначность его понимания, как участниками закупки, так и аукционной комиссией.

Следовательно, заказчик не исполнил требования статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок при описании объекта рассматриваемой закупки.

Таким образом, данные обстоятельства свидетельствует о ненадлежащем исполнении заказчиком требований частей 1,2 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок

Документация об электронном аукционе на право заключить государственный контракт (или гражданско-правовой договор бюджетного учреждения) на проведение мероприятий (работ) по антитеррористической укреплённости (монтаж видеонаблюдения) для нужд ГБУЗ ВО «Городская больница № 4 г. Владимира» (закупка № 0128200000118008290) утверждена приказом ГБУЗ ВО «Городская больница № 4 г. Владимира» от 13.07.2018 г. № 504 за подписью главного врача учреждения

Согласно статье 2.4. КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, главный врач ГБУЗ ВО «Городская больница № 4 г. Владимира» является должностным лицом заказчика, утвердившим вышеуказанную документацию об электронном аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи образует признаки события и состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика - главного врача ГБУЗ ВО «Городская больница № 4 г. Владимира» содержатся признаки события и состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ (утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи).

На рассмотрении дела об административном правонарушении № 033/04/7.30-102/2019 представитель должностного лица пояснил, что при составлении описания товара произошла

техническая ошибка, однако умысел совершения правонарушения отсутствовал и просил признать правонарушение малозначительным.

По итогам рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении, заместитель руководителя Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что обстоятельства, указанные в протоколе № 033/04/7.30-102/2019 об административном правонарушении, подтвержденные материалами настоящего административного дела, нашли свое фактическое подтверждение.

Кроме вышеизложенного, заместитель руководителя Владимирского УФАС России установил факт того, что решение по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № Г 847-04/2018, согласно которому Комиссия установила, что рассматриваемая аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе в сфере закупок, вступило в законную силу.

Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выданное на основании статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок и решения Г 847-04/2018 заказчиком исполнено.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок принятое решение в судебном порядке не обжаловалось.

На момент рассмотрения настоящего дела данных о признании незаконными вышеприведенных решения, предписания не представлено.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается материалами дела и протоколом об административном правонарушении.

Дата совершения административного правонарушения: 13.07.2018.

Правонарушение совершено по месту нахождения заказчика: ул. Каманина, д. 6, г. Владимир, 600020.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России, не находит оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении в порядке статьи 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения).

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрено наложение административного штрафа на должностное лицо в размере трех тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 1.7, 23.48, 23.66, 29.6, 29.9, 29.10 КоАП РФ, частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, заместитель руководителя Владимирского УФАС России

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – главного врача ГБУЗ ВО «Городская больница № 4 г. Владимира» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, и привлечь к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей в доход бюджета.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Реквизиты для уплаты административного штрафа, наложенного за нарушение законодательства о закупках:

Заместитель руководителя управления