



СЛУЖБА
АТТЕСТАЦИИ
РАБОЧИХ
МЕСТ

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г.Москве (Московское УФАС)**
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Служба аттестации рабочих мест» (ООО «САРМ»)
Место нахождения, почтовый адрес: 630005,
г. Новосибирск, ул. Некрасова д. 63/1, 2 этаж
Адрес электронной почты: v.shulyatskaya@sarm.pro
Телефон: 8-906-995-33-41

Заказчик: Муниципальное унитарное предприятие
«ТРОИЦКТЕПЛОЭНЕРГО»
108840, г. Москва, г. Троицк, ул. Лесная, д. 8А;
Электронная почта Заказчика: teploenergol@inbox.ru
Ф.И.О., телефоны контактных лиц:
Соколов Павел Владимирович
Номер телефона /факс: 8(495) 851-00-37 доб. 133
Саблина Светлана Александровна
Номер телефона /факс: 8(495) 851-00-37 доб. 140
Агуреева Юлия Викторовна
Номер телефона /факс: 8(495) 851-00-37 доб. 141
Тимофеев Вячеслав Федорович
Номер телефона /факс: 8(495) 851-00-37 доб. 131

ЖАЛОБА на документацию по закупке

Муниципальным унитарным предприятием «ТРОИЦКТЕПЛОЭНЕРГО» (далее – Заказчик) в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «ФЗ №223») была размещена закупка № **31908024821** от 24.06.2019 г. о проведении запроса котировок в электронной форме (далее – «Закупка») на право заключения договора на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда для нужд МУП «ТРОИЦКТЕПЛОЭНЕРГО».

Так, Заказчиком на официальном сайте 24.06.2019 г. была размещена Документация по Закупке, а также Техническое задание, являющееся неотъемлемой частью Документации по Закупке.

Пунктом 11 Технического задания определены следующие обязательные требования к Исполнителю:

11.Требования к исполнителю:

1.Наличие в качестве структурного подразделения собственной аккредитованной лаборатории, соответствующей требованиям Федерального закона «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» от 28.12.2013 года № 412-ФЗ, и отвечающей требованиям Федерального закона «О специальной оценке условий труда» от 28.12.2013 года № 426-ФЗ.

2. Наличие действующего Аттестата аккредитации Испытательной лаборатории, выданного федеральной службой по аккредитации «РОСАККРЕДИТАЦИЯ».

3. Наличие Уведомления о регистрации в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда.

4. Наличие Свидетельства о регистрации в реестре организаций, оказывающих услуги по проведению специальной оценки условий труда на территории г. Москвы.

5. Наличие у экспертов Исполнителя действующих удостоверений по охране труда в соответствии с Постановлением Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13 января 2003 г. N 1/29 "Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций"

6. Наличие у экспертов Исполнителя опыта работы в области специальной оценки условий труда и аттестации рабочих мест не менее пяти лет.

7. Исполнитель обязан провести полный комплекс услуг самостоятельно, без привлечения третьих лиц.

8. Наличие оборудования в собственности Исполнителя с действующими удостоверениями о поверке.

9. Наличие в штате организации врача по одной из специальностей - врач по общей гигиене, врач по гигиене труда, врач по санитарно-гигиеническим лабораторным исследованиям (диплом).

10. Наличие сертификатов эксперта на выполнение работ по специальной оценке условий труда (не менее 5).

11. Наличие у экспертов дипломов о прохождении обучения по дополнительной профессиональной программе «Специалист испытательной лаборатории» в объеме 256 часов (не менее 5).

12. Наличие подтвержденного опыта работы на оказание услуг по специальной оценке условий труда не менее 5 лет.

13. Наличие в Уставе организации в качестве основного вида деятельности или одного из видов ее деятельности проведение специальной оценки условий труда.

14. Наличие у Исполнителя Интегрированной системы менеджмента, состоящей из трех стандартов: ГОСТ ISO 9001-2015, ГОСТ Р ИСО 14001-2007, OHSAS 18001:2007.

15. Наличие партнерских соглашений с научно исследовательскими институтами в области охраны труда (соглашение).

16. Наличие не менее 10-ти рекомендательных писем от заказчиков по одноименным услугам (письма).

17. Наличие описания качества оказываемых услуг (описание качества услуг), включающее описание подходов к методам организации услуг по проведению СОУТ, организационно-административные мероприятия по проведению СОУТ, подход к предоставлению гарантий качества услуг по СОУТ, типовой шаблон плана работ и другие характеристики.

Предъявление к потенциальным участникам Закупки данных требований считаем незаконным и необоснованным ввиду нижеследующего:

Отношения, возникающие в связи с проведением СОУТ является предметом регулирования Федерального закона от 28.12.2013г. №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (далее – «ФЗ №426»).

Частью 1 ст.3 ФЗ №426 предусмотрено, что специальная оценка условий труда является единым комплексом последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса (далее также - вредные и (или) опасные производственные факторы) и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным

органом исполнительной власти нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

Пунктом 2 ст.8 ФЗ №426 установлено, что СОУТ проводится совместно работодателем и организацией или **организациями, соответствующими требованиям статьи 19 настоящего Федерального закона** и привлекаемыми работодателем на основании гражданско-правового договора.

Из анализа указанной нормы следует, что **статьей 19 ФЗ №426 установлены обязательные требования, предъявляемые ко всем организациям, проводящим СОУТ.** К ним относятся:

- указание в уставных документах организации в качестве основного вида деятельности или одного из видов ее деятельности проведение специальной оценки условий труда;
- наличие в организации не менее пяти экспертов, работающих по трудовому договору и имеющих сертификат эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, в том числе не менее одного эксперта, имеющего высшее образование по одной из специальностей - общая гигиена, гигиена труда, санитарно-гигиенические лабораторные исследования;
- наличие в качестве структурного подразделения испытательной лаборатории (центра), которая аккредитована национальным органом по аккредитации в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации и областью аккредитации которой является проведение исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса, предусмотренных пунктами 1 - 11 и 15 - 23 части 3 статьи 13 ФЗ №426.

Вышеуказанный перечень является исчерпывающим, иных требований, предъявляемых к организациям, проводящим СОУТ, нормативно-правовыми актами не предусмотрено, условий о возможности предъявления дополнительных требований к подобным организациям также не предусмотрено.

В соответствии с положениями ст.3 ФЗ №223 одним из основных принципов при закупке товаров, работ, услуг является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п.6 ст.3 ФЗ №223-ФЗ Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – «ФЗ №135»), указанный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Согласно ч.1 ст.15 ФЗ №135 федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, включение Заказчиком в Закупочную документацию излишних требований, указанных в настоящей жалобе, является грубым нарушением действующего законодательства и может привести к ограничению конкуренции участников закупки, так как данные требования законом не установлены.

Учитывая изложенное, руководствуясь положениями Федерального Закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «САРМ» на положения документации по Закупке № **31908024821** от 24.06.2019 г. обоснованной.
2. Приостановить определение поставщика по Закупке № **31908024821** от 24.06.2019 г. до рассмотрения жалобы по существу.
3. Выдать Заказчику по закупке № **31908024821** от 24.06.2019 г. предписание об устранении допущенных нарушений путем внесения изменения в закупочную документацию.

Приложения:

1. Извещение о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по специальной оценке условий труда для нужд МУП «Троицктеплоэнерго» на 30 л.;
2. Приказ №2 «О вступлении в должность Директора» от 21.08.2015г. на 1 (Одном) л., копия.

Директор ООО «САРМ»

Д.В. Бородин