

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 33590/22
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 23.09.2022

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:
<...> – <...> Московского областного УФАС России;
<...> – <...> Московского областного УФАС России;
<...> – <...> Московского областного УФАС России,
рассмотрев жалобу ООО «УК «ЛЕТО» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации Богородского городского округа Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте <https://torgi.gov.ru/> за № 280722/32401119/01 (далее – Конкурс), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 23.12.2019 № 203); без участия Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Согласно позиции Организатора торгов Заявитель не допущен к участию в Конкурсе в связи с тем, что:

- представленная Заявителем в составе документов, прилагаемых к заявке на участие в Конкурсе, справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов датирована 20.06.2022, в то время как отчетная дата на момент подачи (23.08.2022) указанной заявки – 25.07.2022;

- в составе документов, прилагаемых к заявке на участие в Конкурсе, не представлена копия утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период, а также отсутствует документ об утверждении бухгалтерского баланса. Организатор торгов пояснил, что Правила предусматривают необходимость представления копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период, не ограничивая данное требование периодом годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, сославшись дополнительно на определение судебной коллегии по экономическим спорам Верховного суда Российской Федерации от 20.05.2022 № 304-ЭС21-28737.

В отношении довода жалобы Комиссия установила следующее.

1. Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

Пунктом 15 Правил при проведении конкурса устанавливаются требования к претендентам, в том числе отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу.

В соответствии с пунктом 17 Правил проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 8 пункта 15 Правил,

осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Требования к содержанию заявки на участие в Конкурсе установлены пунктом 53 Правил.

Согласно пункту 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

Обязанность представления в составе заявки на участие в Конкурсе справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов Правилами не установлена.

Непредставление Заявителем в составе заявки на участие в Конкурсе указанных документов не может являться основанием для отказа ему в допуске к участию в Конкурсе в соответствии с пунктом 18 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя в том числе, копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Согласно пункту 1 статьи 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, состоит из бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах и приложений к ним.

На основании части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год – с 1 января по 31 декабря включительно.

Комиссией рассмотрена заявка на участие в Конкурсе Заявителя, в составе которой представлен бухгалтерский баланс за 2021 год.

Обязанность представления в составе заявки на участие в Конкурсе документ об утверждении бухгалтерского баланса Правилами не установлена.

Определение судебной коллегии по экономическим спорам Верховного суда Российской Федерации от 20.05.2022 № 304-ЭС21-28737, на которое ссылается Организатор торгов, устанавливает возможность представления претендентами в составе заявки на участие в конкурсе промежуточной финансовой отчетности в отсутствие возможности представления годового бухгалтерского баланса.

Решение Организатора торгов об отказе в допуске Заявителя к участию в Конкурсе неправомерно.

Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УК «ЛЕТО» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации Богородского городского округа Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.