



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Костромской области**

пер. Кадьевский, 4, г. Кострома, 156000  
тел. (4942) 37-38-11, факс (4942) 37-38-11  
e-mail: to44@fas.gov.ru

15.03.2020 № 1055/04  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО «Доминанта»  
Мира пр-т, д. 51, оф.6,  
г. Кострома, 156000  
e-mail: 89101937311@mail.ru

Департамент транспорта и  
дорожного хозяйства Костромской области  
Костромская ул., д. 61, г. Кострома, 156012  
e-mail: dtdh@adm44.ru

**РЕШЕНИЕ № 044/01/18.1-155/2020**

г. Кострома

Резолютивная часть решения оглашена «20» марта 2020 г.  
В полном объеме решение изготовлено «24» марта 2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области по рассмотрению жалоб, поданных в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

Ревельцев Олег Владимирович, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области

Члены комиссии:

Смирнова Ирина Алексеевна, специалист 1 разряда отдела антимонопольного контроля и информационного анализа Костромского УФАС России;

Малов Олег Евгеньевич, главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и информационного анализа Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Доминанта» на действия Департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее - Департамент) при проведении открытого конкурса по выбору оператора электронной информационной системы «Электронный проездной» для безналичной оплаты проезда граждан на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) межмуниципального и пригородного сообщения на территории Костромской области,

в присутствии на заседании: представителей департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области,

**УСТАНОВИЛА:**

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области (далее - Костромское УФАС России) поступила и была рассмотрена жалоба ООО «Доминанта» (далее также - Заявитель) на действия Департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области при проведении открытого конкурса по выбору оператора электронной информационной системы «Электронный проездной» для безналичной оплаты проезда граждан на



автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) межмуниципального и пригородного сообщения на территории Костромской области.

Уведомлением о принятии жалобы к рассмотрению (исх. от 16.03.2020 № 912/04) заседание Комиссии по рассмотрению жалобы было назначено на 20.03.2020 г. в 15 часов 30 минут по адресу: г. Кострома, пер. Кадыевский, д. 4, 3 этаж.

Данным уведомлением у Департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области были истребованы информация и документы, предусмотренные ч. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции. Запрашиваемая информация Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области, была предоставлена.

Как указывает в своей жалобе ООО «Доминанта», в конкурсной документации не приведена ссылка на действующее законодательство РФ, в соответствии с которой она разработана. Как указывает заявитель отношения, связанные с указанной закупкой, направлены на обеспечение государственных нужд. Определение исполнителя работ (услуг), в том числе, предполагают заключение договора, предусматривающего выполнение Исполнителем определенных функций. Тем самым, указанные отношения попадают в сферу применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе). В связи с этим определение исполнителя должно представлять собой совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном Законом о контрактной системе.

В ходе рассмотрения настоящего дела Комиссией установлены следующие обстоятельства.

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок, регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами, указанными в части 1 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ, регулируются законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункта 28 статьи 3 Федерального закона № 220-ФЗ к одной из характеристик транспортного средства, влияющих на качество перевозок, относится наличие системы безналичной оплаты проезда.

В целях совершенствования процедуры оплаты проезда граждан, пользующихся услугами автомобильного транспорта общего пользования (кроме такси) межмуниципального и пригородного сообщения на территории Костромской области, обеспечения полноты сбора платы за проезд и повышения качества транспортного обслуживания населения администрацией Костромской области утверждено постановление от 28.01.2019 № 21-а «О внедрении электронной информационной системы «Электронный проездной» для безналичной оплаты проезда граждан на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) межмуниципального и пригородного сообщения на территории Костромской области» (вместе с «Положением о порядке приобретения, обращения и использования бесконтактной микропроцессорной многофункциональной карты»).

Пунктом 1 указанного постановления департаменту транспорта и дорожного хозяйства Костромской области предписано:

1) обеспечить разработку мероприятий по внедрению с 1 июля 2019 года электронной информационной системы "Электронный проездной" для безналичной оплаты проезда граждан на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) межмуниципального и пригородного сообщения на территории Костромской области (далее - система) с использованием бесконтактной микропроцессорной многофункциональной карты;



2) организовать проведение конкурсных процедур по выбору оператора системы, обеспечивающего функционирование бесконтактной микропроцессорной многофункциональной карты;

3) организовать разъяснительную работу о внедрении системы с использованием бесконтактной микропроцессорной многофункциональной карты в средствах массовой информации и с перевозчиками, осуществляющими пассажирские перевозки.

Во исполнение данных правовых норм, а так же в соответствии с приказом департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области от 9 января 2020 года № 01-н «Об утверждении порядка проведения открытого конкурса по выбору оператора электронной информационной системы «Электронный проездной» для безналичной оплаты проезда граждан на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) межмуниципального и пригородного сообщения на территории Костромской области» (в редакции приказа департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области от 21.01.2020 № 02-н), распоряжения департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области от 24 января 2020 года № 4 «О проведении открытого конкурса по выбору оператора электронной информационной системы «Электронный проездной» для безналичной оплаты проезда граждан на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) межмуниципального и пригородного сообщения на территории Костромской области», Департаментом установлено проведение 12 марта 2020 года открытого конкурса по выбору оператора электронной информационной системы «Электронный проездной» для безналичной оплаты проезда граждан на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) межмуниципального и пригородного сообщения на территории Костромской области.

24 января 2020 г. Департамент разместил на своем официальном сайте <http://trans.adm44.ru> информацию о проведении открытого конкурса по выбору оператора ЭИС «Электронный проездной».

Предметом открытого конкурса является выбор оператора (уполномоченной организации), обеспечивающего внедрение, эксплуатацию и сопровождение (организационное, техническое, информационное, финансовое) при осуществлении безналичной оплаты проезда граждан на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) межмуниципального и пригородного сообщения на территории Костромской области, а также защиту персональных данных в соответствии с требованиями федерального законодательства о персональных данных при осуществлении данной деятельности.

В соответствии с п. 2.2. технического задания по выбору оператора ЭИС «Электронный проездной» целью внедрения системы является создание технологической базы для последовательного развития отрасли пассажирских перевозок, обеспечение технологической возможности оказания гражданам услуг пассажирских перевозок на общественном транспорте с использованием бесконтактных смарт-карт (далее — Транспортных карт).

Оператор Системы – юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, гражданин, осуществляющие деятельность по эксплуатации системы, в том числе по обработке информации, содержащейся в ее базах данных, в порядке и пределах, установленных Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Согласно п. 4.2 Договора осуществления функций оператора ЭИС «Электронный проездной» для безналичной оплаты проезда граждан на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) межмуниципального и пригородного сообщения на территории Костромской области, вознаграждение организатора/оператора за организацию Системы входит в состав системы.

Согласно пункта 1 подпункта 1 статьи 3 Закона о контрактной системе: контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд это совокупность участников контрактной системы в сфере закупок (федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок, иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные на



осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», заказчики, участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями), уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации, операторы электронных площадок) и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок (за исключением случаев, если использование такой единой информационной системы не предусмотрено настоящим Федеральным законом), в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд;

Согласно пункта 1 подпункта 3 статьи 3 Закон о контрактной системе закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд это совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Предметом договора (п. 2.1) осуществления функций оператора ЭИС «Электронный проездной» для безналичной оплаты проезда граждан на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) межмуниципального и пригородного сообщения на территории Костромской области является организация функционирования и сопровождения ЭИС на территории Костромской области.

Как установлено Комиссией, вышеуказанная ЭИС не является государственной либо муниципальной, с предполагаемым функционированием без использования бюджетных средств, в связи с чем не требует процедур, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Оператор информационной системы, выбранный на основе конкурсной процедуры, будет являться собственником используемых для обработки содержащейся в базах данных информации технических средств.

Все ссылки ООО «Доминанта» на нарушения положений Закона о контрактной системе не нашли подтверждение при рассмотрении Комиссией жалобы, поскольку проведение открытого конкурса по выбору оператора системы осуществляется в рамках гражданского законодательства Российской Федерации и не подпадает под сферу деятельности Закон о контрактной системе, регулирующего вопросы, касающиеся обеспечения государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В этой связи Комиссия Костромского УФАС России считает доводы жалобы ООО «Доминанта» относительно необходимости определения оператора (уполномоченной организации), обеспечивающего внедрение, эксплуатацию и сопровождение (организационное, техническое, информационное, финансовое) при осуществлении безналичной оплаты проезда граждан на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) межмуниципального и пригородного сообщения на территории Костромской области, а также защиту персональных данных в соответствии с требованиями федерального законодательства о персональных данных при осуществлении данной деятельности в порядке, установленном Законом о контрактной системе, необоснованными.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.



На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Доминанта» на действия на действия Департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области при проведении открытого конкурса по выбору оператора электронной информационной системы «Электронный проездной» для безналичной оплаты проезда граждан на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) межмуниципального и пригородного сообщения на территории Костромской области, необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Резолютивная часть решения оглашена по окончании рассмотрения дела и приобщена к материалам дела.

Председатель Комиссии:

 О. В. Ревельцев

Члены Комиссии:

 И. А. Смирнова

 О. Е. Малов