

№ 02/21/ПР
от «31» марта 2021 г.

Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

АО «Почта России»
E-mail: office@russianpost.ru

Жалоба

на действия заказчика при проведении процедуры торгов
направлена на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-
ФЗ «О защите конкуренции»

Заказчик: АО «Почта России»; Место нахождения/Почтовый адрес: 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 37; Электронный адрес: office@russianpost.ru; Контактные телефоны – +7 495 956-99-51 (далее - Заказчик).

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ЭнергоСтар», место нахождения 117342, город Москва, ул. Бутлерова, д. 17Б, Э2, пом. XI, ком. 60Е, оф. 71, почтовый адрес 129164, Москва, а/я 24, тел. Телефон: 8-925-272-3999, ermakova@climatstar.ru. (далее – Заявитель, Участник).

Сведения о закупке: Предварительный квалификационный отбор в электронной форме Оказание услуг по техническому обслуживанию помещений, инженерных систем, уборке и обслуживанию объектов АО «Почта России» (далее - Документация).

Начальная (максимальная) цена договора не установлена.

Извещение № 32110029361 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок, на сайте <https://zakupki.gov.ru/> 25.02.2021.

Считаем Заказчика нарушившим положения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также основные принципы, установленные ч. 1 ст. 3 названного закона в части:

Заказчиком установлены избыточные требования к участникам Закупки, не связанные с определением лучшего исполнителя оказываемых услуг по уборке, которые фактически направлены на создание дискриминационных условий для участников, ограничение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке.

Нарушения законодательства Российской Федерации усматриваются исходя из следующего.

Приложением к информационной карте Документации установлены критерии оценки заявок на участие в Закупке в нарушение Положения Заказчика и Закона о закупках, являющиеся обязательными требованиями.

Участник, несоответствующий хотя бы одному критерию считается не прошедшим предварительный квалификационный отбор.

В перечень квалифицированных поставщиков включаются участники ПКО, соответствующие всем предъявляемым обязательным требованиям и квалификационным критериям, установленным документацией о предварительном квалификационном отборе.

№ п/п	Критерии	Документы, подтверждающие соответствие установленным требованиям
1	<p>Наличие у участника опыта исполнения договоров на выполнение работ по уборке и техническому обслуживанию объектов недвижимого имущества, суммарная стоимость которых за последние 3 (три) года до момента публикации извещения о проведении ПКО составляет не менее чем 700 (Семьсот) миллионов рублей (с НДС)</p>	<p>Копии следующих документов:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ договоров, содержащих следующие сведения: <ul style="list-style-type: none"> - реквизиты договора (заказчик, номер и дата); - перечень выполняемых работ, оказываемых услуг; ✓ актов и/или документов, подтверждающих исполнение работ, услуг, составленных в рамках договора для финансовой отчетности, подписанных сторонами договора, в которых отсутствуют замечания со стороны заказчика, содержащих следующие сведения: <ul style="list-style-type: none"> - реквизиты договора (заказчик, номер и дата); - стоимость переданных и принятых заказчиком по договору работ, услуг.. <p>Под исполненным договором понимается договор, по которому в составе заявки помимо копии такого договора представлены копии документов, подтверждающих исполнение договора в объеме не менее 90% (подписанные сторонами акты и/или иные отчетные документы, подтверждающие полное исполнение договора), без замечаний со стороны заказчика.</p> <p><i>По форме раздела 1 Части III к настоящей документации</i></p>
2	<p>Наличие у участника действующих договоров на выполнение работ по уборке и техническому обслуживанию объектов недвижимого имущества, суммарная стоимость которых составляет не менее чем 500 (пятьсот) миллионов рублей (с НДС) в 2021 году.</p>	<p>Копии следующих документов:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ договоров, содержащих следующие сведения: <ul style="list-style-type: none"> - реквизиты договора (заказчик, номер и дата); - перечень выполняемых работ, оказываемых услуг; <p>Под договором понимается договор, действующий на дату подачи заявки.</p> <p><i>По форме раздела 2 Части III к настоящей документации</i></p>

4	<p>Наличие у участника филиальной сети в количестве не менее 10 (десяти) филиалов в 10 различных субъектах Российской Федерации</p>	<p>Копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (далее - выписка из ЕГРЮЛ);</p> <p>Выписка из ЕГРЮЛ должна быть получена не ранее чем за 6 месяцев (а если были изменения – то не ранее внесения таких изменений в соответствующий реестр) до дня официальной публикации извещения о проведении ПКО; допускается предоставление указанной выписки, сформированной с помощью сайта http://egrul.nalog.ru/#</p> <p><i>По форме раздела 4 Части III к настоящей документации</i></p>
5	<p>Наличие в штате персонала для оказания услуг по уборке и техническому обслуживанию помещений: наличие в штате компании основного производственного персонала со стажем работы в компании не менее 1 года в количестве не менее 500 сотрудников</p>	<p>Копии трудовых договоров и трудовых книжек сотрудников.</p> <p>Для целей оценки по настоящему пункту не принимается к расчету персонал, работающий по договорам оказания услуг.</p> <p><i>По форме раздела 5 Части III к настоящей документации</i></p>

Согласно п. 5.2.1. Положения о закупках Заказчика требования к участникам закупки (квалификационные требования) должны быть **соответствующими необходимым действительным потребностям Заказчика.**

Согласно п. 5.2.2. Положения **требованием является такое минимально необходимое** Заказчику обязательное условие, невыполнение которого означает отклонение заявки соответствующего участника закупки.

Считаем, что установленные требования нарушают вышеуказанные пункты Положения, в частности.

1. Критерий 2 по своей сути дублирует требования к опыту исполнения аналогичных работ и существенно ограничивает количество лиц, которые могут ему соответствовать.

Требование о наличии у участника именно действующих договоров на сумму не менее чем 500 (пятьсот) миллионов рублей (с НДС) в 2021 году явно избыточно и не свидетельствует о лучшем исполнении работ участником по сравнению с лицами, имеющими опыт работ согласно первому пункту критериев или обладающих действующими договорами на меньшую сумму (например 200 или 300 млн. рублей).

Участнику не представляется возможным определить, чем обусловлена сумма действующих в 2021 году договоров.

Кроме того, незавершенные договоры могут быть расторгнуты до выполнения всего перечня работ, в том числе, в связи с ненадлежащим исполнением договора участником.

Таким образом, установленный Заказчиком критерий не объективен и не позволяет выявить лиц, способных наилучшим образом оказать услуги по уборке.

2. Требование о наличии у участника филиальной сети в количестве не менее 10 (десяти) филиалов в 10 различных субъектах Российской Федерации также представляется субъективным и значительно ограничивает круг участников.

Вместе с тем, оказание услуг по уборке не зависит от количества филиалов в регионах страны, так как участник может нанять необходимое количество персонала и организовать надлежащее выполнение условий договора без образования филиала.

В состав Российской Федерации входит 85 регионов и наличие филиалов в 10 из них, например, в ЦФО (входит 18 регионов) никак не будет способствовать наилучшему оказанию услуг, в Якутии, Республике Алтай или на Дальнем востоке.

Считаем данное требование не соответствующими необходимым действительным потребностям Заказчика и не минимально необходимым условием для оказания услуг по уборке.

3. Требование о наличии в штате основного производственного персонала со стажем работы в компании не менее 1 года в количестве не менее 500 сотрудников также неправомерно, так как отсутствие у участника на момент подачи заявки соответствующего квалифицированного персонала не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам торгов, поскольку такие работники могут быть привлечены участником закупки после подведения итогов закупки, в случае признания такого участника победителем закупки, а, напротив, налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в закупке.

Кроме того, персонал, привлекаемый в рамках гражданско-правовых договоров, имеет квалификацию не хуже, чем персонал, находящийся в штате организации, а конечный результат услуг не зависит от того, каким именно образом оформлены правоотношения работников с исполнителем.

Положения Документации ограничивают количество участников закупки, противоречат пунктам 5.2.1 и 5.2.2 Положения Заказчика, пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона о закупках и нарушают пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного просим рассмотреть жалобу по существу, провести проверку по указанным фактам и:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной;

2. Признать Заказчика нарушившим Закон о закупках;
3. Выдать Заказчику соответствующее предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации.

Генеральный директор