

Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу  
Санкт-Петербург, Васильевский остров, 4-я линия, д.13, лит.А  
to78@fas.gov.ru

**Заказчик:**

Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие «Автоматическая телефонная станция Смольного».  
Место нахождения: 191060, Санкт-Петербург, Смольный  
Номер контактного телефона: 576-20-92  
Адрес электронной почты: p.nafikova@sats.spb.ru

**Заявитель:**

ООО «Строймаркет»  
ИНН 7811728040  
193318, Санкт-Петербург, Ворошилова 2 АБ пом. 5Н, оф. 508  
stroymarket70@bk.ru

**ЖАЛОБА НА ПОЛОЖЕНИЯ АУКЦИОННОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ПО ЗАКУПКЕ  
32009476287**

Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие «Автоматическая телефонная станция Смольного» опубликовало закупку 32009476287 от 08.09.2020 по предмету «Выполнение работ по строительству структурированной кабельной сети».

**ДОВОД 1**

*Заказчиком неправомерно установлено требование о наличии у участников закупки и предоставлении в заявках на участие в аукционе копии действующего свидетельства о регистрации электролаборатории.*

В аукционной документации Заказчик установил требование: *о соответствии участника требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, а именно:*

*В соответствии с п. 39.1 Приказа Минтруда России № 328н от 24.07.2013 «Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок», участник должен иметь электролабораторию и свидетельство о её регистрации в органах Госэнергонадзора на осуществление разрешенных видов испытаний и измерений: 1) проверка и наличие цепи между заземлителями и заземляемыми элементами электроустановки; 2) измерение сопротивления заземляющих устройств всех типов; 3) измерение сопротивления изоляции электрических аппаратов, вторичных цепей и электропроводки напряжением до 1 кВ; 4) измерение сопротивления петли «фаза-нуль» и токов к.з.; 5) проверка срабатывания автоматических выключателей и УЗО. (пп. 1.6.2.1 части I, п. 6.1 части II, п. 13.2.5 части II аукционной документации, с предоставлением в составе 2 частей заявок **Копии действующего свидетельства о регистрации электролаборатории.***

В соответствии с п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Следуя Извещению о Закупке, предметом Закупки является право заключения договора на **выполнение работ по строительству структурированной кабельной сети.**

Согласно п. 1.1. Технического задания Документации код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014

с указанием вида продукции, соответствующего предмету аукциона в электронной форме: **43.21.10.120. «Работы электромонтажные, связанные с установкой приборов».**

Согласно п. 1.2. Технического задания Документации код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014: **43.21 «Производство электромонтажных работ».**

Обращаем внимание, что указанные ОКПД 2, ОКВЭД 2 не предполагают оказание услуг в области испытаний, исследований и анализа электрических систем, это предполагают ОКВЭД 2: 71.20.4; ОКПД 2: 71.20.13.000.

Также, предмет настоящей закупки, а также сметная документация не содержит и не предполагает оказание услуг по электролабораторным измерениям и испытанию электроустановок. Предмет закупки определен, как «выполнение работ по строительству структурированной кабельной сети», в Техническом задании (часть III аукционной документации) отсутствует указание на необходимость проведения работ по измерениям электролабораторией.

Таким образом, работы на которые требуется свидетельство о регистрации электролаборатории имеют иную, отличительную от предмета закупки классификацию по ОКПД2 и ОКВЭД2 и не являются самостоятельным объектом закупки. Установление заказчиком требований к составу заявки на участие в закупке ставит в преимущественное положение хозяйствующих субъектов, имеющих вышеуказанное свидетельство. В локально-сметных расчетах Заказчика отсутствуют виды работ для которых необходимо наличие свидетельства о регистрации электролаборатории, указанное требование не подтверждено обоснованными потребностями Заказчика.

Вместе с тем, следует отметить, что **участники закупок вправе привлекать подрядные организации для выполнения работ** для которых необходимо наличие свидетельства о регистрации электролаборатории, **так как данные работы не являются предметом аукциона.** Отсутствие у участника на момент подачи заявки указанных производственных мощностей и подтверждающих документов, указанных в требованиях к участникам закупки информационной карты Документации, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, поскольку такие производственные мощности могут быть привлечены участником закупки после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем закупки. При этом требование о представлении вышеуказанных документов в составе заявки ограничивает количество участников закупки (Решение Тюменского УФАС России по делу №Т18/121-223 от 19.10.2018).

П. 1.6.2.11 части II установлено требование о наличии необходимых лицензий, допусков, сертификатов, свидетельств и.т.д. на товары, выполнение работ и оказание услуг, являющихся объектом закупки, однако, установление неизмеряемого требования в Документации не позволяет участникам сформировать заявку на участие в закупке в полном соответствии требованиям Документации, что противоречит пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает требования пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках (Решение Тюменского УФАС России по делу №Т17/53-223 от 03.05.2017 г.).

Таким образом, Заказчиком допущены нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, ч. 8, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований норм статей, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки (Решение Санкт-Петербургского УФАС России по делу №Т02-690/19 от 12.11.2019 г., Решение Ханты-Мансийского УФАС России по делу №1938-ж от 20.12.2018 г.).

*Прошу провести проверку в отношении закупки 32009476287, приостановить проведение указанной закупки, а также выдать Заказчику предписание обязывающее устранить неправомерное требование о наличии у участника закупки свидетельства о регистрации электролаборатории.*

## ДОВОД 2

*Заказчиком неправомерно установлено требование о наличии у участника действующей лицензии на деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с пп. 48 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»*

В ч. III Техническое задание п. 8.1 указано: «Для выполнения работ на объектах культурного наследия, Подрядчик или привлекаемый им субподрядчик **должен иметь действующую лицензию на деятельность по сохранению объектов культурного наследия** (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с пп. 48) ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в части ремонта и приспособления объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, предусмотренных пп. 11 Приложения к Положению о лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 19.04.2012 № 349 «О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».

Однако в части II «Состав заявки на участие в закупке» данное требование отсутствует.

Следуя Извещению о Закупке, предметом Закупки является право заключения договора на **выполнение работ по строительству структурированной кабельной сети**, в локально-сметных расчетах Заказчика отсутствуют виды работ для которых необходимо наличие лицензии на деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, помимо прочего, в условиях договора, Техническом задании и информационной карте отсутствуют сведения о конкретных адресах выполнения работ, так как работы выполняются по заявкам заказчика и будет ли в этих заявках присутствовать объекты культурного наследия или нет установить невозможно.

Согласно п. 3 Постановления Правительства РФ от 17.10.2017 г. №1262 деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации составляют следующие виды работ:

1. Разработка проектной документации по консервации, реставрации и воссозданию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.
2. Разработка проектной документации по ремонту и приспособлению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.
3. Реставрация, консервация и воссоздание оснований, фундаментов, кладок, ограждающих конструкций и распорных систем.
4. Реставрация, консервация и воссоздание металлических конструкций и деталей.
5. Реставрация, консервация и воссоздание деревянных конструкций и деталей.
6. Реставрация, консервация и воссоздание декоративно-художественных покрасок, штукатурной отделки и архитектурно-лепного декора.
7. Реставрация, консервация и воссоздание конструкций и деталей из естественного и искусственного камней.
8. Реставрация, консервация и воссоздание произведений скульптуры и декоративно-прикладного искусства.
9. Реставрация, консервация и воссоздание живописи (монументальной, станковой).
10. Реставрация, консервация и воссоздание исторического ландшафта и произведений садово-паркового искусства.

11. Ремонт и приспособление объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации."

Исходя из вышеизложенного, работы, предусмотренные предметом Аукциона, не входят в перечень работ, составляющих деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а значит, не требуют наличия лицензии.

Таким образом, в предмет закупки не включены работы (услуги), выполнение (оказание) которых должно осуществляться только при наличии у исполнителя лицензии на деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, исходя из изложенного, Организатором закупки путем неправомерного установления в качестве требования к участникам закупки, а также одним из критериев оценки, наличие у участника закупки лицензии на деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, не относящегося к перечню работ (услуг) по предмету закупки, допущено нарушение принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, предусмотренного п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, допущенное при организации и проведении процедуры закупки (Решение УФАС России по делу №Т02-420/16 от 08.07.2016 г.).

**ПРОШУ:**

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу;
2. Обязать Заказчика устранить нарушения выявленные в ходе проведения проверки.

Генеральный директор  
ООО «Строймаркет»



Гулькин А.Г.