

Общество с ограниченной ответственностью **«Профинструмент»**

ИНН 5835126299 КПП 583501001 р/с 40702810029170001772 в Филиале «НИЖЕГОРОДСКИЙ»
АО Альфа-Банк к/с 30101810200000000824 БИК 042202824
Юр. адрес: 440015, г. Пенза, ул. Аустрина, д. № 40, п. № 5,
Телефон: (8412) 54-20-72
e-mail: penza@profins.pro

**Управление Федеральной антимонопольной службы по
Пензенской области.**

Адрес: 440000 г. Пенза, ул. Урицкого, 127
Телефон/факс: (8412) 55-14-02, Факс: (8412) 52-03-70
E-mail: to58@fas.gov.ru

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА, ЗАКУПОЧНОЙ КОМИССИИ

1. Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «НИЖНЕЛОМОВСКИЙ
ЭЛЕКТРОМЕХАНИЧЕСКИЙ ЗАВОД» (АО «НЛЭМЗ»)

ОГРН 1115827001740, ИНН 5827901321

ЮРИДИЧЕСКИЙ АДРЕС: 442151, Пензенская обл, Нижнеломовский р-н, г Нижний Ломов,
улица Толстого, 1

Телефон/факс: 8 (84154) 4-65-09, 8 (84154) 4-69-65, 8 (84154) 4-60-09

E-mail: nlemz2008@mail.ru, info@nlemz.ru, safonovemz@mail.ru

По состоянию на 07 августа 2019 г. протокол Утверждения результатов рассмотрения заявок,
поданных на участие в закупке опубликован 02 августа 2019 г. Данные о членах комиссии
отсутствуют.

Председатель закупочной комиссии .

2. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «ПРОФИНСТРУМЕНТ»

Юридический адрес: 440015, Пензенская обл, г. Пенза, ул. Аустрина, дом № 40, помещение 5

Адрес эл. почты: penza@profins.pro

Тел.: (8412) 54-20-72

ОГРН 1175835019392, ИНН 5835126299

Юрид.отдел: 440000, г. Пенза, ул. Кирова, д. 63, офис 4

Адрес эл. почты: 560666@mail.ru

Тел.: 8(8412)560-666, 89613549210, 89022071951

3. Наименование и адрес электронной площадки в информационно- телекоммуникационной сети
«Интернет». АО "АГЗРТ", www.223etp.zakazrf.ru.

4. Реестровый номер извещения: 31908114631

5. Способ размещения закупки: Запрос котировок в электронной форме, участниками которого
могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки: 0839-2019-00808. Поставка спецодежды, спецобуви

6. Дата опубликования извещения о проведении запроса котировок: 19.07.2019 г.

7. **Обжалуемые действия Заказчика, закупочной комиссии:** нарушение установленного
порядка оценки предложений участников запроса предложений и выбора победителя закупки,
создающее преимущественные условия для других участников данной закупки (ст. 3
Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными
видами юридических лиц», ст. 32 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»),

Общество с ограниченной ответственностью «Профинструмент»

ИНН 5835126299 КПП 583501001 р/с 40702810029170001772 в Филиале «НИЖЕГОРОДСКИЙ»
АО Альфа-Банк к/с 30101810200000000824 БИК 042202824
Юр. адрес: 440015, г. Пенза, ул. Аустрина, д. № 40, п. № 5,
Телефон: (8412) 54-20-72
e-mail: penza@profins.pro

подразделом 4.6, п.13 информационной карты и в форме подраздела 7.2, к описанию продукции, Извещения об осуществлении закупки по запросу котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку спецодежды, спецобуви от 19.07.2019 г., 0839-2019-00808. Поставка спецодежды, спецобуви за № 31908114631,

8. Доводы жалобы:

19.07.2019 г. на площадке АО "АГЗРТ", www.223etp.zakazrf.ru было опубликовано Извещение об осуществлении закупки по запросу котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку спецодежды, спецобуви.

Информация об извещении:

Реестровый номер извещения: 31908114631

Способ размещения закупки: Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки: 0839-2019-00808. Поставка спецодежды, спецобуви

Согласовано Начальник ООТ, ТБ и ГО

Утверждено Председатель закупочной комиссии

Извещение опубликовано в 19.07.2019 г. на 80 листах.

26.07.2019 г. в 13:54:54 (+03:00) ООО «ПРОФИНСТРУМЕНТ», далее Заявитель, изучив извещение (включая все изменения и разъяснения к ней), размещенные «19» июля 2019 г. № извещения 31908114631, и безоговорочно принимая установленные в них требования и условия участия в закупке, в том числе в отношении порядка формирования проекта договора, заключаемого по итогам закупки, установленного пп. 4.18.12, в лице генерального директора подал Заявку, в которой предлагал заключить Договор на поставку спецодежды, спецобуви.

К данной заявке Заявитель прикладывал:

Приложение 1 - Техническое предложение;

Приложение 2 - Ценовое предложение;

Приложение 3 - Коммерческое предложение;

Приложение 4 - Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц;

Приложение 5 - Сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства;

Приложение 6 - Справка об одобрении сделки;

Приложение 7 - Справка об отсутствии заинтересованности в сделке;

Приложение 8 - Копия приказа о назначении на должность генерального директора;

Приложение 9 - Копия решения о создании организации;

Протоколом № 78-1 от 31.07.2019 г. Наименование закупки: Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку спецодежды, спецобуви, Номер закупки: 31908114631, были утверждены результаты рассмотрения заявок, поданных на

Общество с ограниченной ответственностью «Профинструмент»

ИНН 5835126299 КПП 583501001 р/с 40702810029170001772 в Филиале «НИЖЕГОРОДСКИЙ»
АО Альфа-Банк к/с 30101810200000000824 БИК 042202824
Юр. адрес: 440015, г. Пенза, ул. Аустрина, д. № 40, п. № 5,
Телефон: (8412) 54-20-72
e-mail: penza@profins.pro

участие а закупке, Закупочная комиссия АО «НЛЭМЗ», которая определена Приказом № 162 от 05.03.2018 года с изменениями от 27.11.2018 года № 714, в составе 6 (шесть) членов,

По вопросу Утверждения результатов рассмотрения первых частей заявок:

Решили: в отношении заявки № 55441, поданной 26.07.2019 в 13:54:54 (+03:00) «Отказать в допуске к участию в закупке. Нарушение п.4.12.8(4) Документации о закупке «несоблюдение требований, установленных в подразделе 4.6, п.13 информационной карты и в форме подраздела 7.2, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки». В соответствии с п. 15.11.12 (4) ЕПОЗ: ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям: несоблюдение требований к описанию продукции, предлагаемой к поставке.»

Согласно ст. 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее «Закон № 44-ФЗ»), контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (ч. 2 ст. 8 Закон № 44-ФЗ).

Заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции (ст. 10 Закон № 44-ФЗ)

Запрос предложений является конкурентным способом определения поставщиков (ч. 2 ст. 24 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 1 ст. 32 Закона № 44-ФЗ, для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно ч. 2 ст. 32 Закона № 44-ФЗ, заказчик вправе устанавливать по своему усмотрению не предусмотренные ч. 1 ст. 32 Закона № 44-ФЗ критерии оценки заявок, окончательных предложений, их величины значимости при проведении запроса предложений.

Под запросом предложений понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или

Общество с ограниченной ответственностью «Профинструмент»

ИНН 5835126299 КПП 583501001 р/с 40702810029170001772 в Филиале «НИЖЕГОРОДСКИЙ»
АО Альфа-Банк к/с 30101810200000000824 БИК 042202824
Юр. адрес: 440015, г. Пенза, ул. Аустрина, д. № 40, п. № 5,
Телефон: (8412) 54-20-72
e-mail: penza@profins.pro

муниципальных нужд в товаре, работе или услуге сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге (ч. 1 ст. 83 Закона N 44-ФЗ).

В соответствии с п. 7 ч. 6 ст. 83 Закона N 44-ФЗ документация о проведении запроса предложений должна содержать критерии оценки заявок на участие в запросе предложений, величины значимости этих критериев в соответствии с настоящим Законом N 44-ФЗ.

Заказчиком в п. 4.14.2 документации о закупке регламентировано, что оценка и сопоставление заявок на участие в основной стадии закупки осуществляются в соответствии с критериями оценки (включая подкритерии оценки, а также содержание и значимость (весомость) каждого критерия/подкритерия оценки) и в порядке, установленными приложением №2 к информационной карте. Применение иного порядка и/или критериев оценки, кроме предусмотренных в документации о закупке, не допускается.

Согласно п.4.12.8. (4) ЗК отклоняет первую часть заявки участника процедуры закупки по следующим основаниям: несоблюдение требований, установленных в подразделе 4.6., п.13 информационной карты и в форме подраздела 7.2., к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки;

При этом, согласно условиям (п.13.) информационной карты

Требования к описанию продукции: согласие (декларация) участника процедуры закупки на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на условиях, указанных в извещении, без направления участником процедуры закупки собственных предложений – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.2;

В соответствии с п.4.6. Требования к описанию продукции:

4.6.1. Описание продукции должно быть подготовлено участником процедуры закупки в соответствии с требованиями п. 13 информационной карты.

4.6.2. При описании продукции участник процедуры закупки обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям извещения в отношении всех показателей, которые в ней установлены.

4.6.3. При описании продукции участником процедуры закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели.

4.6.4. В случае если в разделе 9 указаны товарные знаки, знаки обслуживания, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товара или наименования производителей, сопровождаемые словами «или эквивалент», участник процедуры закупки при описании продукции обязан подтвердить соответствие предлагаемой продукции показателям эквивалентности, установленным в извещении.

4.6.5. При описании продукции участник процедуры закупки должен использовать общеизвестные (стандартные) показатели, термины и сокращения в соответствии с законодательством и требованиями настоящего извещения.

Общество с ограниченной ответственностью «Профинструмент»

ИНН 5835126299 КПП 583501001 р/с 40702810029170001772 в Филиале «НИЖЕГОРОДСКИЙ»
АО Альфа-Банк к/с 30101810200000000824 БИК 042202824
Юр. адрес: 440015, г. Пенза, ул. Аустрина, д. № 40, п. № 5,
Телефон: (8412) 54-20-72
e-mail: penza@profins.pro

4.6.6. Нарушение участником процедуры закупки требований к описанию продукции, установленных настоящим подразделом и п.13. Информационной карты карты, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Согласно п.7.2. Техническое предложение (форма 1) (п.7.2.1.) Форма Технического предложения содержит в себе графы: № позиции, Наименование каждой единицы поставляемого товара (где Участником размещения заказа указано краткое описание товара) и Наименование страны происхождения поставляемых товаров (по каждой единице товара).

Таким образом, указанная выше заявка Заявителя содержала в себе всю необходимую информацию, установленную Извещением об осуществлении закупки по запросу котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку спецодежды, спецобуви.

Более того, к указанной заявке была приложена вся необходимая документация, подтверждающая обоснованность заявки.

Таким образом, можно сделать вывод, что отказ закупочной комиссии АО "НЛЭМЗ" в допуске к участию в Запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, 0839-2019-00808. Поставка спецодежды, спецобуви за № 31908114631 является незаконным и необоснованным.

Считаем, что указанная выше заявка подана в полном соответствии с требованиями заказчика и требованиями действующего законодательства.

Согласно части 6 статьи 106 Закона № 44-ФЗ рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе, в запросе предложений, окончательных предложений в соответствии с указанными в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 32 Закона № 44 критериями оценки этих заявок, окончательных предложений.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. N 728 "Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд).

Участник закупки в случае обнаружения фактов нарушения законодательства о контрактной системе Российской Федерации вправе обратиться в Федеральную антимонопольную службу России.

Согласно ч. 9 ст. 32 Закона № 44-ФЗ, не допускается использование заказчиком не предусмотренных настоящей статьей критериев или их величин значимости, установленных частью 6 настоящей статьи и в соответствии с частью 8 настоящей статьи, за исключением

Общество с ограниченной ответственностью «Профинструмент»

ИНН 5835126299 КПП 583501001 р/с 40702810029170001772 в Филиале «НИЖЕГОРОДСКИЙ»
АО Альфа-Банк к/с 30101810200000000824 БИК 042202824
Юр. адрес: 440015, г. Пенза, ул. Аустрина, д. № 40, п. № 5,
Телефон: (8412) 54-20-72
e-mail: penza@profins.pro

случая, предусмотренного частью 2 настоящей статьи. В случае невыполнения заказчиком требования настоящей части определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть признано недействительным по иску участника или участников закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Из п. 3 ст. 10 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» следует, что участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В силу ч. 9 ст. 39 Закона № 44-ФЗ, решение комиссии, принятое в нарушение требований настоящего Федерального закона, может быть обжаловано любым участником закупки в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, и признано недействительным по решению контрольного органа в сфере закупок.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 32 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подразделом 4.6, п.13 информационной карты и в форме подраздела 7.2, к описанию продукции, Извещения об осуществлении закупки по запросу котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку спецодежды, спецобуви от 19.07.2019 г., 0839-2019-00808. Поставка спецодежды, спецобуви за №31908114631,

Общество с ограниченной ответственностью «Профинструмент»

ИНН 5835126299 КПП 583501001 р/с 40702810029170001772 в Филиале «НИЖЕГОРОДСКИЙ»
АО Альфа-Банк к/с 30101810200000000824 БИК 042202824
Юр. адрес: 440015, г. Пенза, ул. Аустрина, д. № 40, п. № 5,
Телефон: (8412) 54-20-72
e-mail: penza@profins.pro

ПРОСИМ:

1. Признать незаконными действия закупочной комиссии по отклонению заявки ООО «ПРОФИНСТРУМЕНТ» на участие в Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, Наименование закупки: 0839-2019-00808. Поставка спецодежды, спецобуви, реестровый номер извещения: 31908114631
2. Приостановить процедуру рассмотрения заявок, отменить протоколы, составленные в ходе рассмотрения заявок, отменить протоколы подведения итогов.
3. Обязать Заказчика допустить ООО «ПРОФИНСТРУМЕНТ» на участие в Запросе котировок

Приложения:

1. Доказательство отправки заявления заинтересованным лицам.
2. Извещение об осуществлении закупки по запросу котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку спецодежды, спецобуви, 19.07.2019 г., Реестровый номер извещения: 31908114631, Наименование закупки: 0839-2019-00808. Поставка спецодежды, спецобуви
3. Заявка от 26.07.2019 г. в 13:54:54
4. Приложение 1 - Техническое предложение;
5. Приложение 2 - Ценовое предложение;
6. Приложение 3 - Коммерческое предложение;
7. Приложение 4 - Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц;
8. Приложение 5 - Сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства;
9. Приложение 6 - Справка об одобрении сделки;
10. Приложение 7 - Справка об отсутствии заинтересованности в сделке;
11. Приложение 8 - Копия приказа о назначении на должность генерального директора;
12. Приложение 9 - Копия решения о создании организации;
13. Протокол № 78-1 от 31.07.2019 г.

«07» августа 2019 г.

Генеральный директор
ООО «ПРОФИНСТРУМЕНТ»

