



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Акционерное общество "Завод № 9"
(АО «Завод № 9»)

ЗАО «Накал» - Промышленные
печи»

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2170/2019

г. Екатеринбург

30.07.2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

рассмотрев жалобу ЗАО «Накал» - Промышленные печи» (141506, Московская обл., Солнечногорский, г. Солнечногорск, ул. Революции, д. 3, стр. 1, п. 82) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Завод № 9» (620012, Свердловская обл, Екатеринбург г, 1-й Пятилетки) законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении электронного аукциона на поставку и ввод в эксплуатацию комплекса оборудования для подготовки поверхностей, термической и химико-термической обработки (извещение № 0462100002119000018) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ЗАО «Накал» - Промышленные печи» (вх. № 01-18660 от 24.07.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО "Завод № 9" законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении электронного аукциона на поставку и ввод в эксплуатацию комплекса оборудования для подготовки поверхностей, термической и химико-термической обработки (извещение № 0462100002119000018), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Жалоба ЗАО «Накал» - Промышленные печи» содержит указание на неправомерное отклонение заявки участника закупки ЗАО «Накал» - Промышленные печи». Просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с положениями ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического

лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно ч. 5 ст. 15 Закона о контрактной системе при предоставлении в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации юридическому лицу средств, указанных в абзаце втором пункта 1 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на юридическое лицо, которому предоставлены указанные средства, при осуществлении им закупок за счет указанных средств распространяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в рамках договоров об участии Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций.

Таким образом, заказчик осуществлял обязательные торги в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе.

10.07.2019 г. на официальном сайте опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0462100002119000018 и документация об аукционе на поставку и ввод в эксплуатацию комплекса оборудования для подготовки поверхностей, термической и химико-термической обработки в действующей редакции от 10.07.2019 №ИИ1.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 27 456 507,70 рублей.

22.07.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, по ее итогам составлен протокол от 22.07.2019 №0462100002119000018-1, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен в единой информационной системе 22.07.2019 г.

В соответствии с указанным протоколом поступило 2 заявки от участников закупки. Участникам закупки, заявкам которых присвоены идентификационные номера 254, 105, отказано в допуске к участию в аукционе.

Заявка с идентификационным номером 254 участника закупки ЗАО «Накал» - Промышленные печи» отклонена на основании «п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в связи с не предоставлением информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе».

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация, об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Частью 3 ст. 66 Закона о контрактной системе установлено, первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В силу п. 25 Раздела II. «Информационная карта электронного аукциона» аукционной документации в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме должно содержаться, в том числе, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Части I Раздела IV Документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

В Разделе IV «Техническое задание» аукционной документации установлены требования к характеристикам товаров, в том числе, по следующим позициям:

№ п/п	Характеристика	Ед. изм.	Значение
1.2.6	Минимальный расход воды для охлаждения установки, не менее	м ³ /ч	0,3
1.2.7	Максимальный расход воды для охлаждения установки, не более	м ³ /ч	0,5
1.2.8	Минимальный контроль степени диссоциации аммиака, не более	%	0
1.2.9	Максимальный контроль степени диссоциации аммиака, не менее	%	100
3.2	Минимальное значение автоматического изменения производительности, не более	м3/ч	0
3.3	Максимальное значение автоматического изменения производительности, не менее	м3/ч	4
3.5	Минимальное давление природного газа, не более	МПа	0,01
3.6	Максимальное давление природного газа, не менее	МПа	0,2

3.7	Минимальный расход окислителя-воздуха, не менее	м3/ч	0
3.8	Максимальный расход окислителя-воздуха, не более	м3/ч	12
3.9	Минимальное давление окислителя-воздуха, не более	МПа	0,05
3.10	Максимальное давление окислителя-воздуха, не менее	МПа	0,2
3.11.1	Минимальный контроль и регулирование CO ₂ , не более	% объемн.	0
3.11.2	Максимальный контроль и регулирование CO ₂ , не менее	% объемн.	1
4.4	Максимальная емкость накопительного бака с моющим раствором, не более	л	350
4.5	Минимальная емкость накопительного бака с моющим раствором, не менее	л	300
4.6	Максимальное давление в системе подачи рабочей жидкости, не менее	кг/см ²	4
4.7	Минимальное давление в системе подачи рабочей жидкости, не более	кг/см ²	2
4.8	Максимальная производительность рабочих насосов, не менее	м ³ /час	18
4.9	Минимальная производительность рабочих насосов, не менее	м ³ /час	12,5

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ЗАО «Накал» - Промышленные печи» в составе первой части заявки предложил, в том числе, следующие характеристики товаров:

№ п/п	Характеристика	Ед. изм.	Значение
1.2.6	Минимальный расход воды для охлаждения установки, не менее	м ³ /ч	0,4
1.2.7	Максимальный расход воды для охлаждения установки, не более		
1.2.8	Минимальный контроль степени диссоциации аммиака, не более	%	50
1.2.9	Максимальный контроль степени диссоциации аммиака, не менее		
3.2	Минимальное значение автоматического изменения производительности, не более	м3/ч	0,01
3.3	Максимальное значение автоматического изменения производительности, не менее		
3.5	Минимальное давление природного газа, не более	МПа	0,12
3.6	Максимальное давление природного газа, не менее		
3.7	Минимальный расход окислителя-воздуха, не менее	м3/ч	3
3.8	Максимальный расход окислителя-воздуха, не более		
3.9	Минимальное давление окислителя-воздуха, не более	МПа	0,12
3.10	Максимальное давление окислителя-воздуха, не менее		
3.11.1	Минимальный контроль и регулирование CO ₂ , не более	% объемн.	0,5
3.11.2	Максимальный контроль и регулирование CO ₂ , не менее		
4.4	Максимальная емкость накопительного бака с моющим раствором, не более	л	320

4.5	Минимальная емкость накопительного бака с моющим раствором, не менее		
4.6	Максимальное давление в системе подачи рабочей жидкости, не менее	кг/см ²	3,5
4.7	Минимальное давление в системе подачи рабочей жидкости, не более		
4.8	Максимальная производительность рабочих насосов, не менее	м ³ /час	16,7
4.9	Минимальная производительность рабочих насосов, не более		

Таким образом, участником закупки ЗАО «Накал» - Промышленные печи» по вышеуказанным позициям предоставил характеристики товаров не в соответствии с требованиями Раздела IV «Техническое задание» аукционной документации, так как участник закупки не предоставил конкретные характеристики для каждой из указанных позиций, обобщив такие показатели в несколько позиций первой части заявки.

Согласно ч. 3 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Частью 4 ст. 67 Закона о контрактной системе установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки ЗАО «Накал» - Промышленные печи» с идентификационным номером 254 по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок от 22.07.2019 №0462100002119000018-1, закупочной комиссией было принято правомерно.

Относительно довода заявителя на положения аукционной документации, Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки в случае, если данные действия (бездействие) совершены при проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры, осуществляется в порядке, установленном настоящей главой, в любое время определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также в период аккредитации на электронной площадке, специализированной электронной площадке, но не позднее чем через пять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме, закрытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, закрытого конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, закрытого двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона, закрытого аукциона в электронной форме, протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе

котировок в электронной форме, итогового протокола запроса предложений в электронной форме или протокола рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, закрытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, закрытом конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, закрытом двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе, закрытом аукционе в электронной форме, протокола рассмотрения заявки единственного участника на участие в открытом конкурсе в электронной форме, закрытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, закрытом конкурсе с ограниченным участием, двухэтапном конкурсе в электронной форме, закрытом двухэтапном конкурсе в электронной форме, в электронном аукционе, закрытом аукционе в электронной форме при признании соответствующей электронной процедуры или закрытой электронной процедуры несостоявшейся. Жалоба на положения документации и (или) извещения о проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таких процедурах. При этом в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала рассмотрения заявок на участие в электронной процедуре, закрытой электронной процедуре, обжалование данных действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в электронной процедуре, закрытой электронной процедуре. В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены при рассмотрении вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, закрытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, закрытом конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, закрытом двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе, закрытом аукционе в электронной форме, при рассмотрении заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, запросе предложений в электронной форме или при заключении контракта, обжалование данных действий (бездействия) осуществляется до заключения контракта. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, комиссии по осуществлению закупок осуществляется только в судебном порядке.

В соответствии с п. 3 ч. 11 ст. 105 Закона о контрактной системе жалоба возвращается подавшему ее лицу без рассмотрения в случае, если жалоба подана по истечении срока, предусмотренного настоящей статьей.

В нарушение ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе жалоба ЗАО «Накал» - Промышленные печи» на положения документации об аукционе была подана Вами по истечении срока, установленного Законом о контрактной системе, так как жалоба поступила в Управление – 24.07.2019 г., при этом дата и время окончания подачи заявок на участие в аукционе – 19.07.2019 г., ввиду чего у Комиссии отсутствуют правовые основания по рассмотрению довода жалобы на положения аукционной документации.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ЗАО «Накал» - Промышленные печи» признать необоснованной.
2. В действиях АО «Завод № 9», закупочной комиссии нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.

3. Заказчику в лице АО «Завод № 9», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*