



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04. факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

от 08.2021 № 19269/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**  
ООО «Тендерный центр «С.Т.И.К.»  
111024, г. Москва. ул. Авиамоторная, д. 50,  
стр. 2, эт. 1 пом. IV ком. 5,7  
info@salestrain.ru

**Заказчик:**  
АО «Водоканал Ростова-на-Дону»  
344022, г. Ростов-на-Дону,  
ул. М. Горького, 293  
tender@rvdk.ru  
i.suhorukov@rvdk.ru

**РЕШЕНИЕ**  
по делу № 061/07/3-1573/2021

Резолютивная часть решения оглашена «02» августа 2021 года  
В полном объеме решение изготовлено «05» августа 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела по борьбе с картелями,  
Члены Комиссии: Устинцова А.В. – старший специалист 2 разряда отдела по борьбе с картелями,  
Волкова М.С. – главный специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями,

рассмотрев посредством использования системы видеоконференц-связи с участием представителей Заказчика и представителя Заявителя дело №061/07/3-1573/2021, возбужденного по жалобе ООО «Тендерный центр «С.Т.И.К.», о нарушении Заказчиком Закона №223-ФЗ при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32110403630 «Поставка бумаги для оргтехники», выразившиеся в нарушении положений Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – запрос предложений, закупка),

**УСТАНОВИЛА:**

Жалоба ООО «Тендерный центр «С.Т.И.К.» поступила в Ростовское УФАС России 14.07.2021г.

007983

Согласно жалобе Заявителя, Заказчик необоснованно признал победителем Участника ООО «Диво Офис» (заявка №2), заявка которого не содержала копий документов о соответствии товара ГОСТу.

Заказчик торгов представил письменные возражения на доводы жалобы. Указал на то, что проведение рассматриваемой закупки осуществлялось в соответствии с требованиями Закона №223-ФЗ, Положения о закупке товаров, работ, услуг редакция 15 (далее – Положение о закупках). Положение о закупках было размещено в установленном Законом порядке.

Рассмотрение дела откладывалось до 09 ч. 30 мин. 02.08.2021г.

Комиссия, выслушав представителей Заказчика и Заявителя, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) 2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд», предусмотренных ч. 8.1 настоящей статьи, ч. 5 ст. 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч. 13 ст. 3 Закона №223-ФЗ, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

22.06.2021г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32110403630 «Поставка бумаги для оргтехники».

Начальная (максимальная) цена договора составила 2 428 853,28 (Российский рубль), с учетом НДС.

На участие в запросе предложений поданы и допущены две заявки (ООО «Диво Офис» и ООО «ТЦ «С.Т.И.К.»).

Итоговым протоколом №401 от 06.07.2021г. ООО «Диво Офис» (заявка №2) признано победителем. ООО «ТЦ «С.Т.И.К.» (заявка №1) присвоен второй номер и признано альтернативным поставщиком.

В соответствии с доводами жалобы, согласно протоколу №397 от 02.07.2021г. (по первым частям заявок) в составе заявки Участника №2 по п. 3 «Наличие в составе заявки копии документа, подтверждающего соответствие классу по ГОСТ Р 57641-2017 или ТУ производителя на каждую позицию предлагаемого к поставке товара» документы не представлены. Данные сведения отражены Заказчиком в протоколе №397 от 02.07.2021г. в сравнительной Таблице №2. Вместе с тем, в итоговом протоколе №401 от 06.07.2021г. Участнику №2 были присвоены 10 баллов по вышеупомянутому критерию, сведения по которому он не предоставлял, что указано в протоколе №397 от 02.07.2021г., в связи с чем, неверно определен победитель закупки.

Так, по мнению подателя жалобы, по вышеуказанному критерию, у Участника №1 (ООО «ТЦ «С.Т.И.К.») – 16,07 баллов, а при отсутствии ошибочно учтенных 10 баллов у Участника №2, количество его баллов составляло бы 15,44, и таким образом, ООО «ТЦ «С.Т.И.К.» должно быть на первом месте.

Заявителем в адрес Заказчика было направлено письмо исх. № 102 от 08.07.2021г. с указанием на разночтения в протоколах №397 от 02.07.2021г. (первые части заявок) и №401 от 06.07.2021г. (итоговый протокол), в связи с чем, АО «Ростовводоканал» было принято решение об исправлении опечатки в протоколе №397 от 02.07.2021г.

Протоколом от 09.07.2021г. №409 Заказчик внес соответствующие изменения в протокол рассмотрения первых частей заявок и разместил на сайте ЕИС.

Согласно ч. 10 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ, проведение конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется заказчиком **на электронной площадке, функционирующей в соответствии с едиными требованиями**, предусмотренными Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и дополнительными требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 19.5 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ, заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (цене лота, единицы товара, работы, услуги).

В силу ч. 22 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ оператор электронной площадки в следующем порядке направляет заказчику:

1) первые части заявок на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме, заявки на участие в запросе котировок в электронной форме - не позднее дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке с участием только субъектов малого и среднего предпринимательства, установленным извещением об осуществлении конкурентной закупки, документацией о конкурентной закупке либо предусмотренными настоящей статьей уточненным извещением, документацией;

2) вторые части заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе предложений, а также предложения о цене договора (при проведении конкурса в электронной форме, запроса предложений в электронной форме), протокол, предусмотренный частью 7.1 настоящей статьи (при проведении аукциона в электронной форме), - в сроки, установленные извещением о проведении такого конкурса, аукциона, запроса предложений, документацией о конкурентной закупке либо предусмотренными настоящей статьей уточненным извещением, документацией. Указанные сроки не могут быть ранее сроков:

а) размещения заказчиком в единой информационной системе протокола, составляемого в ходе проведения такого конкурса, аукциона, запроса предложений по результатам рассмотрения первых частей заявок;

б) проведения процедуры подачи участниками аукциона в электронной форме предложений о цене договора с учетом требований части 7 настоящей статьи (при проведении аукциона в электронной форме).

3) протокол, предусмотренный частью 7.1 настоящей статьи (в случае, если конкурс в электронной форме включает этап, предусмотренный пунктом 5 части 4 настоящей статьи), - не ранее срока размещения заказчиком в единой информационной системе протокола, составляемого в ходе проведения конкурса в электронной форме по результатам рассмотрения вторых частей заявок.

В силу вышеуказанных норм права, заявки участников закупки в электронной форме поступают оператору электронной площадки и до дня окончания срока подачи заявок не могут быть переданы Заказчику. А после того, как данные заявки попадают на рассмотрение заказчику от оператора торговой площадки у участников закупки уже отсутствует возможность вносить в них изменения. Как отсутствует возможность и у заказчика изменить или добавить документ в заявку какого-либо из участников.

Таким образом, АО «Ростовводоканал» не имело технической возможности изменить состав заявки любого из участников. Вся информация о составе заявок участников закупки имеется у оператора электронной площадки.

В рамках настоящего дела Ростовским УФАС России была истребована информация у электронной торговой площадки ООО «ЭТП ГПБ» о предоставлении заявки Участника №2 (ООО «Диво Офис») в полном объеме. Согласно представленной электронной торговой площадкой информации, в составе заявки Участника №2 содержались сведения о наличии «Копии документа, подтверждающего соответствие классу ГОСТ Р 57641-2017». Подтверждающие документы данный факт, представлены в материалы настоящего дела.

Таким образом, в Таблице № 2 протокола № 397 от 02.07.2021 АО «Ростовводоканал» действительно была допущена опечатка в графе «Наличие в составе заявки копии документа, подтверждающего соответствие классу по ГОСТ Р 57641-2017 или ТУ производителя на каждую позицию предлагаемого к поставке товара» - у Участника № 2 указаны слова «не предоставлено».

Однако, вышеуказанный документ был представлен в составе заявки Участника №2. Ввиду чего, в протоколе №401 от 06.07.2021г. АО «Ростовводоканал» обоснованно начислило данному участнику баллы по критерию «Качество товара».

Поскольку вышеуказанная опечатка Заказчика не повлияла на итоги рассмотрения заявок, выдача предписания является нецелесообразной. АО «Ростовводоканал» (Заказчиком) верно проведено подведение итогов процедуры запроса предложений в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства по выбору поставщика бумаги и оргтехники.

Исходя из вышеизложенного, действия Заказчика не противоречат требованиям Закона №223-ФЗ, Документации и Положению о закупках.

Нарушений в действиях АО «Ростовводоканал» норм Закона №223-ФЗ не установлено.

Как следует из ч. 20 ст. 18.1 Закона о конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

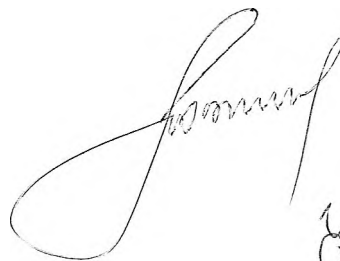
По указанному Заявителем доводу жалоба признается необоснованной.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Закона о конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТЦ «С.Т.И.К.» необоснованной.

Председатель комиссии:



Н.А. Кожемяко

Члены комиссии:



А.В. Устинцова



М.С. Волкова

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.