

Исх. № \_\_\_\_\_  
от 24.10.2022г.

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по городу Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1

[to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заказчик:  
**ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
«РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ»**

Заявитель жалобы:  
**ООО «НПТ»**

**Жалоба  
на действия (бездействие) заказчика,  
положения документации**

Заказчик:  
**Наименование: ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ  
ДОРОГИ» (ОАО «РЖД»)**  
Адрес: г. Москва, УЛИЦА БАСМАННАЯ НОВ., ДОМ 2  
Номер контактного телефона: \_\_\_\_\_  
Адрес электронной почты: \_\_\_\_\_  
ФИО контактного лица: \_\_\_\_\_

Участник закупки (Заявитель):  
**Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Новые промышленные  
технологии»**  
Место нахождения: 119017, г. Москва, Кадашевская набережная, д. 6/1/2 стр. 3 пом. 29 эт 2  
Контактное лицо: \_\_\_\_\_  
Номера контактных телефонов: \_\_\_\_\_  
Адрес электронной почты: \_\_\_\_\_

Указание на обжалуемую закупку:  
**Способ процедуры: Предварительный отбор без ограничения срока подачи заявок**  
**Тип процедуры: Закупка в соответствии с нормами 223-ФЗ**  
**Номер процедуры: 3/ПКОЭ-ЦДЗС/22**  
Наименование процедуры: Предварительный квалификационный отбор без ограничения срока  
подачи заявок в электронной форме № 3/ПКОЭ-ЦДЗС/22 с целью выбора организаций,  
обладающих достаточной квалификацией для осуществления поставки форменной одежды,  
форменной обуви в 2022-2025 годах  
Адрес сайта оператора электронной площадки: <http://www.rts-tender.ru/>  
Дата и время следующего окончания подачи заявок: 25.10.2022 10:00 (по МСК)  
Место предоставления документации: Электронная площадка РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) и Официальный сайт (<http://zakupki.gov.ru>)

**Обжалуемые действия (бездействия) заказчика, положения документации, доводы жалобы:**

ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) 09.09.2022г. размещен предварительный квалификационный отбор без ограничения срока подачи заявок в электронной форме № 3/ПКОЭ-ЦДЗС/22 (далее также «закупка», «квалификационный отбор»). Предварительный квалификационный отбор проводится с целью выбора организаций, обладающих достаточной квалификацией для осуществления поставки форменной одежды, форменной обуви в 2022-2025 годах.

Ссылка : <https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=2498852&sso=1&code=-5>

Среди участников, признанных прошедшими предварительный квалификационный отбор, будут проводиться процедуры закупки товаров для обеспечения потребности ОАО «РЖД» и ДЗО в 2022-2025 годах.

В рамках квалификационного отбора определено два лота:

Лот № 1 «Выбор организаций, обладающих достаточной квалификацией для участия в процедуре закупки на право заключения договора поставки форменной одежды».

Лот № 2 «Выбор организаций, обладающих достаточной квалификацией для участия в процедуре закупки на право заключения договора поставки форменной обуви».

Проведение данной закупки регулируется Законом о закупке, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утв. советом директоров ОАО «РЖД» от 30 июня 2022 г. № 20 (далее – Положение о закупке).

**Заявитель жалобы полагает, что Заказчиком при формировании документации и даче разъяснений на запросы потенциальных участников закупки нарушены положения п. п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), в связи с чем положения документации и действия Заказчика обжалуются в порядке, предусмотренном ст. 18.1. Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).**

В силу п.1 и п.2 части 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки и равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Принцип равноправия, в силу п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера (п. 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018).

Положения документации квалификационного отбора, а также разъяснений Заказчика имеют несоответствия требованиям ГОСТов, предъявляемым к продукции, двойственную интерпретацию, не позволяют однозначно сформировать заявку на участие в закупке, подготовить образцы, отвечающие требованиям документации и закону.

Заявитель не согласен с положениями документации, поскольку считает их необоснованными, избыточными, ограничивающими конкуренцию, что в итоге влечет нарушение прав заявителя как потенциального участника, риск отклонения заявки или признания представленных образцов, несоответствующими документации, а, следовательно, финансовые потери для заявителя.

Действия Заказчика по необоснованному отказу дать своевременно разъяснения или изменить документацию в соответствии с законодательством, своими потребностями и нормами технического регулирования, влекут необоснованное ограничение количество претендентов на участие в закупке.

**1. Нарушения Заказчика при формировании технического задания документации, не представление разъяснений по существу запросов, не внесение изменений в технические требования к изделиям.**

1.1. Законом о закупках предусмотрено, что любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке. В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил запрос.

По существу запросов от 20.09.2022г., от 29.09.2022г., от 05.10.2022г., от 10.10.2022г., от 10.10.2022г., от 14.10.2022г., от 14.10.2022г. разъяснения Заказчиком не представлены. На запросы Заказчиком представлен одинаковый формальный ответ: «Требуется дополнительное время для более детальной проработки вопроса и подготовки ответа». Отсутствие ответа Заказчика лишает потенциальных участников, в частности Заявителя, достоверной информации о технических характеристиках изделий, а, следовательно, исключает возможность изготовить и предоставить в составе заявки образцы изделий, отвечающие таким требованиям.

В этой связи возникает предположение, что либо Заказчиком не проработана надлежащим образом документация, либо только ограниченный круг лиц (потенциальных участников) по воле заказчика может иметь доступ к такой информации, в связи с чем только их продукция, как заранее определенная, может быть допущена для дальнейшего участия в процедурах закупки Заказчика.

**1.2. Требования, предъявленные к изделиям, противоречивы, не соответствуют техническим регламентам.**

Согласно пункту 5 «Документы, предоставляемые в подтверждение соответствия предлагаемых участником товаров» Технического задания (Приложение № 1.1 к квалификационной документации, часть 1 Документации), в составе квалификационной заявки участник должен представить образцы изделий по лоту(ам), по которому(ым) он подал квалификационную заявку. Образцы по лоту(ам), по которому(ым) участник подает квалификационную заявку, должны быть представлены с сопроводительным письмом по форме приложения № 3 к квалификационной документации в срок не позднее даты окончания срока подачи заявок на участие в предварительном квалификационном отборе по адресу: 107228, г. Москва, ул. Новорязанская, д. 12, комн. 5б.

Образцы предлагаемой продукции, представляются в соответствии с Порядком приема, проверки и утверждения образцов изделий, представляемых участниками на квалификационный отбор, хранения утвержденных образцов-эталонов (приложение № 2 к квалификационной документации).

В подтверждение соответствия техническим требованиям участник представляет одновременно с предоставлением образцов:

- сертификат соответствия/декларация таможенного союза о соответствии требованиям ТР ТС 017/2011 «О безопасности продукции легкой промышленности» (копия, заверенная подписью и печатью (при наличии) участника);
- копии протоколов лабораторных испытаний на применяемые материалы по показателям, указанным в разделах Технического задания/Технического условия «Характеристики (показатели) продукции, подтверждаемые при сертификации» и «Требования к материалам», заверенные участником;
- копии протоколов лабораторных испытаний на готовые изделия по показателям, указанным в разделе Технического задания/Технического условия «Характеристики (показатели) продукции, подтверждаемые при сертификации» и «Требования к материалам», заверенные участником.

Требования к товару установлены Техническими условиями заказчика, которые указаны в приложении № 5 к документации. Документы, которым должен соответствовать товар, указаны в

разделе 5 технического задания и в Технических условиях к соответствующей позиции товара, входящей в лот. Технические условия заказчика по позициям лота прилагаются к квалификационной документации.

Технические и функциональные характеристики товара, требования к безопасности товара, к качеству товара, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, указаны в Технических условиях по позициям каждого лота, являющихся приложениями к квалификационной документации.

Вместе с тем, такие технические условия содержат противоречия, требующие уточнения. Участниками были поданы запросы о разъяснениях положений квалификационной документации в части урегулирования противоречий технических условий, их несоответствия действующему законодательству, невозможности в этой связи провести надлежащие испытания, надлежащее изготовление образцов продукции, риск признания продукции, отвечающей высоким требованиям качества, несоответствующей техническим условиям, предъявленным Заказчиком.

**Вываленные нарушения, не устранены Заказчиком самостоятельно. Также заказчиком не разъяснено, каким именно требованиям должна отвечать предлагаемая продукция.**

По ТУ 14.14.23-009-94154560-2021 порядок изготовления изделия «Блузки женские для начальников поездов, проводников и кассиров» определен противоречиво, что не позволяет определить истинную потребность Заказчика.

По ТУ 14.14.21-010-94154560-2021 порядок изготовления изделия «Сорочки мужские для начальников поездов, проводников и кассиров» предусматривает единую длину рукава для различного роста, что является нарушением технологии производства изделия, недопустимым для сохранения эстетического вида.

ТУ 14.13.34-008-94154560-2021 для изделия «Платье женское для начальников поездов, проводников» предусматривает различную длину рукава, что не позволяет определить истинную потребность Заказчика.

**(замечания по тексту запроса о разъяснениях от 20.09.2022 г.):**

**В Запросе от 29.09.2022** указано на несоответствия технических условий, предъявляющих требования к изготовлению головных уборов. Такие требования влияют на безопасность изделия, технологическую невозможность производства, неопределенность в используемой ткани, а также иные вопросы о применении технических условий для производства изделий, в том числе образцов. Ответы и разъяснения не предоставлены.

**Запрос о разъяснениях от 05.10.2022 г. указывает на следующие нарушения:**

Нет данных для изготовления товарного ярлыка. Нет данных по размеру детали для видеорежистратора для пошива пиджака и жакета.

В части требований к перчаткам – предъявлены требования об испытании по ГОСТам, предусматривающим методы испытания для обувной промышленности, а не нормы показателей для перчаточной кожи.

Согласно ТУ 14.19.31-029-94154560-2021 на перчатки зимние в требованиях к внешнему виду и изготовлению не указан способ обеспечения работы с функцией «Touch Screen».

Нет разъяснения относительно порядка присвоения артикулы и номера моделей изделий.

**Запрос о разъяснениях поступил «10» октября 2022 г.:**

В ТУ 25.99.29-030-94154560-2021 БЕЙДЖИ нарушен порядок измерений (несоответствия в измерениях).

Нет поэтапной схемы складывания и обработки платка по ТУ 14.13.23-002-94154560-2021 ПИДЖАКИ МУЖСКИЕ, ТУ 14.13.23-004-94154560-2021 ЖИЛЕТ МУЖСКОЙ, так как в соответствии с описанием обработки, форма готового платка не соответствует рисунку №1.

**Запрос о разъяснении от 10.10.2022г. указывает на следующие нарушения:**

- ТУ 15.20.13-033-94154560-2021 ОБУВЬ ЗИМНЯЯ ЖЕНСКАЯ И МУЖСКАЯ В таблице №7 указаны методы испытания, которые прекратили действие в РФ.
- пункту 1.1.2.1 лист 5 ТУ 15.20.13-033-94154560-2021 ОБУВЬ ЗИМНЯЯ ЖЕНСКАЯ И МУЖСКАЯ - Требуемое соединение деталей не соответствует технологии сборки обуви, может привести к деформации, браку и даже прорыву шва как на этапе производства, так и на этапе носки обуви.
- пункте 1.1.5 стр. 10 Требования к изготовлению ТУ 15.20.13-032-94154560-2021 Обувь летняя женская и мужская ТУ 15.20.13-033-94154560-2021 . В ТУ нет указаний на рекомендуемую полноту исходного размера в соответствии с указанным в Техническом описании ГОСТ 26167-2005
- пункт 1.1.1.2 ТУ 15.20.13-032-94154560-2021 Обувь летняя женская и мужская, ТУ 15.20.13-033-94154560-2021 Обувь зимняя женская и мужская - в Технических описаниях нет ссылок на полнотные группы.

#### **Запрос о разъяснениях поступил «14» октября 2022 г.:**

Несоответствие требованиям ГОСТ метода испытания, указанного в ТУ. Испытания через подкладку относятся к другому «ГОСТ Р 57632-2017 Материалы нетканые для специальной одежды. Утеплители. Технические требования. Методы испытаний».

В разъяснениях от 29.09.2022 на вопрос №3 дан ответ: «Шарфы изготавливаются двойные (общей поверхностной плотностью 500 г/м<sup>2</sup>) на специальном оборудовании, один край – чистый, второй край – необработанный. Далее необработанная часть шарфа обрабатывается на котельной машине». Указанная обработка полностью противоречит обработке указанной в ТУ.

#### **Запрос о разъяснениях поступил «14» октября 2022 г.**

В зимней и летней обуви указан метод испытаний, а также значения показателей по «ГОСТ 270-75 Резина. Метод определения упругопрочностных свойств при растяжении». Настоящий стандарт распространяется на резину, по ТУ подошва из термопласта и полиуретана. В ТУ указан неверный метод испытаний, некорректные параметры.

Требование (разъяснения от 29.09.2022) об изготовлении обуви зимней женской из кожи с выраженной зернистой поверхностью (флоттер), обуви зимней мужской – из гладкой кожи, - противоречит информации, указанной в ТУ.

Заказчиком не внесены изменения в ТУ, равно как и в документацию не внесены уточнения относительно противоречивых условий и условий, не отвечающих требованиям законодательства.

В случае представления потенциальным участникам недостоверной или неполной информации относительно условий участия в квалификационном отборе такие действия Заказчика могут повлечь нарушение Закона о защите конкуренции, представление отдельным участникам, осведомленным в таких характеристиках, необоснованные преимущества, или нарушения, выраженные в иных формах недобросовестной конкуренции.

Разъяснения Заказчика подразумевают внесение изменений в документацию закупки либо в технические условия. При этом такие изменения влияют на срок изготовления образцов изделий. Изменение технических условий требует времени.

Вместе с тем, Заказчиком не внесено каких-либо изменений относительно сроков подачи заявок на участие в квалификационном отборе. Полагаем, что при данных обстоятельствах срок подачи заявок должен быть продлен, а в документацию внесены соответствующие изменения.

Согласно п.3.5.4 части 3 Документации, в случае проведения предварительного квалификационного отбора без ограничения срока подачи квалификационных заявок, в любое время, но не позднее, чем за 1 (один) день до первой даты окончания срока подачи заявок, могут быть внесены дополнения и изменения в извещение о проведении предварительного квалификационного отбора и (или) в квалификационную документацию.

**2. Необоснованное объединение в один лот технологически и функционально не связанных между собой товаров.**

Технология изготовления одежды, а также процесс и основания лабораторных испытаний, сертификации, не связана, а иногда принципиально отличается от процесса производства перчаток и бейджей.

Производство и реализация бейджей не требует сертификации.

Производство перчаток и бейджей требует использование совершенно другого материала для изготовления, нежели для одежды. Соответственно, участник должен иметь отдельных специалистов, мощности для производства таких изделий, функционально ей связанное с основным видом деятельности.

Кроме того, исходя из *критериев и порядка оценки и сопоставления квалификационных заявок*, потенциальный участник должен набрать 55 баллов для отбора в состав поставщиков, что невозможно, так как 45 баллов получит 100% производитель всего ассортимента

При формировании лота не допускается ограничение конкуренции между участниками путем включения в один лот товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом конкурентной закупки, за исключением случаев, когда такое включение обусловлено необходимостью выполнения комплекса работ, оказания комплекса услуг, комплексной поставки товаров, и/или случаев, когда включение таких товаров, работ, услуг позволит сократить издержки заказчика, эффективно расходовать денежные средства (п.82 Положения о закупках Заказчика).

**В этой связи, полагаем, что объединение одежды, перчаток и бейджей в один лот необоснованно.**

В силу п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### **ПРОШУ:**

Признать жалобу обоснованной, признать незаконными обжалуемые действия Заказчика.  
Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание для устранения нарушений.

#### **Перечень прилагаемых к жалобе документов (заверенные копии):**

1. Извещение об осуществлении предварительного квалификационного отбора без ограничения срока подачи заявок.
2. Разъяснений на запросы от 20.09.2022г., от 29.09.2022г., от 05.10.2022г., от 10.10.2022г., от 10.10.2022г., от 14.10.2022г., от 14.10.2022г.

С уважением,  
Генеральный директор

С.В. Баранов