

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «БОГАТЫРЬ 1»

Юридический адрес: 460048, г. Оренбург, ул. Монтажников, 2/1, корп. Б, оф. 3.
ОГРН 1065609012270 // ИНН 5609171795 // КПП 560901001

Исх. № б/н от «19» августа 2019 г.

Руководителю УФАС по Оренбургской области

460046, г. Оренбург, ул. 9-го января, 64

Копии: Федеральная антимонопольная служба
России
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,
д. 11, Д-242, ГСП-3

Прокурору Оренбургской области
Бережицкому С.П.
460000, г. Оренбург, ул. Комсомольская, 49

Генеральному прокурору
Российской Федерации
Чайке Ю.В.
125993, г. Москва, ГСП-3, ул. Большая
Дмитровка, 15а

ЖАЛОБА
о нарушениях при организации торгов
(в порядке ст.18.1. ФЗ «О защите конкуренции»)

Настоящим сообщаем Вам, что при организации и проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг в 2019-2020 гг. для нужд ООО «Озон» в порядке Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» организатором торгов были допущены нарушения действующего законодательства, в следствие чего законные интересы заявителя могут быть ущемлены проведением вышеуказанного конкурса.

Сведения:

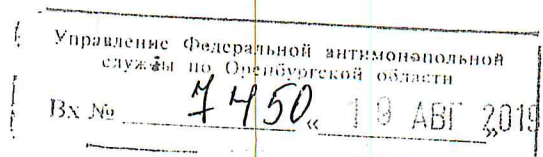
1) Организатор торгов – Общество с ограниченной ответственностью «Озон»

Место нахождения и почтовый адрес: 460001, г. Оренбург, ул. Чкалова, 1

Адрес электронной почты: islamkin@oooozon.ru

Номер контактного телефона: 8 (3532) 73-27-09

2) Заявитель – Общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Богатырь 1» (далее по тексту – Общество):



Место нахождения и почтовый адрес:

460048, г. Оренбург, ул. Монтажников, 2/1,
корп. Б, оф. 3

Адрес электронной почты:

bogatir.ohrana@mail.ru

Номер контактного телефона:

8-922-830-91-23

8-912-846-11-76

3) Обжалуемые торги – открытый конкурентный отбор в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг в 2019-2020 гг. для нужд ООО «Озон» по лоту №1 (начальная (максимальная цена товара (работы, услуги) – 28 349 310,00 рублей, извещение №0120/19/2.1/0057943/Озон/К/ГОС/Э/29.07.2019, реестровый номер извещения – 31908144539, размещено в сети Интернет на официальном сайте гос. закупок (www.zakupki.gov.ru), сайте электронной площадке (www.etpgaz.gazprombank.ru), сайте ПАО «Газпром» (www.gazprom.ru). Дата подведения итогов 16.08.2019, к настоящему времени не опубликованы.

4) Заявитель является участником вышеуказанной закупки, что подтверждается извещением о вскрытии заявок, направленным на электронную почту заявителя (распечатка сообщения прилагается).

5) Нарушения заключаются в организации конкурса в обжалуемой части при наличии условий, противоречащих действующему законодательству, а именно отсутствует надлежащее обоснование начальной стоимости контракта, в то время как имеющаяся фактически не позволяет соблюдать потенциальному исполнителю положения Трудового Кодекса РФ, нормы которого (статья 133) обязывают работодателя выплачивать работнику полностью отработавшего норму рабочего времени (выполнившего норму труда) месячную заработную плату не ниже МРОТ.

С 01.01.2019 г. величина МРОТ на территории РФ составляет 11 280 рублей. Кроме того, по смыслу ст. ст. 146 и 148 Трудового кодекса РФ к заработной плате для повышения размера оплаты труда работников, работающих в районах с особыми климатическими условиями, в целях компенсации связанных с данными условиями повышенных расходов работника на содержание жилья, лечение и тому подобное, а также снижения негативного воздействия климатических факторов на здоровье, применяется районный коэффициент.

В соответствии с Постановлением Государственного комитета Совета Министров СССР и Секретариата ВЦСПС N 403/20-155 от 02.07.1987 г. «О размерах и порядке применения районных коэффициентов к заработной плате рабочих и служащих, для которых они не установлены, на Урале и в производственных отраслях в северных и восточных районах Казахской ССР», уральский коэффициент в Оренбургской области составляет 1.15 и применяется к месячному заработку, то есть ко всем видам выплат.

В результате минимальная оплата труда на территории Оренбургской области с учетом обязательного уральского коэффициента в 2019 году составляет 12 972 рубля.

Согласно информации о размещенной закупке требуемый объем услуг в человеко-часах составляет 257 721, что с учетом максимальной (начальной) цены контракта в 28 349 310,00 рублей составляет 110 рублей за одного человека/час. Данный расчет подтверждается и техническим заданием, где в разделе «Формирование цены договора» также указана стоимость в 110 рублей за 1 чел./час (пункт 5.4).

В тоже время, исходя из производственного календаря на 2019 и 2020 гг. для целей соблюдения трудового законодательства по оплате не ниже МРОТ с учетом регионального коэффициента, а также уплаты всех необходимых отчислений на работников по страховым взносам во внебюджетные фонды требуется стоимость одного человека-часа в 120 рублей и выше.

Таким образом, максимальная цена контракта не позволяет исполнителю при заключении договора соблюдать трудовое и налоговое законодательство, в том числе обеспечить работников минимальными гарантиями, а следовательно, будет толкать потенциального победителя на нарушение закона и ущемление социальных прав работников (охранников), что противоречит основным принципам регулирования в публичной сфере в общем, и в сфере гос. закупок в частности.

Нельзя не отметить, что в техническом задании отсутствует обоснование стоимости одного человека/часа в размере 110 рублей, которая фактически является базовой для расчета цены всего контракта.

Правильное (в том числе - актуальное) определение начальной цены закупки является формальным и безусловным требованием, соблюдение которого необходимо, в том числе, и для защиты от злоупотребления правом как в форме демпинга, так и в иных формах, в том числе - в форме искусственного завышения цены контракта.

Однако, при отсутствии достоверно установленной начальной цены закупки невозможно установить, была ли «искусственно» занижена цена работ, в результате чего могло произойти отсечение добросовестных участников в сфере гос. закупок, которые понимали, что цена должна быть экономически обоснована.

Также считаем заниженной и необоснованной значимость стоимостного критерия при оценке заявок, который в закупочной документации указан в размере 20%, тогда как, например, в соответствии с разделом 3 приложения к Правилам оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. №1085, в случае закупки услуг специализированной организации, минимальная значимость стоимостных критериев оценки равна 40%.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам ст. 18.1 антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии со статьей 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган наделен правом выдачи организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ ВАС:

1. Приостановить торги до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать незаконными действия Общества с ограниченной ответственностью «Озон» при организации и проведении торгов.
3. Восстановить нарушенные права и законные интересы заявителя путем выдачи предписания Обществу с ограниченной ответственностью «Озон» об аннулировании открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг в 2019-2020 гг. по лоту №1.

Приложение:

1. Свидетельство о гос. регистрации и постановке на налоговый учет.
2. Копия приказа о назначении директора.
3. Электронная выписка из ЕГРЮЛ на заявителя.
4. Распечатка извещения о проведении конкурса.
5. Распечатка конкурсной документации.
6. Распечатка сообщения о вскрытии заявок.

Директор



