В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
Адрес: 199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
E-mail: to78@fas.gov.ru
Факс: (812) 313-04-30

Заявитель:
ООО "ЗАСЛОН-ИНЖИНИРИНГ"
199226, город Санкт-Петербург,
Морская набережная, дом 15
www.gkzaslon.ru
e-mail: zi@gkzaslon.ru

Жалоба (заявление)
о признании действий (бездействия) заказчика
незаконными, при осуществлении закупки товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц

"05" августа 2022г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИМ ГОСУДАРСТВЕННЫМ УНИТАРНЫМ ПРЕДПРИЯТИЕМ ПАССАЖИРСКОГО АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА в единой информационной системе было обновлено Извещение от 29.07.2022г. N 32211587379 о проведении электронного аукциона для определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупки: Выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия открытой площадки хранения автобусов Автобусного парка № 5 по адресу: Санкт-Петербург, пр. Стачек, д. 108, выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия по адресу: Санкт-Петербург, Полюстровский пр., д. 39. Начальная (максимальная) цена контракта 19 109 582,02. Валюта - Российский рубль.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона N 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона N 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона N 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной

закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании ч. 8 ст. 4 Закона N 223-ФЗ извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

1. Заказчиком опубликована Документация, которая содержит инструкцию по заполнению на **9 страниц!**

Однако при этом требования установлены в формате:

N п/п	Наименование товара	Товарный знак –при наличии, знак обслуживания –при наличии, фирменное наименована – при наличии, патенты –при наличии, полезные модели –при наличии, промышленные образцы –при наличии	N показателя	Показатель (характеристика) товара	Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, товара используемого для выполнения работы, оказания услуги, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям					Единица измерения
					Минимальное значение показателя и/или максимальное значение показателя	Показатели (характеристики), для которых указаны варианты значений	Показатели (характеристики), которые определяются диапазоном значений		Показатели, (характеристики) значения которых не могут изменяться	
							Нижняя граница диапазона	Верхняя граница диапазона		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Люки чугунные ГОСТ 3634-2019		1	Полное открытие	не менее 600	X	X	X	X	мм
				Конструкция посадочных поверхностей корпуса и крышки, обеспечивающая устойчивость и бесшумность использования при наезде транспорта	X	механическая обработка обеих сопрягаемых	X	X	X	X

Следовательно, уже в самой форме участник понимает как должны быть указаны те или иные значения показателей, а именно, если требование установлено в столбце 6 – то участник указывает значение показателя, для которого установлено минимальное и/или максимальное значение.

Если требование установлено в столбце 7 – то участник указывает один из вариантов значений.

Следовательно, участник не понимает какой инструкцией он должен руководствоваться при заполнении заявки и чем будет руководствоваться Заказчик. Заказчик необоснованно устанавливает инструкцию на 9 страниц, при том что требования (требования на 8 страниц!) уже в форме требований имеет указание как должны указываться значения показателей. Следовательно, положения документации неоднозначны и не позволяют участнику заполнить заявку на участие.

2. В инструкции заказчиком так же устанавливаются различные положения, которые вообще никогда не встречаются в требованиях, например:

Участник указывает конкретные значения показателей с меньшими/большими значениями, без применения нижеуказанных слов и знаков, для которых установлены требования в виде «более …», «менее …», «ниже…», «выше…», «свыше…», «должен(-на)(-ны) (-но) превышать …», «должен(-на)(-ны) (-но) быть более …», «должен(-на)(-ны) (-но) быть менее …», «должен(-на)(-ны) (-но) быть ниже …», «должен(-на)(-ны) (-но) быть выше …», «должен(-на)(-ны) (-но) быть свыше …», «св. …», «допуска(-ется), (-ются) менее …», «допуска(-ется), (-ются) более …», «допуска(-ется), (-ются) выше …», «допуска(-ется), (-ются) свыше …», «допуска(-ется), (-ются) св. …», знаков «<…»,«>…»; «менее, чем», «более, чем»; участник указывает конкретные значения показателей с соответствующими или меньшими/большими значениями, без применения нижеуказанных слов и знаков, для которых установлены требования в виде «не более …», «не менее …», «не ниже …», «не выше …», «не менее, чем…», «не более, чем…», «допуска(-ется), (-ются) не более …», «допуска(-ется), (-ются) не менее …», «допуска(-ется), (-ются) не выше …», «допуска(-ется), (-ются) не ниже ….», «допуска(-ется), (-ются) до …», «не должен(-на)(-ны) (-но) превышать …», «допуска(-ется), (-ются) от …», «не должен(-на)(-ны) (-но) быть более …», «не должен(-на)(-ны) (-но) быть менее …», «не должен(-на)(-ны) (-но) быть ниже …», «не должен(-на)(-ны) (-но) быть выше …», «должен(-на)(-ны) (-но) быть не менее …», «должен(-на)(-ны) (-но) быть не более …», «должен(-на)(-ны) (-но) быть не выше …», «должен(-на)(-ны) (-но) быть не ниже …», «должен(-на)(-ны) (-но) не превышать …», знаков «≤…», «≥…», «от …», «до…», «должен(-на)(-ны) (-но) быть от …», «должен(-на)(-ны) (-но) быть до …», «допуска(-ется), (-ются) до …», «допуска(-ется), (-ются) от …», «должен(-на)(-ны) (-но) быть …-…», «-», «…»,«должен(-на)(-ны) (-но) быть …», «не менее …не более…», «от не менее… до не более…», «от не более…до не менее …», «от…до включ.», «от не ниже … до не выше…», «от не выше … до не ниже …», «не более и не менее», «не менее и не более», «не выше и не ниже», «не выше и не ниже», «допуска(-ется), (-ются) …-…»,«допуска(-ется), (-ются) …-…», «допуска(-ется), (-ются) не менее …не более …», «допуска(-ется), (-ются) от не менее …до не более…», «допуска(-ется), (-ются) от не более …до не менее …», «допуска(-ется), (-ются) от…до включ…», «допуска(-ется), (-ются) от не ниже…до не выше…», «допуска(-ется), (-ются) от не выше … до не ниже …», «допуска(-ется), (-ются) не более … и не менее …», «допуска(-ется), (-ются) не менее… и не более…», «в пределах диапазона», «допуска(-ется), (-ются) в пределах диапазона», «должен(-на)(-ны) (-но) быть …-…», «должен(-на)(-ны) (-но) быть …», «должен(-на)(-ны) (-но) быть не менее … не более …», «должен(-на)(-ны) (-но) быть от не менее… до не более…», «допуска(-ется), (-ются) от…до …», «должен(-на)(-ны) (-но) быть от не более…до не менее …», «должен(-на)(-ны) (-но) быть от…до включ.», «должен(-на)(-ны) (-но) быть от не ниже … до не выше…», «должен(-на)(-ны) (-но) быть от не выше … до не ниже …», «должен(-на)(-ны) (-но) быть не более и не менее», «должен(-на)(-ны) (-но) быть не менее и не более», «должен(-на)(-ны) (-но) быть в пределах диапазона», «должен(-на)(-ны) (-но) быть в пределах диапазона», «от…до…», «должен(-на)(-ны) (-но) быть от…до…», «не должен(-на)(-ны) (-но) быть менее … и более…», «не должен(-на)(-ны) (-но) быть более … и менее …», «не должен(-на)(-ны) (-но) быть выше … и ниже…», «не должен(-на)(-ны) (-но) быть ниже … и выше…»; участник указывает конкретные значения показателей, которые могут быть равны или могут быть меньше нижнего установленного значения, но должны быть меньше верхнего установленного значения, без применения нижеуказанных слов и знаков, для которых установлены требования в виде «не более … и менее …», «от не выше … до ниже…», «не выше … до ниже…», «не более …, но не менее…», «не выше…, но ниже…», «должен(-на)(-ны) (-но) быть не выше … до ниже…», «допуска(-ется), (-ются) не выше…, но ниже…», «должен(-на)(-ны) (-но) быть не выше…, но ниже…», «должен(-на)(-ны) (-но) быть не более … и менее …», «должен(-на)(-ны) (-но) быть от не выше … до ниже…», «допуска(-ется), (-ются) не более … и менее …», «допуска(-ется), (-ются) от не выше … до ниже…», «допуска(-ется), (-ются) «не выше … до ниже…», «должен(-на)(-ны) (-но) быть не выше и ниже…», ««должен(-на)(-ны) (-но) быть не более и менее…», «допуска(-ется), (-ются) не выше и ниже…», «допуска(-ется), (-ются) не более и менее…»; частник указывает конкретные значения показателей, которые должны быть больше нижнего установленного значения и меньше или равны верхнему установленному значения без применения нижеуказанных слов и знаков, для которых установлены требования в виде «св….до…», «допуска(-ется), (-ются) св….до…», «свыше .. до

…», «более … и не более…», « должен(-на)(-ны) (-но) быть свыше .. до …», « должен(-на)(-ны) (-но) быть более … и не более…», «допуска(-ется), (-ются) свыше .. до …», «допуска(-ется), (-ются) более … и не более…», «выше... и не выше…», «выше…, но не выше…», «должен(-на)(-ны) (-но) быть выше... и не выше…», «должен(-на)(-ны) (-но) быть выше..., но не выше…», « должен(-на)(-ны) (-но) быть св….до…», «допуска(-ется), (-ются) выше..., но не выше…», «допуска(-ется), (-ются) выше... и не выше…»; участник указывает конкретные значения показателей, которые должны быть больше нижнего установленного значения и меньше верхнего установленного значения без применения нижеуказанных слов и знаков, для которых установлены требования в виде «более…менее», «более и менее», «более, но менее» , «выше…ниже», «выше и ниже…», «выше…, но ниже…», «должен(-на)(-ны) (-но) быть более…менее», «должен(-на)(-ны) (-но) быть более и менее», «должен(-на)(-ны) (-но) быть более, но менее» «допуска(-ется), (-ются) более…менее», «допуска(-ется), (-ются) более и менее», «допуска(-ется), (-ются) более, но менее», «должен(-на)(-ны) (-но) быть выше…, но ниже…», «должен(-на)(-ны) (-но) быть выше и ниже…»,«допуска(-ется), (-ются) выше…, но ниже…»,«допуска(-ется), (-ются) выше и ниже…».

При этом в требованиях к конкретным значениям используются следующие варианты:

1. «не менее»
2. «от до»
3. «не ниже»
4. «должна быть не менее»
5. «до»
6. «не более»
7. «-»
8. «выше»
9. «должно быть не более»
10. «допускается до»
11. «не менее не более»
12. «не должно превышать»

В требованиях используется 12 вариантов слов/словосочетаний, однако одно единственное положение, указанное выше содержит более **130** вариантов.

Для диапазонных значений в соответствии с инструкцией:

Заказчик устанавливает порядок описания показателей и их значений по четвертому виду показателей:

требование «уже диапазона», в том числе в виде «допуска(-ется), (-ются) уже диапазона», «должен(-на)(-ны) (-но) быть уже диапазона», «в диапазоне», в том числе в виде «допуска(-ется), (-ются) в диапазоне», «должен(-на)(-ны) (-но) быть в диапазоне», «допуска(-ется), (-ются) уже диапазона от ..до», «должен(-на)(-ны) (-но) быть уже диапазона от..до», «в диапазоне от…до», в том числе в виде «допуска(-ется), (-ются) в диапазоне от…до», «должен(-на)(-ны) (-но) быть в диапазоне от…до», «уже диапазона от …до», «в диапазоне ...-…», в том числе в виде «допуска(-ется), (-ются) в диапазоне …-…», «должен(-на)(-ны) (-но) быть в диапазоне …-…», «допуска(-ется), (-ются) уже диапазона …-…», «должен(-на)(-ны) (-но) быть уже диапазона …-…», «в диапазоне ...-…», означает, что в заявке указывается диапазонный показатель, без применения словосочетаний «уже диапазона», «должен(-на)(-ны) (-но) быть», «допуска(-ется), (-ются)», при этом нижнее значение предоставляемого диапазонного значения должно быть больше установленного нижнего значения, а верхнее значение должно быть меньше установленного верхнего значения; требование «не шире диапазона от …до», в том числе в виде «должен(-на)(-ны) (-но) быть не шире диапазона от…до», «не должен(-на)(-ны) (-но) быть шире диапазона от…до», «допуска(-ется), (-ются) не шире диапазона от…до», «не допуска(-ется), (-ются) шире диапазона от…до», «не допуска(-ется), (-ются) шире диапазона от…до», «с диапазоном от…до», «должен(-на)(-ны) (-но) быть с диапазоном от…до», «допуска(-ется), (-ются) с диапазоном от…до», «не шире диапазона», «должен(-на)(-ны) (-но) быть не шире диапазона», «не должен(-на)(-ны) (-но) быть шире диапазона»,

«допуска(-ется), (-ются) не шире диапазона», «в пределах от…до», «должен(-на)(-ны) (-но) в пределах …-…», «должен(-на)(-ны) (-но) в пределах от …до», «допуска(-ется), (-ются) в пределах …-…», «допускается в пределах от…до», ««не допуска(-ется), (-ются) шире диапазона», «не допуска(-ется), (-ются) шире диапазона», «с диапазоном», в том числе в виде «должен(-на)(-ны) (-но) быть с диапазоном», «допуска(-ется), (-ются) с диапазоном», «не шире диапазона …-…», в том числе в виде «должен(-на)(-ны) (-но) быть не шире диапазона …-…», «не должен(-на)(-ны) (-но) быть шире диапазона …-…», «допуска(-ется), (-ются) не шире диапазона …-…», «не допуска(-ется), (-ются) шире диапазона …-…», «не допуска(-ется), (-ются) шире диапазона …-…», «с диапазоном …-…», «должен(-на)(-ны) (-но) быть с диапазоном …-…», «допуска(-ется), (-ются) с диапазоном …-…», означает, что в заявке указывается диапазонный показатель, без применения словосочетаний «не шире диапазона», «с диапазоном», « должен(-на)(-ны) (-но) быть», «допуска(-ется), (-ются)», при этом нижнее значение предоставляемого диапазонного значения должно быть больше установленного нижнего значения или равно нижнему установленному значению, а верхнее значение должно быть меньше верхнего установленного значения или равно верхнему установленному значению; требование«шире диапазона от…до», «должен(-на)(-ны) быть шире диапазона от…до», «допуска(-ется), (-ются) шире диапазона от…до», «шире диапазона» «должен(-на)(-ны) быть шире диапазона», «допуска(-ется), (-ются) шире диапазона», «шире диапазона …-…», «должен(-на)(-ны) быть шире диапазона …-…», «допуска(-ется), (-ются) шире диапазона …-…», «шире диапазона …-…» «должен(-на)(-ны) быть шире диапазона …-…», «допуска(-ется), (-ются) шире диапазона …-…», означает, что в заявке указывается диапазонный показатель, без применения словосочетаний «шире диапазона», «должен(-на)(-ны) (-но) быть», при этом нижнее значение предоставляемого диапазонного значения должно быть меньше нижнего установленного значения, а верхнее значение должно быть больше верхнего установленного значения; требование «не уже диапазона от…до» , «должен(-на)(-ны) (-но) быть не уже диапазона от…до», «не должен(-на)(-ны) (-но) быть уже диапазона от…до», «допуска(-ется), (-ются) не уже диапазона от…до», «не допуска(-ется), (-ются) уже диапазона от…до», «не уже диапазона» , «должен(-на)(-ны) (-но) быть не уже диапазона», «не должен(-на)(-ны) (-но) быть уже диапазона», «допуска(-ется), (-ются) не уже диапазона», «не допуска(-ется), (-ются) уже диапазона», «не уже диапазона …-…» , «должен(-на)(-ны) (-но) быть не уже диапазона …-…», «не должен(-на)(-ны) (-но) быть уже диапазона …-…», «допуска(-ется), (-ются) не уже диапазона …-…», «не допуска(-ется), (-ются) уже диапазона …-…», «не уже диапазона …-…» , «должен(-на)(-ны) (-но) быть не уже диапазона …-…», «не должен(-на)(-ны) (-но) быть уже диапазона …-…», «допуска(-ется), (-ются) не уже диапазона …-…», «не допуска(-ется), (-ются) уже диапазона …-...», означает, что в заявке указывается диапазонный показатель, без применения словосочетаний «не уже диапазона», «должен(-на)(-ны) (-но) быть», «допуска(-ется), (-ются)» при этом нижнее значение предоставляемого диапазонного значения должно быть меньше установленного значения или равно установленному значению, а верхнее значение должно быть больше верхнего установленного значения или равно верхнему установленному значению; требования, установленные в виде «должен(-на)(-ны) (-но) быть в диапазоне свыше…до», «допуска(-ется), (-ются) в диапазоне свыше…до», «в диапазоне от более.. до…», «в диапазоне свыше…до», «должен(-на)(-ны) (-но) быть в диапазоне св.…до», «допуска(-ется), (-ются) в диапазоне св.…до», означает, что в заявке указывается диапазонный показатель, без применения словосочетаний «должен(-на)(-ны) (-но) быть в диапазоне свыше», «допуска(-ется), (-ются) в диапазоне свыше», «в диапазоне от более.», «должен(-на)(-ны) (-но) быть в диапазоне св.», «допуска(-ется), (-ются) в диапазоне св.», «в диапазоне св.», при этом нижнее значение предоставляемого диапазонного значения должно быть больше установленного значения, а верхнее значение должно быть меньше верхнего установленного значения или равно верхнему установленному значению; требования, установленные в виде «должен(-на)(-ны) (-но) быть в диапазоне от…до менее…», «допуска(-ется), (-ются) в диапазоне от…до ниже …», «в диапазоне от... до менее…», означает, что в заявке указывается диапазонный показатель, «должен(-на)(-ны) (-но) быть в диапазоне … менее», «допуска(-ется), (-ются) в диапазоне … ниже», «в диапазоне менее…», при этом нижнее значение предоставляемого диапазонного значения должно быть больше установленного значения или равно

установленному значению, а верхнее значение должно быть меньше верхнего установленного значения.

Однако, например показатель, установленный в столбце описывающем диапазонные значения:

12	Назначенный расход воды на 1 м3	X	X	≥125	≤165	X	л
13	Суммарное содержание пылевидных и глинистых частиц в песке и щебне	допускается до	X	X	X	X	%

Требование установлено с использованием «≥», «≤» которые вообще отсутствуют в указанном выше абзаце и ином положении инструкции.

Установление такой сложной и запутанной Инструкции по заполнению не позволяет участникам принять участие в процедуре Аукциона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1) приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) до рассмотрения жалобы по существу;

2) осуществить внеплановую проверку;

3) выдать заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в документацию о проведении открытого аукциона в электронной форме.

Генеральный директор С. В. Шкомов