



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

01.12.2020 № 5/16656

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:  
ООО “БСК-№1”  
453129, Республика  
Башкортостан, Стерлитамакский  
район, с.Мариинский,  
ул.Лазурная, д.9  
[bsk1.str@gmail.com](mailto:bsk1.str@gmail.com)

Организатор торгов:  
Муниципальное казенное  
учреждение “Управление  
наружной рекламы и  
информации” городского округа  
город Уфа Республики  
Башкортостан  
450044, г.Уфа, ул.Комарова, дом  
26

**Уведомление № ТО002/10/18.1-3167/2020  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы от 26.11.2020 № 22397 ООО “БСК-№1” (453129, Республика Башкортостан, Стерлитамакский район, с.Мариинский, ул.Лазурная, д.9) на действия организатора торгов - Муниципального казенного учреждения “Управление наружной рекламы и информации” городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450044, г.Уфа, ул.Комарова, дом 26) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории городского округа г.Уфа Республики Башкортостан (извещение от 13.11.2020 размещено на сайте организатора торгов).

Уполномоченные представители ООО “БСК-№1” и Муниципального казенного учреждения “Управление наружной рекламы и информации” городского округа город Уфа Республики Башкортостан вправе явиться на рассмотрение жалобы **07.12.2020 в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части

0190801

заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится **07.12.2020** по телефону: (347)246-18-69/ 8(499) 7552323 (доб.002-107 или 002-108).

**Дополнительно сообщаем, что рассмотрение жалобы будет возможно посредством видеоконференц-связи по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/6709210074>**

**Все необходимые документы могут быть направлены в адрес ведомства по эл.почте: [to02@fas.gov.ru](mailto:to02@fas.gov.ru), [to02-abdurahmanov@fas.gov.ru](mailto:to02-abdurahmanov@fas.gov.ru).**

Приложение: копия жалобы на 4 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

## Башкирская Строительная Компания – №1.

Юридический адрес:  
453129, Россия, РБ,  
Стерлитамакский р-н,  
с.Мариинский, ул. Лазурная д.9.

e-mail: bsk1.str@gmail.com  
т.8-919-158-7000.



ИНН 0242011594; КПП 024201001  
ОГРН 1140250066486; ОКПО 29724951  
Р/С №467028103000010377  
Башкирское Отделение №5598  
ОАО «СберБанк России»  
БИК 048073601  
К/С 3010181030000100601

Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан

450008, Россия, г.Уфа, ул. Пушкина, 95  
to02@fas.gov.ru

Заявитель:  
ООО «БСК - №1»  
453129, Республика Башкортостан  
Стерлитамакский р-н,  
с.Мариинский, ул. Лазурная д.9

Организатор торгов:  
Муниципальное казенное учреждение  
«Управление наружной рекламы и  
информации» городского округа город  
Республики Башкортостан  
450044, Республика Башкортостан, город Уфа,  
улица Комарова, дом 26

### Жалоба

на конкурсную документацию и извещение на право  
заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции  
на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан

Муниципальное казенное учреждение «Управление наружной рекламы и информации» городского округа город Республики Башкортостан (далее – Организатор торгов) объявила о проведении 13.11.2020 открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан по 18 лотам.

Извещение о проведении открытого конкурса (далее – извещение) размещено в сети Интернет на сайте Организатора торгов:

Место нахождения и почтовый адрес Организатора торгов: Россия, Республика Башкортостан 450044, г.Уфа, ул. Комарова, 26.

Номер контактного телефона: (347) 264-19-41, 264-16-80.

Контактное лицо:

Заявитель полагает, что при организации открытого конкурса допущены нарушения, ограничивающие права участников открытого конкурса.

1. Согласно пункту 3.1. раздела 2 Информационной карты конкурса утвержден перечень документов входящий в состав заявки для участия в конкурсе. В состав анкеты участника конкурса обязательны следующие документы:

множественного и (или) двойного толкования. Разделы документации не могут и не должны противоречить друг другу, а равно исполнение тех или иных требований заказчика не должно приводить к несоблюдению участником норм закона и позволять заказчику в связи с этим отсекал соответствующих участников.

Документация о проведении закупки, являющаяся, по своей сути, офертой, в соответствии с положениями которой впоследствии заключается договор, не должна содержать возможности ее множественного толкования. Такая документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к претендентам, подающим заявки на право участия в торгах, что исключает возможность субъективного толкования указанных в заявках предложений заказчиком. Наличие в документации пробелов, противоречий, либо таких условий, соблюдение которых нарушает иные требования или закон, должно исключать последующую возможность отклонения заявок.

Обратное же будет противоречить не только требованиям Закона о закупках и не соответствовать балансу частных и публичных интересов (на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 29.03.2011 N 2-П) и стабильности публичных правоотношений, но и законодательно закрепленному принципу равенства участников гражданских правоотношений (ч. 1 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), презумпции добросовестности участников таких правоотношений (ч. 5 ст. 10 ГК РФ), а также законодательно установленному запрету на злоупотребление правом (ч. 1 ст. 10 ГК РФ), поскольку оставит разрешение вопроса о допуске той или иной заявки к участию в конкурсе на исключительное субъективное усмотрение заказчика, который получит возможность отклонять заявки в связи с их несоответствием одним требованиям документации и закона при одновременном соответствии другим.

Подобное проведение торгов нарушает принципы единообразия и ограничивает конкуренцию на торгах.

Документация о торгах содержит явные препятствия по участию для потенциальных претендентов.

Организатором торгов предъявлены необоснованные требования к составу предоставляемых документов (Форма №1 «Бухгалтерский баланс» и №2 «Отчет о прибылях и убытках» за предыдущий год и последний отчетный период отчетного года, Документ о состоянии расчетов (акт сверки или справка, или иной официальный документ уполномоченного органа) с бюджетами всех уровней и внебюджетными фондами, Справка, выданная МКУ «Управление наружной рекламы и информации» городского округа город Уфа Республики Башкортостан, о состоянии расчетов с бюджетом городского округа город Уфа Республики Башкортостан по ранее заключенным договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций - если такие договоры ранее заключались).

Все это многократно было предметом рассмотрения как Федеральной антимонопольной службой России, так и УФАС по Санкт - Петербургу, Московской области и тд.

## **2. Неопределённость критериев оценки, в частности:**

- Наличие договоров страхования гражданско-правовой ответственности владельца рекламной конструкции за причинение вреда жизни, здоровью физическим лицам или имуществу третьих лиц при эксплуатации средств наружной рекламы, договоров технического обследования рекламных конструкций, заключенных не позднее даты вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе;
- Проект архитектурного решения средства наружной рекламы с 3D визуализацией (объемное трехмерное изображение) рекламной конструкции в рамках разрешенных типов рекламных конструкций (согласно Техническому заданию (раздел 3)), с привязкой к месту его размещения, соответствующего внешнему архитектурному облику и сложившейся застройке территории ГО г.Уфа, современным тенденциям в развитии наружной рекламы, с увязкой по цветовому решению и стилистике с окружающей застройкой;
- Проектная документация средства наружной рекламы, содержащая следующие разделы: ПЗ – пояснительная записка, АС – чертежи строительных решений, КМ – чертежи металлических конструкций, ЭС – чертежи системы электроснабжения

- 1.1 Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, полученная не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте Извещения о проведении конкурса; выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученная не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте Извещения о проведении конкурса; копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц); надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученный не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте Извещения о проведении конкурса;  
В соответствии с требованиями ч.1 ст.5 и ч. 2 ст.6 Федерального Закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 08.08.2001 г. № 129-ФЗ предоставляемая выписка из единого государственного реестра юридических лиц должна содержать следующие сведения о юридическом лице, а именно: фамилию, имя, отчество и должность лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица;
- 1.2 Копия учредительных документов установленной формы – устав, положение, учредительный договор, заверенные уполномоченным лицом Претендента и скрепленные печатью Претендента;
- 1.3 Копия свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, заверенная уполномоченным лицом Претендента и скрепленная печатью Претендента;
- 1.4 Копия свидетельства о постановке на учет юридического лица в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации, заверенная уполномоченным лицом Претендента и скрепленная печатью Претендента;
- 1.5 Письмо из банка об открытии расчетного счета;
- 1.6 Форма №1 «Бухгалтерский баланс» и №2 «Отчет о прибылях и убытках» за предыдущий год и последний отчетный период отчетного года, с отметкой налоговой инспекции, заверенные уполномоченным лицом Претендента и скрепленные печатью Претендента (при наличии печати) либо заверенная усиленной электронной подписью налоговой инспекции о приеме с извещением о вводе сведений, указанных в налоговой декларации (расчете), бухгалтерской (финансовой) отчетности в электронной форме;
- 1.7 Документ о состоянии расчетов (акт сверки или справка, или иной официальный документ уполномоченного органа) с бюджетами всех уровней и внебюджетными фондами (Инспекция Федеральной налоговой службы, пенсионный фонд, фонд социального страхования) за прошедший календарный год, заверенный уполномоченным лицом Претендента и скрепленный печатью Претендента;
- 1.8 Справка, выданная МКУ «Управление наружной рекламы и информации» городского округа город Уфа Республики Башкортостан, о состоянии расчетов с бюджетом городского округа город Уфа Республики Башкортостан по ранее заключенным договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций - если такие договоры ранее заключались;
- 1.9 Конкурсное предложение об условиях установки и эксплуатации рекламной конструкции на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан;
- 1.10 Форма 6 Доверенность на уполномоченное лицо, имеющее право подписи и представления интересов Претендента.

Учитывая высокую концентрацию в рассматриваемых правоотношениях: публично-правовых элементов, с учетом баланса сторон, то есть учитывая более зависимое и слабое положение участников в правоотношениях с заказчиком, в материальных интересах последних в принципе не должно существовать никакой правовой неопределенности в связи с формированием заявок. Это коррелирует с обязанностью заказчика максимально четко и ясно формулировать требования, чтобы они не вызвали

**НЕ** позволяют лицам, желающим принять участие в торгах сформировать конкурсное предложение, которое будет соответствовать потребностям Организатора торгов и как следствие получить наибольший балл.

Оцениваемые критерии в соответствии с Конкурсной Документацией, не имеют значения для организатора торгов, так как не находят своего отражения в договоре, заключаемом по итогам торгов.

В соответствии частью 4 статьи 447 Гражданского Кодекса Российской Федерации, Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

3. Не определен предмет торгов, так как требуемые проекты и дизайнерские решения не являются предметом договора. Организатор торгов не требует их соблюдения и не отражает в качестве обязательных условий в договоре. Условия не являются предметом договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Таким образом, конкурсная документация свидетельствует о некорректном ее составлении, требования, содержащиеся в ней противоречивы, что в свою очередь ограничивает доступ участников к закупке и препятствует подаче заявки на участие в данной закупке. В связи с изложенным установлено, что, в нарушение действующего законодательства Организатором торгов не определен конкретный предмет закупки, и сведения, указанные в извещении не соответствуют сведениям, указанным в конкурсной документации, что является нарушением.

На основании изложенного, а также руководствуясь статьей 18.1, 23 Федерального закона «О защите конкуренции», статьей 19 Федерального закона «О рекламе»

#### **ПРОШУ:**

Выдать Организатору торгов (Муниципальное казенное учреждение «Управление наружной рекламы и информации» городского округа город Республики Башкортостан) предписание на отмену проведения открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Приложения:

- Конкурсная документация на 57 л. в 1 экз.;
- Извещение на 7 л. в 1 экз.

Директор ООО «БСК-№1»