



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: te61@fas.gov.ru

**Заявитель:**  
ООО ИЦ «Орион»  
ул.Колхозная, 4/6  
г.Мурманск, 183010  
[ooo.ic.orion@yandex.ru](mailto:ooo.ic.orion@yandex.ru)

**Заказчик:**  
ОАО «Центр судоремонта «Звездочка»  
(филиал «Астраханский судоремонтный завод»)  
ул.Атарбекова, д.37  
г.Астрахань, 414009  
[aoasrz@mail.ru](mailto:aoasrz@mail.ru)

17.05.19 № 8514/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уведомление № 061/02/4/922/19  
о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **15.05.2019** г. жалобы на действия заказчика (Организатора торгов) – ОАО «Центр судоремонта «Звездочка» (филиал «Астраханский судоремонтный завод») при проведении запроса предложений № 31907804008 на право заключения договора на **освидетельствование** и экспертное обследование объектов **Гостехнадзора** на кораблях и судах Каспийской флотилии, **выразившиеся** в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте ФАС России.

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится **23.05.2019 г. в 14 часов 30 минут** по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет №23.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до **принятия** антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- заверенные копии заявки;
- информацию и документы, **предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции;**
- заверенную копию положения о закупке.

Явка **представителей** Заявителя и Заказчика на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, **подтверждающими полномочия**) обязательна.

Неявка **представителей** будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии  
Ростовского УФАС России

Н.А. Кожемяко

Исп. Иваненко И.С. (863) 240-89-60

012138

Уважаемому №4 Заинтересованному Лицу

Иванов И.С.  
15.05.19

15.05.19



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Астраханской области**

ул. Шаумяна, 47, г. Астрахань, 414000  
тел./факс (8512) 39-05-80  
e-mail: [1030@fas.gov.ru](mailto:1030@fas.gov.ru)

15.05.2019 № 04/4720

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю  
Ростовского УФАС России

В.Г. Корнееву

344006, г.Ростов-на-Дону,  
пр-п.Ворошиловский, 2/2, оф.403

[to61@fas.gov.ru](mailto:to61@fas.gov.ru)

ООО «ИЦ «ОРИОН»

183036, г.Мурманск, ул.Старостина,  
д.97, оф.7

e-mail: [ooo.ic.orion@yandex.ru](mailto:ooo.ic.orion@yandex.ru)

Уважаемый Вадим Григорьевич!

Управление Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области (далее — Астраханское УФАС России, Управление) перенаправляет в Ростовское УФАС России жалобу ООО «ИЦ «Орион» (далее - Заявитель) на действия Организатора закупки — АО «Центр судоремонта «Звездочка», по подведомственности для рассмотрения по существу в соответствии с письмом ФАС России от 20.09.2017 №МО/65189/17.

Заявителю сообщается для сведения.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Руководитель Управления

Н. С. Меркулов

Теосева Е.И.  
(8512) 39-29-54





ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

13.05.2019 № 17/19187/19

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Астраханское УФАС России

Шаумяна ул., д. 47,  
г. Астрахань, 414000

ООО ИЦ «Орион»

Колхозная ул., д. 4/6,  
г. Мурманск, 183010

О передаче жалобы по подведомственности

В Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России) поступила жалоба ООО ИЦ «Орион» от 30.04.2019 б/н на действия (бездействие) ОАО «Центр судоремонта «Звездочка» (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений на право заключения договора на освидетельствование и экспертное обследование объектов Ростехнадзора на кораблях и судах Каспийской флотилии (извещение 31907804008). Начальная максимальная цена договора 7 500 000, 00 рублей (далее — Жалоба).

В соответствии с письмом ФАС России от 01.03.2012 № ИА/6011 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является ОАО «Центр судоремонта «Звездочка», адрес места



2019-57394(1)

264340

нахождения которого: 414009, г. Астрахань, ул. Атарбекова, д. 37.

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО ИЦ «Орион» в Астраханское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Дополнительно ФАС России сообщает, что жалоба подписана электронной цифровой подписью.

Приложение: на 3 л. в 1 экз. в первый адрес.

Начальник Управления  
контроля размещения  
государственного заказа ФАС России



А.Ю. Лобов

Тихова Е.И.  
8(499)755-23-23 (доб. 088-512)





Юр.адрес: 183036, г. Мурманск,  
Старостина, д.97, оф.7  
Почт.адрес: г. Мурманск, ул. Колхозная 4/6  
тел./факс: (8152) 25-37-70,  
E-mail: [ooo.ic.orion@yandex.ru](mailto:ooo.ic.orion@yandex.ru)

Исх № \_\_\_\_\_ от 30 апреля 2019г.

### Жалоба

на действия организатора запроса предложений, выраженные в установлении  
незаконных требований к участникам торговой процедуры

1. Заказчик: ОАО «Центр судоремонта «Звёздочка» (филиал «Астраханский судоремонтный завод» 414009 г. Астрахань, ул. Атарбекова д.37, тел: (499) 383-16-84 2.
2. Участник размещения закупки (заявитель): ООО Инженерный Центр «Орion» (далее ООО ИЦ «Орion», ИНН: 5190918927. Фактический Адрес: 183010 Мурманск, ул. Колхозная 4/6;
3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: 117393г. Москва, ул. Профсоюзная д.78, стр.1, [www.astgoz.ru](http://www.astgoz.ru)
4. Запрос предложений объявлен извещением № 190141500182, дата публикации – 23.04.2019г. в 11-10, окончание подачи предложений – 08.09.2019г в 08-00
5. Наименование работ: экспертное обследование и **освидетельствование** объектов Гостехнадзора на кораблях и судах Каспийской флотилии

23.04.2019 года на электронной площадке <http://www.astgoz.ru> организатором закупки было размещено извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме. В информационной карте закупочной документации в п. 4.1.15 (дополнительные требования к наличию у участников специальных допусков и разрешений) организатор указал на наличие **аккредитованного** военного представительства.

Считаем, что данным требованием нарушены права общества как **предполагаемого** участника закупки, поскольку данное требование не установлено в соответствии с действующим **законодательством**

В соответствии с Постановлением правительства РФ от 13.12.1993г. № 1291 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в РФ» оценка технического состояния и определение остаточного ресурса поднадзорных машин и оборудования по запросам владельцев, **государственных** и других органов относятся к компетенции органов Гостехнадзора РФ. Вместе с тем, в соответствии с требованиями приказа Министра обороны РФ от 2015 года № 662 «Об утверждении инструкции по обеспечению безопасной эксплуатации подъемных сооружений и оборудования, работающего под давлением, в составе вооружения и военной техники» контроль данных работ не входит в компетенцию ВП МО, а возложен на Главное управление контрольной и надзорной деятельности Министерства обороны РФ и его территориальные органы. В этой связи полагаем, что для выполнения работ по ТО (техническому **освидетельствованию**) и экспертному обследованию объектов Гостехнадзора наличие военного представительства не требуется, а следовательно,

организатором торговой процедуры установлено требование к участнику закупки, которое противоречит законодательству РФ.

Также в компетенцию ВП МО РФ не входит контроль за качеством и выдача отдельных заключений на цену, относящиеся к выполнению работ по специальным проверкам и специальным исследованиям технических средств, а также ЭО и ТД объектов ГТН, и стоимость их учитывается фактическими затратами головного исполнителя кооперации в заключении на цену ГОЗ.

Вышеизложенные **обстоятельства** разъяснены письмами начальника Управления военных **представительств** Министерства обороны Российской Федерации (Приложения к жалобе)

Данный вопрос нашёл отражение в процедуре закупки, проводимой АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВОМ "ПРИБАЛТИЙСКИЙ СУДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ ЗАВОД "ЯНТАРЬ" 236005, Калининградская область, город Калининград, площадь Гуськова, дом 1. (Запрос предложений объявлен извещением № 190642900052, дата публикации - 26.03.2019г.). ООО ИЦ «Орион» направляло запрос о предоставлении разъяснений, и организатором закупки данное требование было исключено, служебная записка начальника управления судоремонта прилагается.

В АО «ЦС «Звёздочка» ранее также неоднократно направлялись запросы с требованием исключить данное требование к участнику, однако это нарушение законодательства о конкуренции организатором не устранено. По этой причине общество не обращалось повторно за дачей **соответствующих** разъяснений.

Установив требование к участникам, которое не соответствует действующему законодательству, АО «ЦС Звёздочка» в закупочной документации не учло требование Приказа министра обороны РФ № 792 от 21.12.2017 г. (далее – Приказа). В соответствии с данным приказом, местом выполнения работ, связанных с проведением экспертизы баллонов и сосудов, **НЕ МОГУТ БЫТЬ** «Пункты базирования кораблей и судов (г. Астрахань и г. Махачкала)».

Согласно п. 429, 430 Приказа Техническое **освидетельствование** баллонов проводят на пунктах испытания баллонов (далее - ПИБ) специализированной организации при наличии у них:

**производственных** помещений, а также технических средств, обеспечивающих возможность проведения технического **освидетельствования** баллонов;  
аттестованных специалистов по техническому **освидетельствованию**, назначенных приказом командира воинской части или **специализированной** организации;  
**обслуживающего** персонала соответствующей квалификации, назначенного приказом командира воинской части или специализированной организации;  
клейма с **индивидуальным** шифром;  
технологических инструкций по проведению технического освидетельствования баллонов, **устанавливающих** объем и порядок проведения работ, составленных по методике, утвержденной разработчиком конструкции баллонов.

Шифр клейма присваивается территориальным отделом для каждого ПИБ.

На основании изложенного считаем, что участник закупки должен иметь:

- ПИБ, имеющий оформленное Разрешение на право проведения **освидетельствования** баллонов, выданное на основании Акт обследования.
- документ Главного управления контрольной и надзорной деятельности МО РФ на выполнение работ по проведению технического **освидетельствования**, технического диагностирования и экспертного обследования подъемных сооружений и оборудования, работающего под давлением в составе ВВТ.

Требования, которые должны быть предъявлены к участникам четко прописаны в Приказе, однако они не нашли своего отражения в закупочной документации.

На основании изложенного и в соответствии со ст. 18.1. закона «О защите конкуренции»

Прошу:

признать незаконным включение дополнительного требования к наличию у участника специальных допусков и разрешений – наличие закреплённого военного представительства МО РФ;

а также невозможным проведения экспертизы баллонов и сосудов на пунктах базирования кораблей и судов в г. Махачкала и г. Астрахань.

Приложение:

1. Письмо Заместителя начальника Управления военных **представительств** Министерства обороны Российской Федерации об отсутствии оснований закрепления ВП МО РФ за ООО ИЦ «Орион» (исх.№ 251/2/2/2771 от 10.04.2017 г. на № 235/1/8/1210 от 16.03.2017 г.)

2. Письмо Начальника Управления военных **представительств** Министерства обороны Российской Федерации (исх.№ 251/5/5124 от 28.06.2017 г.)

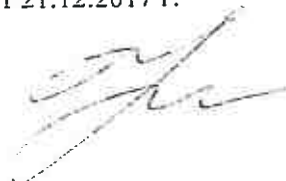
3. Письмо Заместителя начальника Управления военных **представительств** Министерства обороны Российской Федерации (исх.№ 251/5/6901 от 04.09.2017 г.)

4. копия служебной записки

5. документ, **подтверждающий** полномочия лица на подписание жалобы.

6. копия приказа № 792 от 21.12.2017 г.

Директор ООО ИЦ «Орион»



А.В. Гречкова

ООО ИЦ  
"ОРИОН"

Подписано  
цифровой  
подписью: ООО ИЦ  
"ОРИОН"  
Дата: 2019.04.30  
16:52:50 +03'00'