



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-484/2020

«15» июня 2020 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 14.05.2020 № 80/20, в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

<.....>

Членов Комиссии:

<.....>

в присутствии посредством видеоконференцсвязи представителя заявителя ООО «Теза-проект» <.....>,

в присутствии посредством видеоконференцсвязи представителей заказчика и организатора торгов - ООО «Владимиртеплогаз» <.....>

рассмотрев дело № 033/07/3-484/2020, возбужденное по жалобе ООО «Теза-проект» на действия закупочной комиссии заказчика и организатора торгов - ООО «Владимиртеплогаз» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по модернизации (техническому перевооружению) котельной №2 г. Покров, ул. Фейгина, д.1в, с заменой оборудования (извещение № 32009037572),

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «Теза-проект» (вх. № 3928 от 03.06.2020) на действия закупочной комиссии заказчика и организатора торгов - ООО «Владимиртеплогаз» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по модернизации (техническому перевооружению) котельной №2 г. Покров, ул. Фейгина, д.1в, с заменой оборудования (извещение № 32009037572).

Как следует из жалобы ООО «Теза-проект», 26 марта 2020 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 32009037572 о проведении запроса предложений в электронной форме на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.zakupki.gov.m с использованием функционала www.rts-tender.ru на право

заключения договора на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по модернизации (техническому перевооружению) котельной №2 г. Покров, ул. Фейгина, д.1в, с заменой оборудования.

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Положением об организации закупочной деятельности ООО «Владимиртеплогаз», утвержденным решением совета директоров ООО «Владимиртеплогаз» № 9/2019 от 14 мая 2019, документацией на проведение запроса предложений в электронной форме, утвержденной комиссией по размещению заказов ООО «Владимиртеплогаз» (протокол № 120 от 24.03.2020).

В соответствии с требованиями Закона о закупках и конкурсной документации, ООО «Теза-проект» направило заявку на участие в запросе предложений.

22 мая 2020 г. в 16 часов 41 минут заказчиком на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.zakupki.gov.ru с использованием функционала www.rts-tender.ru было опубликовано извещение об отмене закупки (протокол заседания комиссии по размещению заказов ООО «Владимиртеплогаз»).

В обоснование решения об отмене закупки Заказчик ссылается на изменение задания на проектирование объектов теплоснабжения в филиалах ООО «Владимиртеплогаз».

Заявитель полагает, что комиссией по размещению заказов ООО «Владимиртеплогаз» в ходе проведения запроса предложений в электронной форме допущено нарушение действующего законодательства, выразившееся в неправомерной и необоснованной отмене закупки.

В соответствии с положениями ч. 5 ст. 3.2 Закона о закупках, заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

По истечении указанного выше срока и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством (ч. 7 ст. 3.2 Закона о закупках).

Решение об отмене конкурентной закупки размещается в единой информационной системе (далее - ЕИС) в день принятия этого решения (ч. 6 ст. 3.2 Закона о закупках).

Таким образом, по мнению заявителя, отказ заказчика от проведения закупки возможен только при условии размещения соответствующего извещения в Единой информационной системе в сфере закупок в день принятия соответствующего решения. Иное означало бы нарушение основных принципов при проведении процедуры закупки, поскольку по истечении даты и времени подачи заявок на участие в запросе предложений у Заказчика появляется доступ к содержанию заявок и объективная возможность в результате рассмотрения, оценки и сопоставления заявок путем формального отказа от проведения закупки оказывать влияние на воспрепятствование победителю запроса предложений реализовать право на заключение соответствующего лоту договора.

Подобные действия нарушают принцип недискриминационного подхода к участнику закупки, право ООО «Теза-проект» участвовать в закупке, быть признанным победителем на конкурентных началах, заключить договор с заказчиком на предложенных условиях, что прямо противоречит требованиям ч. 1 ст. 3 Закона о закупках (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки) и пункту 1.2 Положения об организации закупочной деятельности ООО «Владимиртеплогаз».

Указанный способ отмены закупки (задним числом) не отвечает принципам прозрачности и гласности проводимых закупок и развития добросовестной конкуренции, создает возможность для коррупционных проявлений и приводит (может приводить) к тому, что соответствующие договоры, по сути, заключаются исключительно по усмотрению заказчика, что не согласуется с положениями антимонопольного законодательства.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) Владимирским УФАС России возбуждено дело № 033/07/3-484/2020.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, 04 июня 2020 г. Владимирским УФАС России в адрес заказчика и организатора торгов - ООО «Владимиртеплогаз» направлено уведомление о приостановлении проведения закупки до рассмотрения жалобы по существу в части заключения договора.

Кроме того, информация о поступлении жалобы ООО «Теза-проект», а также сведения о дате и времени рассмотрения жалобы размещены на сайте Владимирского УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru>.

Представители заказчика и организатора торгов – ООО «Владимиртеплогаз» на заседании Комиссии Владимирского УФАС России в обоснование своих действий пояснили следующее.

В Единой информационной системе в сфере закупок и на электронной площадке КТС-тендер (<https://223.rts-tender.ru>) было опубликовано извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по модернизации (техническому перевооружению) котельной №2 г. Покров, ул. Фейгина, д.1в, с заменой оборудования (извещение № 32009037572).

27.03.2020, 06.04.2020 в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» и необходимостью определения внутреннего порядка ведения закупочной деятельности в условиях режима самоизоляции срок окончания подачи заявок на участие в запросе предложений был продлен.

27.04.2020 Заказчиком было принято решение в связи с корректировкой технического задания внести изменения в запрос предложений. Однако, всецело рассмотрев указанные изменения, целью которых являлось обеспечение до начала отопительного периода исполнения запланированных ООО «Владимиртеплогаз» мероприятий, Заказчик пришел к выводу о том, что запрос предложений в текущем виде не удовлетворяет сложившуюся потребность.

В связи с вышеизложенным, 30.04.2020 Заказчиком было принято решение об отказе от закупки в порядке, установленном п.5.3. Положения об организации закупочной деятельности ООО «Владимиртеплогаз», утвержденного Решением Совета директоров ООО «Владимиртеплогаз» «14» мая 2019.

Тем не менее, в связи с загрузкой отдела закупок при осуществлении своей деятельности посредством работы на удаленном рабочем месте, протоколы отказа от закупки были опубликованы только 22.05.2020. С момента принятия решения об отказе от проведения закупки до публикации протоколов от отказа от проведения закупки с никаких иных действий с запросом предложений не производилось.

В рамках данной процедуры на начальном этапе работы Комиссии был сформирован и опубликован протокол открытия доступа. Интерфейс работы с данным протоколом (заблокированный на выбранных значениях после публикации) позволяет увидеть количество и наименования участников, а также имеет ссылки на содержание документов заявки участников, в которых отсутствуют сведения о ценовых предложениях.

Ценовое предложение участников становится доступно для ознакомления Заказчиком только при формировании последующего протокола – рассмотрения и оценки и соответствующие ссылки на содержимое заявки ведут к форме, где ценовое предложение уже представлено по сравнению с аналогичной формой, доступной из протокола открытия доступа.

На основании изложенного, представители ООО «Владимиртеплогаз» просят признать жалобу ООО «Геза-проект» необоснованной.

Комиссия Владимирского УФАС России, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, установлены Законом о закупках.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках определено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Исходя из доводов жалобы, ООО «Теза-проект» обжалует действия комиссии по размещению заказов ООО «Владимиртеплогаз» по отказу от проведения закупки

ООО «Владимиртеплогаз» является субъектом естественной монополии, организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, следовательно, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг обязано руководствоваться требованиями, установленными Законом о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В рамках реализации положений Закона о закупках, Решением Совета директоров ООО «Владимиртеплогаз» от 14.05.2019 разработано и утверждено Положение об организации закупочной деятельности ООО «Владимиртеплогаз» (далее - Положение о закупках, Положение).

В силу п. 5 ст. 3.2 Закона о закупках, заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

Частью 6 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что решение об отмене конкурентной закупки размещается в единой информационной системе в день принятия этого решения.

Согласно пункту 5.3 Положения, Заказчик вправе отказаться от проведения конкурентной процедуры закупки по одному и более предмету закупки (лоту) в любой момент до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной процедуре закупки, разместив соответствующее извещение в Единой информационной системе в день принятия Заказчиком решения об отказе от проведения конкурентной процедуры закупки.

Как установлено в ходе рассмотрения дела, 26.03.2020 на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru было опубликовано Извещение и Документация о проведении Запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по модернизации (техническому перевооружению) котельной №2 г. Покров, ул. Фейгина, д.1в, с заменой оборудования (извещение № 32009037572).

Согласно пункту 10 Извещения, место (адрес) подачи заявок на участие в Запросе предложений: заявки на участие в Запросе предложений подаются через сайт Оператора электронной торговой площадки в порядке, предусмотренном регламентом электронной торговой площадки.

Дата начала срока подачи заявок на участие в Запросе предложений: «26» марта 2020 года.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений: «30» апреля 2020 года.

Время окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений: 10-00 (по московскому времени).

В соответствии с пунктом 1 Документации, Заказчик (Заказчик) – ООО «Владимиртеплогаз», включая его законных правопреемников и иных лиц, действующих от его имени на законных основаниях. Комиссия по размещению заказов – постоянно действующий коллегиальный орган управления закупочной деятельностью Заказчика. Таким образом, Комиссия по размещению заказов действует в от имени Заказчика.

Согласно пункту 3.6.1. Документации, Заказчик вправе отказаться от проведения Запроса предложений в любой момент до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений, разместив соответствующее извещение в Единой информационной системе в сфере закупок в день принятия Заказчиком решения об отказе от проведения Запроса предложений.

Как следует из протокола заседания комиссии по размещению заказов ООО «Владимиртеплогаз» № 154/1 от 30.04.2020, проведенного в 09 часов 10 минут 30.04.2020, до окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений, заказчиком было принято решение об отмене проведения данной закупки в связи необходимостью пересмотра текущей потребности заказчика в выполнении проектно-изыскательных работ на текущий период.

Действия заказчика по отказу от проведения закупки, оформленные решением коллегиального органа управления закупочной деятельностью заказчика – комиссией по размещению заказов, не противоречат Закону о закупках, Положению о закупках ООО «Владимиртеплогаз» и закупочной документации, следовательно, довод заявителя о неправомерной и необоснованной отмене закупки со стороны ООО «Владимиртеплогаз» не нашел своего документального подтверждения.

Доводы заявителя о том, что у Заказчика был доступ к содержанию заявок на участие в запросе предложений также не нашли правового основания и документального подтверждения.

Вместе с тем, Комиссией Владимирского УФАС России в действиях Заказчика установлено нарушение части 6 статьи 3.2 Закона о закупках в части размещения решения об отмене закупки не в день принятия – 30.04.2020 года, а 22.05.2020 года.

Учитывая тот факт, что Законом о закупках, Положением о закупке и документацией о закупке предусмотрено право заказчика на отмену конкурентной закупки, у Комиссии Владимирского УФАС России отсутствует основание для выдачи предписания об отмене протокола № 154/1 от 30.04.2020 и возобновления закупки.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Теза-проект» (г. Владимир, ул. 2-я Никольская, д. 2/9, ИНН 3329075397) на действия закупочной комиссии заказчика и организатора торгов - ООО «Владимиртеплогаз» (г. Владимир, ул. Мира, д. 15В, эт. 2, каб. 201, ИНН 7831000122) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по модернизации (техническому перевооружению) котельной №2 г. Покров, ул. Фейгина, д.1в, с заменой оборудования (извещение № 32009037572), обоснованной.

2. Предписание об устранении нарушений ООО «Владимиртеплогаз» (г. Владимир, ул. Мира, д. 15В, эт. 2, каб. 201, ИНН 7831000122) не выдавать.

Заместитель председателя Комиссии:

<.....>

Члены комиссии:

<.....>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.