



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург,
620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Муниципальное автономное дошкольное
образовательное учреждение детский сад
«Радость» комбинированного вида

*

ООО «Школьное питание»

*

_____ № _____
На № от

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-1210/2021

г. Екатеринбург

12.04.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-30 при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Радость» комбинированного вида, обеспечившего явку – *

– заявителя в лице ООО «Школьное питание», обеспечившего явку – *

рассмотрев жалобу ООО «Школьное питание» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Радость» комбинированного вида (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса на оказание услуги по организации питания воспитанников МАДОУ «Радость» (извещение № 32110081444) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Школьное питание» (вх. № 01-10022 от 05.04.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного дошкольного

образовательного учреждения детский сад «Радость» комбинированного вида, его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса на оказание услуги по организации питания воспитанников МАДОУ «Радость» (извещение № 32110081444), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Школьное питание» указал, что положения закупочной документации не соответствует требованиям Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ и услуг Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Радость» комбинированного вида (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом МАДОУ «Радость» (протокол № 71 от 11 февраля 2021г.) и размещенное в единой информационной системе в версии 18 от 04.03.2021г.

15.03.2021 года в единой информационной системе размещено извещение № 32110081444 и конкурсная документация на оказание услуги по организации питания воспитанников МАДОУ «Радость».

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 16.2 Положения о закупках конкурсная документация должна содержать, в том числе, информацию, указанную в пункте 10.7. Положения.

Согласно п. 10.7 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 16) иные сведения, определенные Положением.

Согласно п. 10.14 Положения о закупках критериями оценки заявок на участие в конкурсе или запросе предложений являются:

- 1) характеризующиеся как ценовые критерии оценки:

цена договора, цена единицы товара, работы, услуги;

расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

- 2) характеризующиеся как неценовые критерии оценки:

качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг;

квалификация участников закупки, в том числе наличие финансовых ресурсов; наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов; опыт работы, связанный с предметом договора; деловая репутация (как количественный показатель); обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и/или квалификация);

срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

сроки предоставляемых гарантий качества.

Согласно п. 10.15 Положения о закупках Критерии выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) могут различаться в зависимости от вида закупки, при этом соотношение ценовых и неценовых критериев определяется заказчиком и указывается в документации о закупке.

Сумма значимости всех критериев, указанных в пункте 10.14 Положения должна составлять 100%.

В файле «Порядок и критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме» (размещено в составе документации), установлены критерии оценки заявок на участие в конкурсе, в том числе установлено следующее:

НЕЦЕНОВЫЕ КРИТЕРИИ		
2.	Квалификация участников закупки, в том числе опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (далее по тексту – «Квалификация участника закупки») Показатели, раскрывающие содержание соответствующего критерия:	80%
2.1.	<p><u>Показатель 1: опыт участника конкурса по успешному оказанию услуг сопоставимого характера</u></p> <p>При оценке по данному показателю оцениваются представленные участником конкурса в составе второй части заявки на участие в конкурсе сведения об опыте успешного оказания услуг, сопоставимого предмету конкурса характера.</p> <p>Под <u>«оказанием услуг сопоставимого характера»</u> понимается оказание участником конкурса услуг общественного питания в государственных или муниципальных учреждениях дошкольного образования на основании не более 5 (пяти) заключенных контрактов/договоров в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за последние пять лет до даты размещения извещения о проведении настоящего конкурса, при этом общая стоимость (цена) таких контрактов/договоров должна составлять не менее (больше или равна) начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о конкурсе и документации о конкурсе.</p> <p>Под <u>«успешным опытом оказания услуг»</u> понимается отсутствие по исполненным и предложенным участником конкурса к оценке контрактам/договорам сведений о применении к такому участнику конкурса, штрафных санкций (штрафов, пеней) за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств по таким контрактам/договорам.</p> <p>Для оценки по данному показателю участник конкурса должен представить в составе заявки заполненную по всем пунктам декларацию (предложенной формы), содержащую информацию об исполненных пяти и менее участником конкурса без применения штрафных санкций (штрафов, пеней) за последние пять лет до даты размещения извещения о проведении настоящего конкурса, контрактов/договоров на оказание услуг общественного питания в государственных или муниципальных дошкольных образовательных организациях, сведения о которых содержатся в реестре контрактов/договоров, заключенных заказчиками (в соответствии с Федеральными законами от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), с обязательным указанием номера реестровой записи. Возможно предоставление действующих гиперссылок на «Реестровый номер договора» и «Номер извещения об осуществлении закупки», ведущими к открытию сведений на сайте zakupki.gov.ru.</p>	<p>Значимость показателя: 50%</p> <p>Максимальное значение – 100 баллов</p> <p style="text-align: center;"><u>Шкала оценки:</u></p> <p>Отсутствие - 0 баллов</p> <p>наличие – 100 баллов</p> <p>Оцениваются исполненные контракты/договоры участника конкурса, без применения к такому участнику штрафных санкций (штрафов, пеней), информация о которых содержится на сайте zakupki.gov.ru в реестрах контрактов /договоров заключенных заказчиками в соответствии с Федеральными законами от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных</p>

<p><u>Подтверждающие документы:</u></p> <p>- декларация участника конкурса по предложенной форме (Таблица № 1), содержащая информацию, включенную в реестры контрактов/договоров, заключенных заказчиками (в соответствии с Федеральными законами от 18.07.2011 № 223-ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ) о пяти и менее исполненных за последние пять лет до даты размещения извещения о проведении настоящего конкурса участником конкурса без применения к нему штрафных санкций, контрактов/договоров общая стоимость которых составляет не менее (больше или равна) начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о конкурсе и документации о конкурсе</p> <p>*Комиссией оценивается информация, содержащаяся в декларации участника конкурса об исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней) контрактов/договоров на оказание услуг общественного питания в государственных или муниципальных дошкольных образовательных организациях, сведения о которых содержатся в реестре контрактов/договоров, заключенных заказчиками (в соответствии с Федеральными законами от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»)</p> <p>*В соответствии с пп. 3 п. 3.7. Положения о закупках МАДОУ «Радость», комиссия вправе при возникновении сомнений в достоверности и актуальности представленных сведений в заявке участника закупки использовать общедоступные источники на официальных сайтах в сети «Интернет».</p>	<p>и муниципальных нужд»</p>
--	------------------------------

Порядок оценки заявок на участие в конкурсе

1. Оценка заявок по неценовому критерию оценки «Квалификация участников закупки»

Значимость критерия 80%

Коэффициент значимости 0,8

2.1. Оценка заявки по Показателю 1: опыт участника конкурса по успешному оказанию услуг сопоставимого характера:

Расчет значения в баллах R_{1i} , присуждаемое заявке на участие в конкурсе по показателю осуществляется по формуле:

$$R_{1i} = R_{c1i} \times K_1,$$

Где:

R_{1i} – рейтинг по показателю по успешному оказанию услуг сопоставимого характера критерия «Квалификация участника закупки»

R_{c1i} – количество баллов присуждаемых участнику конкурса по показателю 1 в соответствии с установленной шкалой оценки;

K_1 – коэффициент значимости показателя 1 (50% / 100 = 0,5).

Также представитель заказчика на заседании Комиссии пояснил, что установление критерия оценки участника закупки по показателю «Опыт участника конкурса по успешному оказанию услуг сопоставимого характера» установлен заказчиком в связи особенностями проведения данной закупки, а именно: ряд специальных требований, установленных законодательством РФ, в том числе СанПиН, СП; количество детских садов, являющихся обособленными структурными подразделениями заказчика (34) и количество посещающих их воспитанников – детей дошкольного возраста (5727), которые, соответственно, предусматривают большие объемы услуги по организации питания.

Данные особенности требуют от исполнителя услуги определенной квалификации и наличия трудовых ресурсов. Опыт оказания услуги питания в аналогичных условиях (аналогичных объемах) может служить подтверждением обладания участником соответствующими ресурсами (качественными и количественными показателями, необходимыми для оказания данной услуги).

Таким образом, Положением о закупках установлена возможность установления заказчиком в документации критерия оценки заявок «Квалификация участников закупки, в том числе наличие опыта работы, связанного с предметом договора», при этом, на основании ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, заказчик при осуществлении закупки руководствуется, в том числе, Положением о закупках.

Кроме того, Комиссией установлено, что заказчиком, установлена значимость показателя в соответствии с Положением о закупках, так как Положением о закупках установлено, что критерии устанавливаются в документации в зависимости от вида закупки, при этом совокупная значимость всех критериев должна составлять 100%.

На основании вышеизложенного, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в данных действиях заказчика отсутствуют нарушения Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Школьное питание» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Радость» комбинированного вида, закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Радость» комбинированного вида, закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*